

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 12 januari 1995 door de Minister van Sociale Zaken en door de Minister van Maatschappelijke Integratie, Volksgezondheid en Leefmilieu verzocht hun van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende vaststelling van de normen waaraan een samenwerkingsverband inzake palliatieve zorg moet voldoen om te worden erkend", heeft op 21 februari 1995 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales et par le Ministre de l'Intégration sociale, de la Santé publique et de l'Environnement, le 12 janvier 1995, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "fixant les normes auxquelles une association en matière de soins palliatifs doit répondre pour être agréée", a donné le 21 février 1995 l'avis suivant :

1. Het ontwerp strekt ertoe een aantal normen te bepalen in de zin van artikel 68 van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987, die van toepassing zouden zijn op samenwerkingsverbanden inzake palliatieve zorg.

1.1. Genoemd artikel 68 verleent aan de Koning de macht om de normen te bepalen die door de ziekenhuizen nageleefd moeten worden. Op zichzelf verschaft die bepaling geen rechtsgrond voor het vaststellen van normen voor samenwerkingsverbanden inzake palliatieve zorg.

Weliswaar bepaalt artikel 9bis van de wet op de ziekenhuizen, gewijzigd bij de wet van 21 december 1994, dat de Koning de toepassing van de bepalingen van de wet op de ziekenhuizen kan uitbreiden, o.m. tot samenwerkingsverbanden inzake palliatieve verzorging tussen verzorgingsinstellingen en diensten. Uit o.m. de toelichting van de gemachtigde ambtenaar blijkt evenwel dat de Koning van die mogelijkheid nog geen gebruik gemaakt heeft. Zolang dit niet gebeurd is, kan de Koning niet steunen op de bepalingen van artikel 68 om normen te bepalen die van toepassing zouden zijn op samenwerkingsverbanden inzake palliatieve zorg.

1.2. Vooraleer een besluit genomen wordt waarbij o.m. artikel 68 van de wet op de ziekenhuizen toepasselijk verklaard wordt op de samenwerkingsverbanden inzake palliatieve verzorging, dient het advies te worden ingewonnen van de Nationale Raad voor ziekenhuisvoorzieningen, afdeling erkenning (artikel 9bis van de wet). Vooraleer een besluit als het onderhavige wordt genomen, dient eveneens het advies

.../...

van de Nationale Raad voor ziekenhuisvoorzieningen, afdeling erkenning, te worden ingewonnen (artikel 68 van de wet).

Uit de aan de Raad van State verschaft inlichtingen en stukken blijkt niet dat aan de Nationale Raad voor ziekenhuisvoorzieningen is gevraagd zich over zulke ontwerp-teksten uit te spreken. Weliswaar heeft de Minister van Sociale Zaken op 22 februari 1993 een algemeen advies gevraagd m.b.t. de problematiek van de palliatieve zorgen. De Nationale Raad heeft echter gemeend zich niet definitief te kunnen uitspreken, zolang hij niet in kennis gesteld werd van de resultaten van een door het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering gesponsord experimenteel onderzoek inzake de palliatieve zorgverlening (schrijven van de Voorzitter van de Nationale Raad aan de Minister van Sociale Zaken van 16 juli 1993). Blijkbaar is er nadien geen advies meer gegeven, noch over de algemene problematiek, noch over een ontwerp van besluit ter uitvoering van artikel 9bis van de wet op de ziekenhuizen, noch inzonderheid over het aan de Raad van State voorgelegde ontwerp.

2. Uit hetgeen voorafgaat moet worden geconcludeerd dat het voor advies voorgelegde ontwerp niet in zoverre gereed is dat het door de Raad van State, afdeling wetgeving, onderzocht kan worden.

Het staat aan de Minister om een ontwerp van koninklijk besluit voor te bereiden, waarbij de wet op de ziekenhuizen geheel of gedeeltelijk van toepassing verklaard zou worden op de samenwerkingsverbanden inzake palliatieve

.../...

verzorging, en dat ontwerp, tezamen met het onderhavige ontwerp, voor advies voor te leggen aan de Nationale Raad voor ziekenhuisvoorzieningen, afdeling erkenning.

De adviesaanvraag, zoals zij thans is ingediend, is onontvankelijk.

1. Le projet tend à fixer un nombre de normes au sens de l'article 68 de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987, qui seraient applicables aux associations en matière de soins palliatifs.

1.1. L'article 68 susmentionné habilite le Roi à fixer les normes qui doivent être observées par les hôpitaux. Cette disposition ne procure en soi aucun fondement légal à la fixation de normes pour les associations en matière de soins palliatifs.

L'article 9bis de la loi sur les hôpitaux, modifié par la loi du 21 décembre 1994, dispose, certes, que le Roi peut étendre l'application des dispositions de la loi sur les hôpitaux, notamment aux associations entre établissements de soins et services en matière de soins palliatifs. Il ressort toutefois, notamment des éclaircissements fournis par le fonctionnaire délégué, que le Roi n'a pas encore fait usage de cette possibilité. Tant qu'Il ne l'a pas fait, le Roi ne peut se fonder sur les dispositions de l'article 68 pour fixer des normes qui seraient applicables aux associations en matière de soins palliatifs.

1.2. Tout arrêté qui vise à déclarer l'article 68 de la loi sur les hôpitaux applicable aux associations en matière de soins palliatifs, doit au préalable être soumis pour avis au Conseil national des établissements hospitaliers, section agrément (article 9bis de la loi). Il en va de même d'un arrêté tel que celui présentement examiné (article 68 de la loi).

.../...

Il ne ressort pas des renseignements et des documents communiqués au Conseil d'Etat que le Conseil national des établissements hospitaliers ait été consulté au sujet de tels projets de textes. Le Ministre des Affaires sociales a, certes, demandé, le 22 février 1993, un avis général relativement à la problématique des soins palliatifs. Le Conseil national a toutefois estimé ne pouvoir se prononcer de manière définitive, tant qu'il ne serait pas informé des résultats d'une enquête expérimentale en matière de soins palliatifs financée par l'Institut national d'assurance maladie-invalidité (lettre du 16 juillet 1993 du Président du Conseil national au Ministre des Affaires sociales). Il semble qu'aucun avis n'ait été émis ultérieurement, ni sur la problématique générale, ni sur un projet d'arrêté portant exécution de l'article 9bis de la loi sur les hôpitaux, ni, en particulier, sur le projet soumis pour avis au Conseil d'Etat.

2. Il y a lieu de conclure de ce qui précède que le projet soumis pour avis n'est pas en état d'être examiné par le Conseil d'Etat, section de législation.

Il appartient au Ministre de préparer un projet d'arrêté royal, déclarant la loi sur les hôpitaux applicable en tout ou en partie aux associations en matière de soins palliatifs, et de soumettre ce projet, conjointement avec le projet présentement examiné, pour avis au Conseil national des établissements hospitaliers, section agrément.

.../...

VG.

- 7 -

L. 24.042/8.

La demande d'avis, dans sa forme actuelle, est
irrecevable.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : W. DEROOVER,
Messieurs :

D. VERBIEST,
P. LEMMENS,

J. GIJSSELS,
A. ALEN,

Mevrouw : F. LIEVENS,
Madame :

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LEMMENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. E. VANHERCK, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

F. LIEVENS.

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. E. VANHERCK, référendaire adjoint.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

W. DEROOVER.