

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Ministre de la Défense nationale, le 11 janvier 1995, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 25 octobre 1963 relatif au statut des sous-officiers du cadre actif des forces terrestres, aérienne et navale et du service médical", a donné le 16 janvier 1995 l'avis suivant:

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, op 11 januari 1995 door de Minister van Landsverdediging verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 oktober 1963 betreffende het statuut van de onderofficieren van het actief kader der land-, lucht- en zeemacht en van de medische dienst", heeft op 16 januari 1995 het volgend advies gegeven :

Suivant l'article 84, alinéa 2, introduit par la loi du 15 octobre 1991 dans les lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, l'urgence qui permet au ministre de demander que l'avis de la section de législation soit donné dans un délai ne dépassant pas trois jours doit être spécialement motivée. En l'occurrence, elle l'est dans les termes suivants :

"... Deze hoogdringendheid wordt ingeroepen omwille van het feit dat de vervolmakingscursus van onderluitenant voor het beroepskader, die momenteel wordt gevolgd door de beroepsonderofficieren die kandidaat-aanvullingsofficier zijn (sociale promotie), diende te worden gereorganiseerd".

*

*

*

1. L'article 1er trouve un fondement approprié dans l'article 25, alinéa 4, de la loi du 27 décembre 1961 portant statut des sous-officiers du cadre actif des forces terrestre, aérienne et navale et du service médical, qui dispose :

"Le Roi règle la procédure du conseil d'enquête".

L'alinéa 1er du préambule doit être complété en conséquence.

.../...

2. Est notamment visé, au même alinéa 1er du préambule, l'article 40quinquies de la loi du 27 décembre 1961 précitée. Cet article figure parmi les nombreuses dispositions de cette loi qu'abroge l'article 59, 3°, de la loi du 21 décembre 1990 portant statut des candidats militaires du cadre actif.

L'article 66 de la loi précitée du 21 décembre 1990 attribue au Roi le pouvoir de fixer la date de l'entrée en vigueur de chacune de ses dispositions, dont notamment celle de l'article 59, 3°, qui abroge l'article 40quinquies de la loi du 27 décembre 1961.

Le Roi a fait usage de ce pouvoir en prenant l'arrêté royal du 11 août 1994 mettant en vigueur certaines dispositions relatives au statut du personnel militaire, dont l'article 5 dispose notamment :

"Art. 5. Les dispositions suivantes de la loi du 21 décembre 1990 portant statut des candidats militaires du cadre actif sont mises en vigueur à la date d'entrée en vigueur du présent arrêté, sauf pour les militaires de carrière qui ont été admis à suivre une formation en vue de leur admission comme militaires de complément dans la catégorie de personnel immédiatement supérieure et pour les officiers et les sous-officiers de complément qui ont été admis à suivre une formation en vue de leur admission comme militaires de carrière dans leur catégorie de personnel :

...

- 11° a) ...;
b) ...;
c) l'article 59, 3°, à l'exception de ce qui concerne la prestation de serment visée à l'article 12, alinéa 2".

.../...

Il s'ensuit, d'une part, qu'étant abrogé, ledit article 40quinquies ne peut plus servir de base légale pour l'avenir et, d'autre part, qu'il ne peut plus s'appliquer, à titre transitoire, qu'aux militaires de carrière qui ont été admis à suivre, avant le 15 août 1994, date d'entrée en vigueur de l'arrêté royal du 11 août 1994, une formation en vue de leur admission comme militaires de complément dans la catégorie de personnel immédiatement supérieure. Mais, il ressort des renseignements qui ont été fournis au Conseil d'Etat par l'officier délégué que personne ne se trouvait dans la situation de pouvoir bénéficier de cette disposition transitoire, aucun militaire de carrière n'ayant été admis, avant le 15 août 1994, à suivre la formation dont il s'agit.

Par conséquent, l'article 3 du projet, vu qu'il s'applique à d'autres catégories de militaires que ceux visés par la disposition transitoire précitée, ne trouve plus de fondement légal dans l'article 40quinquies de la loi du 27 décembre 1961 et doit dès lors être omis. Il en va de même de la référence à l'article 40quinquies dans l'alinéa 1er du préambule.

3. L'alinéa 2 du préambule doit être complété; il y a lieu de viser l'article 35 de l'arrêté royal du 25 octobre 1963 relatif au statut des sous-officiers du cadre actif des forces terrestre, aérienne et navale et du service médical, en plus des articles 93 et 94 du même arrêté royal.

4. Le texte néerlandais de l'article 2, 2º et 5º du projet devrait être rédigé en tenant compte de l'observation faite dans la version néerlandaise du présent avis.

Volgens artikel 84, tweede lid, dat bij de wet van 15 oktober 1991 is ingevoegd in de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moet de minister, wanneer hij vraagt dat het advies van de afdeling wetgeving binnen een termijn van ten hoogste drie dagen wordt gegeven, dat verzoek om spoedbehandeling met bijzondere redenen omkleden. In het onderhavige geval luidt de motivering aldus :

"... Deze hoogdringendheid wordt ingeroepen omwille van het feit dat de vervolmakingscursus van onderluitenant voor het beroepskader, die momenteel wordt gevolgd door de beroepsonderofficieren die kandidaat-aanvullingsofficier zijn (sociale promotie), diende te worden gereorganiseerd".

*

* *

1. Artikel 1 ontleent een deugdelijke rechtsgrond aan artikel 25, vierde lid, van de wet van 27 december 1961 houdende statuut van de onderofficieren van het actief kader der land-, lucht- en zeemacht en van de medische dienst, waarin wordt bepaald :

"De Koning regelt de procedure van de onderzoeksraad".

Het eerste lid van de aanhef moet in overeenkomstige zin worden aangevuld.

.../...

2. In hetzelfde eerste lid van de aanhef wordt onder meer verwezen naar artikel 40quinquies van de voormelde wet van 27 december 1961. Dit artikel is één van de talrijke bepalingen van die wet die worden opgeheven door artikel 59, 3°, van de wet van 21 december 1990 houdende statuut van de kandidaat-militairen van het actief kader.

Artikel 66 van de voormelde wet van 21 december 1990 draagt de Koning de bevoegdheid op om de datum van inwerkingtreding vast te stellen van elk van de bepalingen ervan, waaronder onder meer die van artikel 59, 3°, dat artikel 40quinquies van de wet van 27 december 1961 opheft.

De Koning heeft die bevoegdheid aangewend door het koninklijk besluit van 11 augustus 1994 houdende de inwerkingstelling van sommige bepalingen betreffende de rechtstoestanden van het militair personeel vast te stellen; artikel 5 ervan bepaalt onder meer :

"Art. 5. De volgende bepalingen van de wet van 21 december 1990 houdende statuut van de kandidaat-militairen van het actief kader worden in werking gesteld de dag waarop dit besluit in werking treedt, behalve voor de beroepsmilitairen die aanvaard werden om een vorming te volgen om als aanvullingsmilitairen opgenomen te kunnen worden in de onmiddellijk hogere personeelscategorie en voor de aanvullingsofficieren en -onderofficieren die aanvaard werden om een vorming te volgen om in hun personeelscategorie te worden opgenomen als beroepsmilitairen :

...

- 11° a) ...;
b) ...;
c) artikel 59, 3°, behalve wat de eedaflegging betreft bedoeld in artikel 12, tweede lid".

.../...

Daaruit volgt enerzijds dat het genoemde artikel 40quinquies, aangezien het opgeheven is, voortaan niet meer als rechtsgrond kan dienen en anderzijds dat het bij wijze van overgangsmaatregel alleen nog toepassing kan vinden op de beroepsmilitairen die voor 15 augustus 1994, de datum van inwerkingtreding van het koninklijk besluit van 11 augustus 1994, toegelaten werden om een opleiding te volgen om als aanvullingsmilitairen te kunnen worden opgenomen in de naasthogere personeelscategorie. Maar uit de door de gemachtigde officier aan de Raad van State verstrekte inlichtingen blijkt dat niemand onder die overgangsregeling viel, aangezien geen enkele beroepsmilitair voor 15 augustus 1994 toegelaten werd om de opleiding in kwestie te volgen.

Aangezien artikel 3 van het ontwerp toepassing vindt op andere categorieën van militairen dan die bedoeld in de voormelde overgangsbepaling, wordt de rechtsgrond ervan bijgevolg niet meer opgeleverd door artikel 40quinquies van de wet van 27 december 1961 en dient het derhalve te vervallen. Dit geldt evenzo voor de verwijzing naar artikel 40quinquies in het eerste lid van de aanhef.

3. Het tweede lid van de aanhef moet worden aangevuld; behalve naar de artikelen 93 en 94 van het koninklijk besluit van 25 oktober 1963 betreffende het statuut van de onderofficieren van het actief kader der land-, lucht- en zeemacht en van de medische dienst, dient tevens te worden verwezen naar artikel 35 van hetzelfde koninklijk besluit.

4. In artikel 2, 2° en 5°, van het ontwerp zou het beter zijn om in de respectieve ontworpen paragrafen 2 en 5 het woord "afwachtingsstage" te vervangen door het woord "wachttijd".

La chambre était composée de :

De kamer was samengesteld uit :

Messieurs
de Heren

R. ANDERSEN,

président de chambre,
kamervoorzitter,

Y. BOUCQUEY,
C. WETTINCK,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

Madame
Mevrouw

M. PROOST,

greffier,
griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. R. ANDERSEN.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. R. ANDERSEN.

Le rapport a été présenté par M. B. DEROUAUX, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. R. HENSENNE, référendaire adjoint.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. DEROUAUX, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. R. HENSENNE, adjunct-referendaris.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. PROOST.

R. ANDERSEN.