

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 28 december 1994 door de Minister van Maatschappelijke Integratie, Volksgezondheid en Leefmilieu verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 30 december 1992 betreffende de erkenning en de inrichtingsvoorwaarden van de slachthuizen en andere inrichtingen", heeft op 28 februari 1995 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Ministre de l'Intégration sociale, de la Santé publique et de l'Environnement, le 28 décembre 1994, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 30 décembre 1992 relatif à l'agrément et aux conditions d'installation des abattoirs et d'autres établissements", a donné le 28 février 1995 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP.

Luidens artikel 14 van de wet van 5 september 1952 betreffende de vleeskeuring en de vleeshandel is de Koning gemachtigd, "om gezondheidsredenen en met het doel bedrog te voorkomen, de inrichting en de exploitatie van openbare en particuliere slachthuizen, vleeshouwerijen, spekslagerijen, vleeswarenfabrieken, koelinrichtingen en in 't algemeen van elke inrichting, bestemd voor de handel in, of de bereiding, de bewerking of de bewaring van vlees en vleeswaren, aan bijzondere voorwaarden te onderwerpen".

Luidens artikel 3, § 1, van de wet van 15 april 1965 betreffende de keuring van en de handel in vis, gevogelte, konijnen en wild, en tot wijziging van de wet van 5 september 1952 betreffende de vleeskeuring en de vleeshandel, is de Koning gemachtigd om "in het belang van de hygiëne en van de openbare gezondheid of om bedriegerij en vervalsing op dat gebied te verhinderen, regelen te stellen betreffende en toezicht uit te oefenen" op onder meer de verwerking van bepaalde dieren. Die bevoegdheid sluit onder meer de mogelijkheid in om "voorschriften uit te vaardigen waaraan de inrichtingen en het materieel ... moeten voldoen".

Ter uitvoering van die wetsbepalingen is het koninklijk besluit van 30 december 1992 betreffende de erkenning en de inrichtingsvoorwaarden van de slachthuizen en andere inrichtingen genomen. Volgens artikel 5, § 2, eerste lid, van dat besluit kunnen de exploitanten van inrichtingen waar vleesprodukten of kant en klaargerechten

.../...

worden vervaardigd of herverpakt en die geen industriële produktiestructuur en- capaciteit bezitten, een erkenning bekomen van "inrichting met een geringe capaciteit", voor zover deze voldoet aan de inrichtingsvoorwaarden van bijlage II, hoofdstuk IV, bij dat besluit. Het tweede lid van dat artikel 5, § 2, somt thans de criteria op waaruit de afwezigheid van industriële produktiestructuur en -capaciteit blijkt.

Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe genoemd artikel 5, § 2, tweede lid, te vervangen door een nieuwe bepaling. In plaats van in het koninklijk besluit zelf algemene criteria voor het ontbreken van een industriële produktiestructuur en -capaciteit te bepalen, strekt de ontworpen bepaling ertoe de minister die de volksgezondheid onder zijn bevoegdheid heeft, te machtigen tot het vaststellen van een maximale produktiegrens voor elke inrichting afzonderlijk. Wel wordt in het ontwerp een door de minister niet te overschrijden grens vastgesteld.

Met de ontworpen wijziging beoogt het ontwerp uitvoering te geven aan de beschikking 94/383/EG van de Commissie van 3 juni 1994 betreffende de te hanteren criteria ten aanzien van vleesprodukten vervaardigende, geen industriële produktiestructuur of -capaciteit bezittende inrichtingen en betreffende de voorwaarden waaraan deze inrichtingen moeten voldoen.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST.Aanhef.

1. In het tweede lid schrijve men volledigheidshalve :
"... op artikel 3, § 1, gewijzigd bij de wet van 13 juli 1981;".

2. In het derde lid schrijve men : "... op artikel 5, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 25 februari 1994;".

3. Men redigere het vierde lid als volgt :

"Gelet op de richtlijn 77/99/EEG van de Raad van 21 december 1976 betreffende de gezondheidsvoorschriften voor de produktie en het in de handel brengen van vleesprodukten en bepaalde andere produkten van dierlijke oorsprong, inzonderheid op artikel 9, gewijzigd door de richtlijn 92/5/EEG van 10 februari 1992;".

Voordrachtformule.

De bevoegde minister moet met zijn volledige titel worden vermeld. Men schrijve "Onze Minister van Maatschappelijke integratie, Volksgezondheid en Leefmilieu".

Dezelfde opmerking geldt voor de medeondertekening.

.../...

Enig artikel (dat artikel 1 wordt).

1. Gelet op het voorstel tot toevoeging van een tweede artikel (zie verder) vervange men "Enig artikel" door "Artikel 1".

2. Met de ontworpen bepaling wordt de voornoemde beschikking 94/383/EG niet volledig omgezet, omdat de parameters ontbreken waarmee bij het vaststellen van de produktiegrens moet worden rekening gehouden (zie artikel 1, lid 1, tweede alinea, van de beschikking).

Hiermee rekening houdend, kan de volgende redactie ter overweging worden gegeven :

"De Minister stelt daartoe in de erkenning voor elke inrichting afzonderlijk een maximale produktiegrens vast, rekening houdend met de volgende parameters : de structuur en de opzet van de uitrusting van het bedrijf, het circuit dat de produkten moeten doorlopen en de opslagcapaciteit van de grondstoffen en van de afgewerkte produkten.

De in het vorige lid bedoelde produktiegrens mag in geen geval hoger zijn dan 7,5 ton afgewerkt produkt per week, of 1 ton per week wanneer het de produktie van ganzelever ("foie gras") betreft".

.../...

Artikel 2 (nieuw).

Het ontwerp moet worden aangevuld met een uitvoeringsbepaling, geredigeerd als volgt :

"Art. 2. Onze Minister van Maatschappelijke Integratie, Volksgezondheid en Leefmilieu is belast met de uitvoering van dit besluit".

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET.

Aux termes de l'article 14 de la loi du 5 septembre 1952 relative à l'expertise et au commerce des viandes, le Roi est autorisé, "du point de vue sanitaire et en vue de prévenir les fraudes, à subordonner à des conditions spéciales, l'aménagement et l'exploitation des abattoirs publics et privés, des boucheries, des charcuteries, des ateliers de préparation, des frigorifères et en général de tout établissement affecté au commerce, à la préparation, à la fabrication ou à la conservation des viandes et des préparations de viandes".

Aux termes de l'article 3, § 1er, de la loi du 15 avril 1965 concernant l'expertise et le commerce du poisson, de volailles, des lapins et du gibier et modifiant la loi du 5 septembre 1952 relative à l'expertise et au commerce des viandes, le Roi est autorisé, "dans l'intérêt de l'hygiène et de la santé publique ou en vue d'empêcher les tromperies et les falsifications dans ce domaine, à réglementer et à surveiller" notamment la transformation de certains animaux. Ce pouvoir implique la possibilité "d'établir les prescriptions auxquelles doivent répondre les établissements et le matériel ...".

L'arrêté royal du 30 décembre 1992 relatif à l'agrément et aux conditions d'installation des abattoirs et d'autres établissements a été pris en exécution de ces dispositions légales. Selon l'article 5, § 2, alinéa 1er, de cet arrêté, les exploitants des établissements où les produits à base de viande ou les plats cuisinés sont fabriqués ou reconditionnés et qui ne disposent pas de

.../...

structure et de capacité de production industrielle, peuvent obtenir un agrément "d'établissement de faible capacité", pour autant que celui-ci satisfasse aux conditions d'installation de l'annexe II, chapitre IV, de cet arrêté. L'alinéa 2 de cet article 5, § 2, énumère les critères qui déterminent l'absence de structure et de capacité de production industrielle.

L'arrêté en projet, soumis pour avis, tend à remplacer l'article 5, § 2, alinéa 2, précité par une disposition nouvelle. Au lieu de définir dans l'arrêté même les critères généraux qui déterminent l'absence de structure et de capacité de production industrielle, la disposition en projet vise à habilitier le ministre qui a la santé publique dans ses attributions à fixer une limite de production maximale pour chaque établissement. L'arrêté en projet fixe toutefois une limite à ne pas dépasser par le ministre.

Par la modification projetée, le projet entend mettre à exécution la décision 94/383/CE de la Commission des Communautés européennes du 3 juin 1994 concernant les critères applicables aux établissements fabriquant des produits à base de viande n'ayant pas une structure et une capacité de production industrielle.

.../...

EXAMEN DU TEXTE.Préambule.

1. Par souci d'exhaustivité, il y a lieu d'écrire dans le texte néerlandais du deuxième alinéa : "... op artikel 3, § 1, gewijzigd bij de wet van 13 juli 1981;".

2. Au troisième alinéa, il y a lieu d'écrire : "... l'article 5, modifié par l'arrêté royal du 25 février 1994;".

3. Il y aurait lieu de rédiger le quatrième alinéa comme suit :

"Vu la directive 77/99/CEE du Conseil du 21 décembre 1976 relative à des problèmes sanitaires en matière de production et de mise sur le marché de produits à base de viande et de certains autres produits d'origine animale, notamment l'article 9, modifié par la directive 92/5/CEE du 10 février 1992;".

Formule de proposition.

Le ministre compétent doit être désigné par son titre complet. L'on écrira "Notre Ministre de l'Intégration sociale, de la Santé publique et de l'Environnement".

.../...

Cette observation s'applique également au contre-seing.

Article unique
(devenant l'article 1er).

1. Compte tenu de la proposition d'ajouter un deuxième article (voir ci-après), il y aurait lieu de remplacer les mots "Article unique" par les mots "Article 1er".

2. La disposition en projet ne transpose pas intégralement la décision 94/383/CE précitée, dès lors qu'il manque les paramètres devant être pris en compte lors de la fixation de la limite de production (voir article 1er, paragraphe 1, deuxième alinéa, de la décision).

Compte tenu de cette observation, la rédaction suivante peut être suggérée :

"A cette fin, le Ministre fixe dans l'agrément de chaque établissement une limite de production maximale prenant en compte les paramètres suivants : structure et circuits de l'établissement, flux de produits, capacité de stockage des matières premières et des produits finis.

La limite de production visée à l'alinéa précédent ne peut en aucun cas être supérieure à une quantité de 7,5 tonnes de produit fini par semaine ou d'une tonne par semaine dans le cas de la production de foie gras".

.../...

Article 2 (nouveau).

Il y aurait lieu de compléter le projet par un exécutoire rédigé comme suit :

"Art. 2. Notre Ministre de l'Intégration sociale, de la Santé publique et de l'Environnement est chargé de l'exécution du présent arrêté".

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren : W. DEROOVER,
Messieurs :

kamervoorzitter,
président de chambre,

D. VERBIEST,
P. LEMMENS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

J. GIJSSELS,
A. ALLEN,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

Mevrouw : F. LIEVENS,
Madame :

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. VERBIEST.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. E. VANHERCK, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. VERBIEST.

Le rapport a été présenté par Mme R. THIELEMANS, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. E. VANHERCK, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS.

W. DEROOVER.