

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 27 december 1994 door de Minister van Maatschappelijke Integratie, Volksgezondheid en Leefmilieu verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende samenstelling en werking van de Nationale Raad voor vroedvrouwen", heeft op 28 maart 1995 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Ministre de l'Intégration sociale, de la Santé publique et de l'Environnement, le 27 décembre 1994, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant composition et fonctionnement du Conseil national des accoucheuses", a donné le 28 mars 1995 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP.

Artikel 50, § 2, van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de geneeskunst, de verpleegkunde, de paramedische beroepen en de geneeskundige commissies luidt als volgt :

"Bij het Ministerie van Volksgezondheid en Leefmilieu wordt een Nationale Raad voor de vroedvrouwen opgericht die tot taak heeft advies uit te brengen omtrent alle problemen van de vroedvrouwen die tot de nationale bevoegdheid behoren".

Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe, ter uitvoering van de aangehaalde wetsbepaling, de samenstelling en de werking van de in die bepaling bedoelde raad te regelen.

VOORAFGAANDE OPMERKINGEN.

1. In de aanhef en in artikel 2, § 1, eerste lid, van het ontwerp wordt verwezen naar bepaalde artikelen van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967. De stellers van het ontwerp dienen ermee rekening te houden dat de Senaat en de Kamer een wetsontwerp hebben goedgekeurd "tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de geneeskunst, de verpleegkunde, de paramedische beroepen en de geneeskundige

.../...

commissies, met het oog op de regeling van de uitoefening van de kinesitherapie" (1).

Ten gevolge van de goedkeuring van die tekst zullen vele bepalingen van het koninklijk besluit nr. 78 vernummerd worden. Als het ontworpen besluit genomen wordt na de afkondiging van de ontworpen wet, zal in het besluit verwezen moeten worden naar de artikelen met hun nieuwe nummering.

2. Het ontwerp bevat slechts elf artikelen. Vanuit legistiek oogpunt lijkt de indeling van zulk een klein aantal artikelen in vijf hoofdstukken overdreven. Artikel 3 (dat hoofdstuk III - "Benoeming" - vormt) zou alvast in hoofdstuk II ("Samenstelling") kunnen worden ondergebracht.

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

Aanhef.

1. De verwijzing, in het eerste lid van de aanhef, naar artikel 108 van de Grondwet is overbodig. Dat eerste lid dient derhalve te worden geschrapt.

(1) Het ontwerp, oorspronkelijk voorstel, is door de Senaat goedgekeurd op 22 en 23 juni 1994, en door de Kamer op 16 maart 1995.

2. Het tweede lid redigere men beter als volgt :

"Gelet op het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de geneeskunst, de verpleegkunde, de paramedische beroepen en de geneeskundige commissies, inzonderheid op artikel 50, § 2, vervangen bij de wet van 22 februari 1994;"

Artikel 2.

1. De in paragraaf 1, eerste lid, 2°, vermelde titel van "doctor in de genees-, heel- en verloskunde" wordt niet meer in alle Gemeenschappen als academische graad verbonden aan een universitaire opleiding in de geneeskunde.

Volgens de gemachtigde ambtenaar moeten voorts de in paragraaf 1, eerste lid, 1° en 3°, vermelde vertegenwoordigers zelf gemachtigd zijn om de daarin bedoelde beroepen uit te oefenen.

In paragraaf 1, eerste lid, 3°, wordt verwezen naar de toepasselijke bepaling van het voornoemde koninklijk besluit nr. 78. Omwille van de interne coherentie van het ontwerp verdient het aanbeveling ook in 1° en 2° naar de toepasselijke bepalingen van dat besluit te verwijzen.

Rekening houdend met deze opmerkingen, kan voor paragraaf 1, eerste lid, 1° tot 3°, de volgende redactie overwogen worden :

.../...

"De Raad bestaat uit :

- 1° acht leden, overeenkomstig artikel 2, § 2, van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de geneeskunst, de verpleegkunde, de paramedische beroepen en de geneeskundige commissies, gemachtigd om het beroep van vroedvrouw uit te oefenen;
- 2° vier leden, overeenkomstig artikel 2, § 1, van hetzelfde besluit gemachtigd om de geneeskunde uit te oefenen;
- 3° twee leden, overeenkomstig artikel 21bis, § 1, van hetzelfde besluit gemachtigd om de verpleegkunde uit te oefenen;"

2. Teneinde in paragraaf 1, eerste lid, 5°, te verduidelijken dat het de federale overheid is die de in dat 5° bedoelde ambtenaren benoemt, en niet de overheden bevoegd inzake onderwijs, vervange men het woord "aangewezen" door "voorgedragen".

Aangepast aan de op 17 februari 1994 gecoördineerde Grondwet, redigere men het 5° dan als volgt :

"5° drie ambtenaren, voorgedragen door de overheden die op grond van de artikelen 127, § 1, eerste lid, 2°, en 130, § 1, eerste lid, 3°, van de Grondwet bevoegd zijn voor het onderwijs".

.../...

3. In artikel 3, § 1, van het ontwerp is sprake van een voorzitter en twee ondervoorzitters. Het zou wenselijk zijn dat reeds in artikel 2 het statuut van die personen wordt geregeld, meer bepaald dat gepreciseerd zou worden of deze personen al dan niet begrepen zijn in de "leden" bedoeld in artikel 2, § 1, en zo ja, of zij tot de ene of de andere categorie moeten behoren. (Wat de voorzitter betreft, wordt dit laatste geregeld in artikel 3, § 2. Die bepaling zou beter naar artikel 2 verplaatst worden, en alsdan aangevuld worden.)

De stellers van het ontwerp dienen zich daarbij af te vragen of er ook voor de voorzitter en de ondervoorzitters plaatsvervangers zullen zijn, zoals bepaald in artikel 2, § 2. Die laatste bepaling is immers enkel van toepassing op de "leden". Als de voorzitter en de ondervoorzitters niet tot de "leden" gerekend zouden worden, zou artikel 2, § 2, desgevallend aangepast moeten worden.

Ten slotte zou bepaald moeten worden welke de respectieve taak is van de voorzitter en de ondervoorzitters.

Artikel 3.

1. Volgens de gemachtigde ambtenaar kunnen in de eerste volzin van paragraaf 1 de woorden "door de Minister benoemd" worden vervangen door "door Ons benoemd". Door die wijziging zou het ontwerp aansluiten bij de analoge regeling

.../...

die geldt voor de Nationale Raad voor verpleegkunde en voor de Nationale Raad voor paramedische beroepen.

2. Wat paragraaf 2 betreft, wordt verwezen naar opmerking 3 bij artikel 2.

Artikel 6.

De kennelijke bedoeling van de bepaling in de eerste volzin wordt slechts op juiste wijze verwoord als daarin de woorden "wanneer de helft" worden vervangen door "wanneer minstens de helft".

Artikelen 7 en 9.

In artikel 1 van het ontwerp is "de Minister" reeds gedefinieerd als "de Minister tot wiens bevoegdheid de Volksgezondheid behoort".

Men schrappe die precisering derhalve in de artikelen 7 en 9.

Artikel 11.

Men vermeldde de Minister met zijn volledige titel.

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET.

L'article 50, § 2, de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice de l'art de guérir, de l'art infirmier, des professions paramédicales et aux commissions médicales s'énonce comme suit :

"Il est constitué auprès du Ministère de la Santé publique et de l'Environnement un Conseil national des accoucheuses qui a pour mission d'émettre un avis sur tout problème relatif aux accoucheuses qui sont de la compétence nationale".

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis tend, en exécution de la disposition légale précitée, à régler la composition et le fonctionnement du conseil visé dans cette disposition.

OBSERVATIONS PRELIMINAIRES.

1. Le préambule et l'article 2, § 1er, alinéa 1er, du projet font référence à certains articles de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967. Les auteurs du projet doivent tenir compte de ce que le Sénat et la Chambre ont approuvé un projet de loi "modifiant l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice de l'art de guérir, de l'art infirmier, des professions paramédicales et aux commissions médicales, en vue de la réglementation de l'exercice de la kinésithérapie" (1).

(1) Le projet, qui était à l'origine une proposition de loi, a été approuvé par le Sénat les 22 et 23 juin 1994, et par la Chambre le 16 mars 1995.

L'approbation de ce texte se traduira par des changements dans la numérotation de nombreuses dispositions de l'arrêté royal n° 78. Si l'arrêté en projet est pris après la promulgation de la loi en projet, l'arrêté devra faire référence aux articles dans leur nouvelle numérotation.

2. Le projet ne contient que onze articles. Du point de vue de la légistique, il paraît excessif de répartir en cinq chapitres un nombre si peu élevé d'articles. L'article 3 (qui forme le chapitre III - "Nomination") pourrait déjà être intégré au chapitre II ("Composition").

EXAMEN DU TEXTE.

Préambule.

1. La référence, au premier alinéa du préambule, à l'article 108 de la Constitution est superflue. Il conviendrait dès lors d'omettre ce premier alinéa.

2. Le deuxième alinéa serait mieux rédigé comme suit :

"Vu l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice de l'art de guérir, de l'art infirmier, des professions paramédicales et aux commissions médicales, notamment l'article 50, § 2, modifié par la loi du 22 février 1994;"

.../...

Article 2.

1. Le titre de "docteur en médecine, chirurgie et accouchement", mentionné au paragraphe 1er, alinéa 1er, 2º, n'est plus, dans toutes les Communautés, lié en tant que grade académique à une formation universitaire en médecine.

En outre, selon le fonctionnaire délégué, les représentants mentionnés au paragraphe 1er, alinéa 1er, 1º et 3º, doivent être eux-mêmes habilités à exercer les professions qui y sont visées.

Le paragraphe 1er, alinéa 1er, 3º, fait référence à la disposition applicable de l'arrêté royal nº 78 précité. Il est recommandé, pour la cohérence interne du projet, que les 1º et 2º fassent également référence aux dispositions applicables de cet arrêté.

Compte tenu de ces observations, il conviendrait de rédiger le paragraphe 1er, alinéa 1er, 1º à 3º, comme suit :

"Le Conseil se compose comme suit :

- 1º huit membres habilités à exercer la profession d'accoucheuse, conformément à l'article 2, § 2, de l'arrêté royal nº 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice de l'art de guérir, de l'art infirmier, des professions paramédicales et aux commissions médicales;
- 2º quatre membres habilités à exercer l'art de guérir, conformément à l'article 2, § 1er, du même arrêté;

.../...

3° deux membres habilités à exercer l'art infirmier, conformément à l'article 21bis, § 1er, du même arrêté;".

2. Afin qu'il soit bien clair, au paragraphe 1er, alinéa 1er, 5°, que c'est bien l'autorité fédérale qui nomme les fonctionnaires visés sous le 5°, et non les autorités compétentes en matière d'enseignement, on remplacera le terme "désignés" par "présentés".

En conformité avec la Constitution coordonnée le 17 février 1994, on rédigera dès lors le 5° comme suit :

"5° trois fonctionnaires présentés par les autorités compétentes pour l'enseignement en vertu des articles 127, § 1er, alinéa 1er, 2°, et 130, § 1er, alinéa 1er, 3°, de la Constitution".

3. Il est fait mention, à l'article 3, § 1er, du projet, d'un président et deux vice-présidents. Il serait souhaitable que déjà à l'article 2, soit réglé le statut de ces personnes, et plus particulièrement, qu'il y soit précisé si ces personnes font partie des "membres" visés à l'article 2, § 1er, et, le cas échéant, s'il y a lieu de les inclure dans une des catégories énumérées. (Le statut du président est réglé, quant à lui, par l'article 3, § 2. Cette disposition gagnerait à être incorporée à l'article 2 et d'être, dans ce cas, complétée.)

.../...

A cet égard, les auteurs du projet devraient s'interroger sur la nécessité de prévoir également des suppléants pour le président et les vice-présidents, à l'instar de l'article 2, § 2. En effet, cette dernière disposition n'est applicable qu'aux seuls "membres". Si le président et les vice-présidents ne devaient pas être comptés parmi les "membres", il faudra adapter l'article 2, § 2, s'il y a lieu.

Il conviendrait, enfin, de préciser la nature des tâches respectives du président et du vice-président.

Article 3.

1. Selon le fonctionnaire délégué, les termes "nommés par le Ministre" figurant à la première phrase du paragraphe 1er, peuvent être remplacés par les termes "nommés par Nous". Le projet correspondrait de la sorte à la disposition analogue applicable au Conseil national de l'art infirmier et au Conseil national des professions paramédicales.

2. En ce qui concerne le paragraphe 2, voir l'observation 3 relative à l'article 2.

Article 6.

L'objet manifeste de la première phrase de cette disposition n'apparaîtra clairement que si les termes "que si la moitié" sont remplacés par les termes "que si la moitié au moins".

.../...

Articles 7 et 9.

L'article 1er du projet définit déjà "le Ministre" comme "le Ministre qui a la Santé publique dans ses attributions".

Il y a dès lors lieu d'omettre cette précision dans les articles 7 et 9.

Article 11.

Il conviendrait de mentionner le Ministre avec son titre complet.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren : W. DEROOVER,
Messieurs :

kamervoorzitter,
président de chambre,

D. VERBIEST,
P. LEMMENS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

de Heer : J. GIJSSELS,
Monsieur :
Mevrouw : Y. MERCHIEERS,
Madame :

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

Mevrouw : F. LIEVENS,
Madame :

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. VERBIEST.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. VERBIEST.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. E. VANHERCK, adjunct-referendaris.

Le rapport a été présenté par Mme R. THIELEMANS, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. E. VANHERCK, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS.

W. DEROOVER.