

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique, le 7 novembre 1994, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet de loi "modifiant la nouvelle loi communale", a donné le 9 novembre 1994 l'avis suivant:

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, op 7 november 1994 door de Minister van Binnenlandse Zaken en Ambtenarenzaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van wet "tot wijziging van de nieuwe gemeentewet", heeft op 9 november 1994 het volgend advies gegeven :

Suivant l'article 84, alinéa 2, introduit par la loi du 15 octobre 1991 dans les lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, l'urgence qui permet au ministre de demander que l'avis de la section de législation soit donné dans un délai ne dépassant pas trois jours doit être spécialement motivée. En l'occurrence, elle l'est dans les termes suivants :

"Cet avant-projet de loi a été adopté par le Conseil des Ministres en sa séance du 28 octobre 1994.

... la loi en projet doit entrer en vigueur, au plus tard, à la date à laquelle le gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale entrera en fonction, c'est-à-dire le 1er janvier 1995, ...".

*

*

*

Dans le bref délai qui lui est imparti, le Conseil d'Etat doit se limiter à formuler les observations ci-après.

*

*

*

L'article 5 de la loi provinciale, remplacé par l'article 221 de la loi ordinaire du 16 juillet 1993 et modifié par la loi du 11 juillet 1994, prévoit l'existence dans l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale d'"un commissaire du Gouvernement fédéral qui porte le titre de gouverneur" et d'un "vice-gouverneur", également commissaire du Gouvernement fédéral.

.../...

Le premier objet du projet est d'attribuer au gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale certaines des compétences accordées par la nouvelle loi communale au gouverneur de province.

Il s'agit essentiellement des compétences suivantes :

- contentieux électoral communal (articles 9, 10, 22 et 77 N.L.C.);
- présentation et serment des bourgmestres (article 13, alinéa 1er et article 80), suspension et révocation des échevins (article 83);
- réception des délibérations du conseil communal (article 102);
- réception des informations en cas de réquisition (article 175);
- nomination des commissaires de police et des commissaires adjoints (articles 191 et 193), concertation avec la police communale (articles 228 et 229), sanctions disciplinaires à l'égard des commissaires de police et des commissaires adjoints (articles 289 et 290).

Le second objet du projet est de rendre applicable au personnel placé sous la direction du gouverneur de l'arrondissement de Bruxelles-Capitale, l'incompatibilité prévue à l'article 79 de la nouvelle loi communale avec les fonctions de secrétaire ou de receveur communal local.

.../...

EXAMEN DU TEXTE.Article 1er.

1. Le projet vise à insérer un article 280bis dans le titre XIII "Dispositions particulières relatives aux communes de la Région de Bruxelles-Capitale" de la nouvelle loi communale. Selon l'usage, il conviendrait de rédiger la phrase liminaire comme suit :

"Article 1er. Le titre XIII de la nouvelle loi communale, inséré par la loi du 16 juin 1989 et modifié par la loi du 21 mars 1991, est complété par un article 280bis, rédigé comme suit :".

2. En ce qui concerne l'alinéa 2, il convient d'observer que, selon l'article 5, § 3, de la loi provinciale, "Le gouverneur et le vice-gouverneur sont assistés chacun par des membres du personnel de l'Etat mis à leur disposition par le Gouvernement fédéral. Ils ont la direction de ce personnel".

De l'accord du fonctionnaire délégué, le texte de l'avant-projet rendrait mieux compte de cette situation s'il était rédigé comme suit :

"L'article 79 s'applique aux membres du personnel placé sous la direction du gouverneur ou du vice-gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale;".

Volgens artikel 84, tweede lid, dat bij de wet van 15 oktober 1991 is ingevoegd in de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moet de minister, wanneer hij vraagt dat het advies van de afdeling wetgeving binnen een termijn van ten hoogste drie dagen wordt gegeven, dat verzoek om spoedbehandeling met bijzondere redenen omkleden. In het onderhavige geval luidt de motivering aldus :

"Cet avant-projet de loi a été adopté par le Conseil des Ministres en sa séance du 28 octobre 1994.

... la loi en projet doit entrer en vigueur, au plus tard, à la date à laquelle le gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale entrera en fonction, c'est-à-dire le 1er janvier 1995, ...".

*

* *

Binnen de korte termijn die de Raad van State is toegemeten moet hij zich bepalen tot het maken van de volgende opmerkingen.

*

* *

Artikel 5 van de provinciewet, vervangen bij artikel 221 van de gewone wet van 16 juli 1993 en gewijzigd bij de wet van 11 juli 1994, bepaalt dat er in het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad "een commissaris van de federale regering (is) die de titel voert van

.../...

gouverneur" en een "vice-gouverneur", die eveneens commissaris van de federale regering is.

Ten eerste beoogt het ontwerp de gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad bepaalde bevoegdheden op te dragen die bij de nieuwe gemeentewet aan de provinciegouverneur worden opgedragen.

Het betreft hoofdzakelijk de volgende bevoegdheden :

- contentieux in gemeentelijke verkiezingsaangelegenheden (artikelen 9, 10, 22 en 77 NGW);
- voordracht en eedaflegging van de burgemeesters (artikel 13, eerste lid en artikel 80), schorsing of afzetting van schepenen (artikel 83);
- inontvangstneming van de besluiten van de gemeenteraad (artikel 102);
- kennisneming van de berichten van opvordering (artikel 175);
- benoeming van politiecommissarissen en adjunct-commissarissen (artikelen 191 en 193), overleg met de gemeentepolitie (artikelen 228 en 229), opleggen van tuchtraffen aan politiecommissarissen en adjunct-commissarissen (artikelen 289 en 290).

.../...

Ten tweede streeft het ontwerp ernaar de in artikel 79 van de nieuwe gemeentewet omschreven onverenigbaarheid met de ambten van gemeentesecretaris of plaatselijk gemeenteontvanger toepasselijk te verklaren op het personeel dat onder leiding staat van de gouverneur van het arrondissement Brussel-Hoofdstad.

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

Artikel 1.

1. Het ontwerp beoogt een artikel 280bis in te voegen in titel XIII "Bijzondere bepalingen betreffende de gemeenten van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest" van de nieuwe gemeentewet. Zoals gebruikelijk dient de inleidende volzin als volgt te worden geredigeerd :

"Artikel 1. Titel XIII van de nieuwe gemeentewet, ingevoegd bij de wet van 16 juni 1989 en gewijzigd bij de wet van 21 maart 1991, wordt aangevuld met een artikel 280bis, luidende :".

2. Wat het tweede lid betreft dient erop te worden gewezen dat artikel 5, § 3, van de provinciewet aldus luidt : "De gouverneur en de vice-gouverneur worden bijgestaan door rijkspersoneel dat door de federale regering ter beschikking wordt gesteld. Zij hebben de leiding over dit personeel".

.../...

De gemachtigde ambtenaar is het ermee eens dat het voorontwerp die situatie beter zou weergeven indien het als volgt werd geredigeerd :

"Artikel 79 is van toepassing op de personeelsleden die onder leiding staan van de gouverneur of de vice-gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad;".

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs : R. ANDERSEN,
de Heren :

président de chambre,
kamervoorzitter,

C. WETTINCK,
Y. KREINS,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

J. DE GAVRE,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

F. DELPEREE,

Madame : M. PROOST,
Mevrouw :

greffier,
griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. R. ANDERSEN.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. R. ANDERSEN.

Le rapport a été présenté par M. B. DEROUAUX, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme C. DEBROUX, référendaire adjoint.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. DEROUAUX, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. C. DEBROUX, adjunct-referendaris.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. PROOST.

R. ANDERSEN.