

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 4 november 1994 door de Eerste Minister verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot afsluiting van de ontbinding van het Rijksfonds voor sociale reclassering van de minder-validen", heeft op 17 januari 1995 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Premier Ministre, le 4 novembre 1994, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "clôturant la dissolution du Fonds national de reclassement social des handicapés", a donné le 17 janvier 1995 l'avis suivant :

Opschrift.

Het voor advies voorgelegde ontwerp-besluit heeft niet alleen de afsluiting tot voorwerp van de ontbinding van het Rijksfonds voor sociale reclassering van de minder-validen, maar strekt er eveneens toe - op grond van artikel 36 van de wet betreffende de afschaffing of de herstructurering van instellingen van openbaar nut en andere overheidsdiensten, gecoördineerd op 13 maart 1991 - de bepaling van artikel 2, § 1, 2°, b), en § 2, van die gecoördineerde wet in werking te doen treden (artikel 2, tweede lid, van het ontwerp). Krachtens de laatstgenoemde bepaling van de gecoördineerde wet wordt het voornoemde Rijksfonds afgeschaft, wordt de wet waarbij het Fonds werd opgericht opgeheven en vervalt de vermelding van het Fonds in de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

Om zulks duidelijker tot uiting te doen komen, kan het opschrift van het ontworpen besluit beter als volgt worden gesteld :

"Koninklijk besluit tot afsluiting van de ontbinding en tot afschaffing van het Rijksfonds voor sociale reclassering van de minder-validen".

Aanhef.

1. Rekening houdend met de opmerking die hiervoren in verband met het opschrift van het ontwerp werd gemaakt,

.../...

dient in het eerste lid van de aanhef eveneens te worden verwezen naar artikel 36 van de gecoördineerde wet van 13 maart 1991.

2. De verwijzing, in het derde lid van de aanhef, naar het samenwerkingsakkoord van 18 april 1991 kan als overbodig worden weggelaten. Dat samenwerkingsakkoord, waarvan weliswaar sprake is in artikel 1, 5°, van het ontwerp, vormt immers niet de rechtsgrond van de ontworpen regeling.

Ook de considerans (negende lid van de aanhef) kan beter worden geschrapt.

Artikel 1.

Het verdient de voorkeur in de bepaling sub 3° van dit artikel de term "de partners" te vervangen door "de rechtsopvolgers".

Men schrijve dan :

"3° "de rechtsopvolgers" : de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering".

.../...

De overige bepalingen van het ontwerp waarin de te vervangen term wordt gehanteerd, moeten dienovereenkomstig worden aangepast.

Artikel 2.

Luidens artikel 8 van het ontwerp zal het ontworpen besluit uitwerking hebben met ingang van 1 januari 1994, "uitgezonderd de artikelen 2 en 6 die in werking treden de dag waarop het (besluit) in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt".

Gelet op de aangehaalde bepaling kunnen in artikel 2 de woorden "de dag waarop dit besluit in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt" beter worden geschrapt.

Artikel 3.

Luidens dit artikel geschiedt de verdeling van de activa en passiva van het Rijksfonds "overeenkomstig het door de Raad van beheer van het Fonds opgestelde verslag".

In het verslag aan de Koning bij het ontworpen besluit wordt in dit verband gesteld dat de ontbindingsrekeningen van het Rijksfonds door de raad van beheer op 29 april 1994 zijn goedgekeurd. Het gewaagt evenwel niet van een "verslag" opgesteld door de raad van beheer. Hierover ondervraagd, heeft de gemachtigde ambtenaar

.../...

verklaard dat hiermee bedoeld wordt "het verslag opgesteld door de raad van beheer dat de ontbindingsrekeningen afsluit". Om elke dubbelzinnigheid te vermijden, verdient het aanbeveling de aangehaalde zinsnede uit artikel 3 weg te laten en desgevallend in het verslag aan de Koning de gevolgde werkwijze nader toe te lichten. Artikel 3 wordt dan beter als volgt geredigeerd :

"De activa en passiva van het Fonds worden, na aftrek van de ontbindingskosten bedoeld in artikel 13 van het koninklijk besluit van 19 juli 1991, onder de rechtsopvolgers verdeeld overeenkomstig de tabel opgenomen als bijlage bij dit besluit".

Artikel 4.

1. Overeenkomstig de in artikel 13 van het koninklijk besluit van 19 juli 1991 gehanteerde terminologie, schrijven men in paragraaf 1 van artikel 4 beter "bijzondere rekening «ontbindingskosten»" in plaats van "ontbindingsrekening".

2. In paragraaf 2, 2°, vervange men duidelijkheidshalve de zinsnede "die op de datum van inwerkingtreding van het koninklijk besluit van 19 juli 1991 gepensioneerd of overleden waren" door "die vóór 1 januari 1991 gepensioneerd of overleden zijn".

.../...

3.1. Uit het verslag aan de Koning kan worden afgeleid dat, naar de bedoeling van de stellers van het ontwerp, het bepaalde in paragraaf 4 enkel betrekking heeft op de verrichtingen bedoeld in paragraaf 2, 1°, niet op die bedoeld in paragraaf 2, 2°.

Men schrijve dienovereenkomstig "... het saldo van de bij § 2, 1°, bedoelde verrichtingen ..." in plaats van "... het saldo van de bij § 2 bedoelde verrichtingen ...".

3.2. Het is voorts niet duidelijk op welk tijdstip de in paragraaf 4 bedoelde verdeling moet gebeuren : hetzij na elke "verrichting", hetzij jaarlijks, hetzij na de volledige uitdoving van de in paragraaf 2 bedoelde verplichtingen.

Volgens de gemachtigde ambtenaar is het de laatste hypothese die beantwoordt aan de bedoeling van de stellers van de tekst. Het zou beter zijn dit met zoveel woorden in de ontworpen bepaling op te nemen.

3.3. Volgens de gemachtigde ambtenaar wijzen de woorden "rekening gehouden met de voor het vervullen van zijn opdracht nodige liquiditeiten" op de aftrek van de sommen nodig voor het vervullen van de opdracht van het Instituut (gerechtskosten, honoraria voor advocaten, ...). Men schrijve dan ook "Na aftrek van de sommen nodig voor het vervullen van zijn opdracht, ...".

.../...

Artikel 5.

De bepaling van paragraaf 1 van dit artikel sluit logischerwijze aan bij het bepaalde in artikel 4 en wordt dan ook beter, als paragraaf 5, in dat artikel opgenomen.

De bepaling van paragraaf 2 vormt dan het enige lid van artikel 5.

Artikel 7.

1. Men vervange de woorden "de jurisdictie bedoeld bij artikel 14 van het samenwerkingsakkoord" door "het samenwerkingsgerecht bedoeld in artikel 14 van het samenwerkingsakkoord".

2. Volgens de gemachtigde ambtenaar wordt met de laatste zinsnede, aanvangend met de woorden "... worden de geschillen inzake ..." alleen bedoeld dat, wanneer bij de toepassing van artikel 4 een probleem rijst wat de uitoefening door het R.I.Z.I.V. van de in dat artikel bedoelde opdrachten betreft, dit moet voorgelegd worden aan het college van ambtenaren-generaal, met het oog op het regelen in der minne van het geschil tussen de rechtsopvolgers. De tekst moet deze bedoeling duidelijker tot uitdrukking brengen.

Intitulé.

Le projet d'arrêté soumis pour avis n'a pas seulement pour objet la clôture de la dissolution du Fonds national de reclassement social des handicapés, mais il tend également - sur la base de l'article 36 de la loi relative à la suppression ou à la restructuration d'organismes d'intérêt public et d'autres services de l'Etat, coordonnée le 13 mars 1991 - à rendre exécutoire l'article 2, § 1er, 2°, b), et § 2, de cette loi coordonnée (article 2, alinéa 2, du projet). En vertu de cette dernière disposition de la loi coordonnée, le Fonds national précité est supprimé, la loi créant le Fonds est abrogée et la mention du Fonds dans la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public est supprimée.

Afin de mieux faire ressortir ce qui précède, il serait préférable de rédiger l'intitulé de l'arrêté en projet comme suit :

"Arrêté royal clôturant la dissolution et portant suppression du Fonds national de reclassement social des handicapés".

Préambule.

1. Compte tenu de l'observation qui précède, relative à l'intitulé du projet, le premier alinéa du préambule devrait viser également l'article 36 de la loi coordonnée du 13 mars 1991.

.../...

2. La référence, figurant au troisième alinéa du préambule, à l'accord de coopération du 18 avril 1991, peut être omise comme étant superflue. En effet, cet accord de coopération, bien que mentionné à l'article 1er, 5°, du projet, ne constitue pas le fondement légal de la réglementation en projet.

Il serait de même préférable de supprimer le considérant (neuvième alinéa du préambule).

Article 1er.

Il serait préférable de remplacer au 3° de cet article le terme "les partenaires" par le terme "les ayants cause".

Il conviendrait, dès lors, d'écrire :

"3° "les ayants cause" : la Communauté française, la Communauté flamande, la Communauté germanophone, la Commission communautaire commune et l'Institut national d'assurance maladie-invalidité".

Il y aurait lieu d'adapter dans le même sens les dispositions suivantes du projet, dans lesquelles figure le terme à remplacer.

.../...

Article 2.

Selon l'article 8 du projet, l'arrêté en projet produira ses effets le 1er janvier 1994, "à l'exception des articles 2 et 6 qui entrent en vigueur à la date de sa publication (celle de l'arrêté) au Moniteur belge".

Compte tenu de la disposition citée, il serait préférable, à l'article 2, de supprimer les mots "à la date de publication du présent arrêté au Moniteur belge".

Article 3.

Selon cet article, l'actif et le passif du Fonds sont répartis "conformément au rapport établi par le Conseil de gestion du Fonds".

Le rapport au Roi joint à l'arrêté en projet spécifie à ce sujet que les comptes de dissolution du Fonds national ont été approuvés, le 29 avril 1994, par le conseil de gestion, mais il ne fait mention d'aucun "rapport" établi par ce conseil. A la question qui lui était posée à ce sujet, le fonctionnaire délégué a répondu que cette expression vise "le rapport établi par le conseil de gestion et qui clôture les comptes de dissolution". Dans le souci d'éviter toute ambiguïté, il est recommandé d'omettre le membre de phrase visé de l'article 3 et d'explicitier, le cas échéant, dans le rapport au Roi, le procédé adopté. Il serait préférable, dès lors, de rédiger l'article 3 comme suit :

.../...

"L'actif et le passif du Fonds, dont ont été déduites les charges de dissolution visées à l'article 13 de l'arrêté royal du 19 juillet 1991, sont répartis entre les ayants cause selon le tableau annexé au présent arrêté".

Article 4.

1. Conformément à la terminologie de l'article 13 de l'arrêté royal du 19 juillet 1991, il serait préférable d'écrire au paragraphe 1er de l'article 4 "du compte spécial «charges de dissolution»" au lieu de "du compte de dissolution".

2. Dans un souci de clarté, il conviendrait de remplacer au paragraphe 2, 2°, la subordonnée "admis à la retraite ou décédés à la date d'entrée en vigueur de l'arrêté royal du 19 juillet 1991" par les mots "qui étaient admis à la retraite ou décédés au 1er janvier 1991".

3.1. Il peut être inféré du rapport au Roi que selon l'intention des auteurs du projet, le paragraphe 4 ne porte que sur les opérations visées au paragraphe 2, 1°, et non sur celles visées au paragraphe 2, 2°.

Il y aurait donc lieu d'écrire "... le solde des opérations visées au § 2, 1°, ..." au lieu de "... le solde des opérations visées au § 2 ...".

.../...

3.2. Au surplus, l'on n'aperçoit pas à quelle date doit être effectuée la répartition visée au paragraphe 4 : soit après chaque "opération", soit annuellement, soit encore, après extinction complète des obligations visées au paragraphe 2.

Selon le fonctionnaire délégué, c'est cette dernière hypothèse qui répond à l'intention des auteurs du texte. Il serait préférable de le spécifier expressément dans la disposition en projet.

3.3 Selon le fonctionnaire délégué, les mots "compte tenu des liquidités nécessaires à l'accomplissement de sa mission" se rapportent à la déduction des sommes nécessaires à l'accomplissement de la mission de l'Institut (dépens judiciaires, honoraires d'avocats ...). Il conviendrait dès lors d'écrire "Après déduction des sommes nécessaires à l'accomplissement de sa mission, ...".

Article 5.

Le paragraphe 1er de cet article constituant le prolongement logique de l'article 4, il serait préférable de l'incorporer dans cet article, sous la forme d'un paragraphe 5.

Le paragraphe 2 constituerait, dès lors, l'alinéa unique de l'article 5.

.../...

Article 7.

1. Il y aurait lieu d'écrire "juridiction de coopération visée ..." au lieu de "juridiction visée ...".

2. Selon le fonctionnaire délégué, le dernier membre de phrase, commençant par les mots "le contentieux relatif ...", signifie uniquement que, lorsqu'à l'occasion de l'application de l'article 4 il se pose un problème en ce qui concerne l'accomplissement par l'I.N.A.M.I. des missions visées dans cet article, ce problème doit être soumis au collège des fonctionnaires généraux en vue de régler à l'amiable le contentieux entre les ayants cause. Cette intention des auteurs devrait mieux ressortir du texte.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren : W. DEROOVER,
Messieurs :

kamervoorzitter,
président de chambre,

D. VERBIEST,
P. LEMMENS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

J. GIJSSELS,
A. ALLEN,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

Mevrouw : F. LIEVENS,
Madame :

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. W. DEROOVER.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. CLEMENT, adjunct-referendaris.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J. CLEMENT, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS.

W. DEROOVER.