

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 20 oktober 1994 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 24 november 1993 houdende organisatie van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de regeling van de rechtspositie van het personeel", heeft op 22 november 1994 het volgend advies gegeven :

STREKKING VAN HET ONTWERP.

De wijzigingen welke het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit beoogt aan te brengen in het besluit van de Vlaamse regering van 24 november 1993 houdende organisatie van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de regeling van de rechtspositie van het personeel, hebben in essentie betrekking op :

- de omschrijving van het begrip "afdelingshoofd" (artikel 1 van het ontwerp);
- de voorwaarden waaronder ambtenaren kunnen worden aangewezen als lid van de departementale directieraden (artikelen 2 en 7) en afdelingshoofden als lid van de colleges van afdelingshoofden (artikel 3);
- de voorwaarden waaronder ambtenaren kunnen worden belast met een staffunctie (artikel 4) en hun een staftoelage kan worden toegekend (artikelen 8 tot 12);
- de aanwijzing van diensthoofden en afdelingshoofden door de leidend ambtenaar (artikelen 5 en 6).

ONDERZOEK VAN DE TEKST.Aanhef.

1. Men redigere het eerste lid van de aanhef als volgt :

.../...

"Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, inzonderheid op artikel 87, gewijzigd bij de wet van 8 augustus 1988;".

2. Men schrijve in het tweede lid in fine : "gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse regering van 23 december 1993;".

3. In de derde aanhefbepaling schrappe men de data 25 juli 1994 en 22 september 1994, aangezien het college van secretarissen-generaal enkel op 9 juni 1994 advies verleende over het voorliggend ontwerp.

4. Men vervolledige het vierde lid met de datum van het begrotingsakkoord, d.i. 5 juli 1994, en het vijfde lid met de datum van het protocol, d.i. 17 oktober 1994.

Artikel 3.

Men redigere dit artikel als volgt :

"Artikel II 6, § 4, eerste lid, 3º, van hetzelfde besluit wordt aangevuld als volgt :

"Indien een afdeling bevoegd is voor materies ... (verder zoals in het ontwerp)".

.../...

Artikel 4.

1. Om formeel wetgevingstechnische redenen moet de opheffing (niet : schrapping) van twee leden van een artikel van het te wijzigen besluit, enerzijds, en het invoegen van een nieuw artikel in dat besluit, anderzijds, in twee afzonderlijke artikelen van het wijzigend besluit worden geregeld.

Men stelle die artikelen als volgt :

"Art. 4. In artikel II 21 van hetzelfde besluit worden het vierde en het vijfde lid opgeheven.

Art. 5. In hetzelfde besluit wordt een artikel II 21bis ingevoegd, luidend als volgt :

"Art. II 21bis. § 1. Onverminderd ... (verder zoals in het ontwerp)"".

2. Luidens de nota voor de Vlaamse regering beschikt ook "de ambtenaar van rang A4 die geen departement leidt over de mogelijkheid van een specifieke omkadering in hoofde van een staflid".

In het ontworpen artikel II 21bis wordt deze mogelijkheid niet geregeld.

.../...

Artikel 5 (dat de artikelen 6 en 7
wordt).

Ook dit artikel dient te worden opgesplitst in twee
afzonderlijke artikelen.

De inleidende zin van paragraaf 1, die dan
artikel 6 wordt, redigere men als volgt :

"Art. 6. Artikel II 24, tweede lid, van hetzelfde besluit
wordt vervangen door de volgende bepaling :".

De inleidende zin van paragraaf 2, die artikel 7
wordt, schrijve men als volgt :

"Art. 7. In hetzelfde besluit wordt een artikel II 24bis
ingevoegd, luidend als volgt : ".

Artikel 6 (dat artikel 8 wordt).

Dit artikel kan beter als volgt worden geredi-
geerd :

"Art. 8. Artikel II 42 van hetzelfde besluit wordt aangevuld
als volgt : "onverminderd de bepaling van artikel II 24bis,
§ 1, vierde lid"". "

.../...

Artikel 9 (dat de artikelen 11 en 12 wordt).

1. Het ontwerp stelt een staftoelage in die de toekenning van een hogere salarisschaal aan de ambtenaar met een staffunctie vervangt.

De Raad van State kan hierbij herhalen wat hij reeds stelde in zijn advies bij het ontwerp dat tot het meervermelde besluit van 24 november 1993 heeft geleid, wat betreft de daarin geregelde en vergelijkbare managements-toelage (advies L. 22.523/8 van 6 juli 1993, Belgisch Staatsblad van 20 december 1993, p. 27216) : zulke toelage moet als een weddesupplement worden aangemerkt en de toekenning ervan doorbreekt de uniformiteit die opgelegd wordt bij het koninklijk besluit dat de algemene principes vaststelt bedoeld in artikel 87, § 4, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (zie thans het koninklijk besluit van 26 september 1994 tot bepaling van de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van de rijksambtenaren die van toepassing zijn op het personeel van de diensten van de Gemeenschaps- en Gewestregeringen en van de Colleges van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en van de Franse Gemeenschapscommissie, alsook op de publiekrechtelijke rechtspersonen die ervan afhangen).

Aangezien echter volgens de gemachtigde ambtenaar de toelage niet in aanmerking komt voor de berekening van het pensioen, is de regeling ervan niet strijdig met het algemene-principesbesluit.

.../...

2. In het tweede lid van het ontworpen artikel VIII 82 wordt artikel VIII 83, § 1, derde, vierde en vijfde lid, en § 2, dat het toekennen van de managementstoelage regelt, van toepassing verklaard op de staftoelage "met dien verstande dat het jaarlijks beschikbare bedrag voor de toekenning van de staftoelage en de managementstoelage aan de afdelingshoofden één bedrag vormen".

De regeling van de staftoelage is op deze wijze echter niet volledig sluitend : aldus is nergens bepaald welke overheden voor elke ambtenaar met een staffunctie het juiste percentage van deze toelage bepalen, hetgeen voor de managementstoelage nauwkeurig is omschreven in het vijfde lid van paragraaf 1 van voornoemd artikel VIII 83.

Het verdient bijgevolg aanbeveling het tweede lid van het ontworpen artikel VIII 82 te schrappen en in plaats daarvan, het derde, vierde en vijfde lid van paragraaf 1 en paragraaf 2 van artikel VIII 83 met hun gewijzigde bepalingen onder te brengen in een nieuw artikel VIII 83bis (artikel 12 van het ontwerp), dat zou kunnen luiden als volgt :

"De staftoelage en de managementstoelage worden uitbetaald vóór 1 juli van het jaar volgend op het evaluatiejaar.

De Vlaamse regering stelt jaarlijks het beschikbare bedrag vast voor de toekenning van de managementstoelage voor

.../...

- de secretarissen-generaal plus voor de leidend ambtenaren van rang A3;
- alle provinciale gouvernementen samen.

Zij stelt tevens per departement het totaal beschikbaar bedrag vast voor de toekenning van de managementstoelage voor de afdelingshoofden van rang A2 en de staftoelage voor de ambtenaren die een staffunctie hebben.

Deze bedragen mogen nooit hoger zijn dan de helft van het bedrag dat verkregen wordt indien alle betrokkenen van de onderscheiden groepen de managementstoelage of de staftoelage van 20 % zouden verkrijgen.

Het percentage aan managementstoelage ... (verder zoals in het vijfde lid van het voormelde artikel VIII 83).

Het percentage aan staftoelage dat elke ambtenaar krijgt, wordt bepaald door de departementale directieraad of, in geval van een ambtenaar van een provinciaal gouvernement, door het college van secretarissen-generaal, na raadpleging van de provinciegouverneurs.

De toekenning van een managementstoelage of een staftoelage is mogelijk gedurende zes jaar vanaf de datum van inwerkingtreding van de invoering van deze toelage. Deze periode kan verlengd worden".

.../...

Artikel 10 (dat artikel 13 wordt).

Uit de nota voor de Vlaamse regering blijkt dat de bedoeling van de ontworpen wijziging ligt in de "schrapping van de vaste salarisschaal voor staflid o.w.v. keuze voor variabele toelage".

Duidelijkheidshalve schrijve men dan ook na het tweede streepje beter wat volgt :

"- onder "Directeur-arts en Directeur-informaticus" de woorden "of krachtens artikel VIII 82", alsmede de woorden "krachtens artikel VIII 82" en "A 224".

Artikel 13 (dat artikel 16 wordt).

1. De inwerkingtreding van artikel 8 (lees : artikel 10) van het ontwerp dient te worden afgestemd op de inwerkingtreding van artikel 4 (lees : artikelen 4 en 5) en de inwerkingtreding van artikel 6 (lees : artikel 8) op die van artikel 5, § 2 (lees : artikel 7).

Men vervange dienovereenkomstig de woorden "behalve de artikelen 4 en 5, § 2" door "behalve de artikelen 4, 5, 7, 8 en 10".

2. Men vervange in fine van de bepaling de woorden "op de datum ... Staatsblad" door "de dag waarop dit besluit in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt".

.../...

Artikel 14 (dat artikel 17 wordt).

In een uitvoeringsbepaling moet de minister worden vermeld met zijn titel zoals die op het ogenblik van de aanwijzing geldt.

Men redigere het artikel derhalve als volgt :

"De Vlaamse minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken is belast met de uitvoering van dit besluit".

De kamer was samengesteld uit

de Heren :	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	D. VERBIEST,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
	J. GIJSSELS,	assessoren van de
	A. ALEN,	afdeling wetgeving,
Mevrouw :	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. CLEMENT, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS.

W. DEROOVER.