KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 20 oktober 1994 door de Minister van de Kleine en Middelgrote Ondernemingen en Landbouw verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 27 november 1985 tot bepaling van de regels inzake de organisatie en de werking van de beroepsinstituten die voor de dienstverlenende intellectuele beroepen zijn opgericht", heeft op 30 mei 1995 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Ministre des Petites et Moyennes Entreprises et de l'Agriculture, le 20 octobre 1994, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 27 novembre 1985 déterminant les règles d'organisation et de fonctionnement des Instituts professionnels créés pour les professions intellectuelles prestataires de services", a donné le 30 mai 1995 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP.

Luidens artikel 6, § 3, van de kaderwet van 1 maart 1976 tot reglementering van de bescherming van de beroepstitel en van de uitoefening van de dienstverlenende intellectuele beroepen, bepaalt de Koning het aantal leden van de Nationale Raad, van de uitvoerende kamers en van de kamers van beroep van de beroepsinstituten, alsmede de verkiesbaarheidsvoorwaarden en de regels inzake hun verkiezing en stelt Hij de werkingsregels van de Raad en van de kamers vast.

Het koninklijk besluit van 27 november 1985 tot bepaling van de regels inzake de organisatie en de werking van de beroepsinstituten die voor de dienstverlenende intellectuele beroepen zijn opgericht, geeft uitvoering aan die wetsbepaling.

De wijzigingen welke het voor advies voorgelegde ontwerp beoogt aan te brengen in het voornoemde koninklijk besluit, hebben in essentie betrekking op de samenstelling van de Nationale Raad, de uitvoerende kamers en de kamers van beroep (artikelen 1, 2, 4 tot 10 van het ontwerp), de werking ervan (artikelen 11 tot 13, 15 tot 17, 19 tot 26), meer bepaald ook wat de nieuwe functie van penningmeester betreft (artikelen 14 en 27), het financieel bestuur (artikel 18) en de procedure inzake inschrijving op het tableau van de beoefenaars of op de lijst van de stagiairs door de uitvoerende kamers (artikel 24).

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

Aanhef.

1. In het eerste lid van de aanhef dient de verwijzing naar de voornoemde kaderwet te worden aangevuld met de precieze vermelding van de bepaling van die wet die voor de ontworpen regeling rechtsgrond biedt.

Men schrijve dus :

"... intellectuele beroepen, inzonderheid op artikel 6, § 3, vervangen bij de wet van 15 juli 1985".

2. Men vulle het tweede lid van de aanhef aan als volgt :

"... zijn opgericht, zoals gewijzigd door het koninklijk besluit van 9 mei 1994".

3. In het vierde lid moet de voordragende Minister met zijn volledige titel worden vermeld.

Dezelfde opmerking geldt voor de uitvoerings-bepaling (artikel 28 van het ontwerp) en voor de mede-ondertekening.

Artikel 1.

1. In de inleidende zin vervange men de woorden "Artikel 1, 2e lid" door "Artikel 1, tweede lid".

2. Luidens de ontworpen bepaling worden de plaatsvervangende leden opgeroepen "in dalende volgorde van de verkregen stemmen". Die bepaling zou kunnen worden aangevuld met een regeling die de volgorde vaststelt ingeval verscheidene leden een zelfde aantal stemmen hebben verkregen (1).

Dezelfde opmerking geldt voor de artikelen 5, 6 en 8 van het ontwerp.

Artikel 3.

Luidens artikel 4 van het koninklijk besluit van 27 november 1985 kiezen "de personen die door de verenigde kamers op het tableau van de beoefenaars zijn ingeschreven, ... hun college en hun kiezerslijst". Artikel 3 van het ontwerp beoogt in deze bepaling het woord "college" door "kiescollege" te vervangen. Volgens de gemachtigde van de Regering betreft het aangehaalde artikel 4 het in artikel 8, § 3, tweede lid, van de kaderwet van 1 maart 1976 bedoelde

---

(1) In artikel 27, § 1, derde lid, van het koninklijk besluit van 27 november 1985 is een dergelijke regeling opgenomen in verband met de verkiezing van de leden van de Raad en van de kamers.

geval waarin de verenigde kamers taken uitoefenen met betrekking tot het Duitse taalgebied, zoals de inschrijving op het tableau van de beoefenaars. Nog volgens de gemachtigde beoogt het ontwerp met de precisering van het woord "college" te verduidelijken dat de bedoelde personen van het Duitse taalgebied de keuze hebben voor wat hun hoedanigheid van kiezer ("kiescollege") en hun eventuele hoedanigheid van kandidaat ("kiezerslijst") betreft.

Artikel 4 van het koninklijk besluit van 27 november 1985, zoals die bepaling thans geformuleerd is, zou inderdaad preciezer geredigeerd kunnen worden. Daartoe is het echter niet voldoende om één term te vervangen. Rekening houdend met de door de gemachtigde verstrekte uitleg, suggereert de Raad van State om artikel 3 van het ontwerp te vervangen door de volgende bepaling :

"Art. 3. Artikel 4 van hetzelfde besluit wordt vervangen door de volgende bepaling :

«De personen die, met toepassing van artikel 8, § 3, tweede lid, van de kaderwet van 1 maart 1976 tot reglementering ..., hierna "de wet" te noemen, door de verenigde kamers op het tableau van de beoefenaars zijn ingeschreven, oefenen hun kiesrecht en hun verkiesbaarheidsrecht uit, naar keuze in de Nederlandse of de Franse taalgroep.»" (1).

---

(1) De term "taalgroep" komt voor in de artikelen 2 en 3 van het koninklijk besluit van 27 november 1985.

Artikelen 4 en 5.

Overeenkomstig de voorschriften van de formele wetgevingstechniek dienen deze artikelen tot één artikel te worden omgevormd. Zij beogen immers hetzelfde artikel 5 van het koninklijk besluit van 27 november 1985 te wijzigen.

Men vervange de artikelen 4 en 5 van het ontwerp bijgevolg door een artikel 4, luidend als volgt :

"Art. 4. Artikel 5 van hetzelfde besluit wordt als volgt gewijzigd :

1° het eerste lid wordt aangevuld met een 4°, luidend als volgt :

«4° door afzetting door de Nationale Raad ... (verder zoals in het ontwerp).»;

2° het derde lid wordt vervangen door de volgende bepaling :

«In de gevallen bedoeld in het eerste lid worden de werkende leden opgevolgd door de plaatsvervangende leden, in dalende volgorde van de door deze laatsten verkregen stemmen. Zij voleindigen het mandaat van hun voorganger.»".

De overige bepalingen van het ontwerp moeten dienovereenkomstig worden vernummerd.

Artikel 6.

Dit artikel vervangt artikel 6 van het koninklijk besluit van 27 november 1985 door een nieuwe bepaling. Het beoogt in de eerste plaats te bepalen dat niemand meer dan tweemaal een mandaat als lid van de Nationale Raad kan uitoefenen; voorts voorziet het in een systeem van verplichte gedeeltelijke vernieuwing van de Raad bij elke verkiezing. Aangezien het hier om twee verschillende aangelegenheden gaat, zouden van de ontworpen bepalingen best twee afzonderlijke leden gemaakt worden.

In de eerste volzin (die dan het eerste lid zou worden) schrijve men voorts "tweemaal een mandaat" in plaats van "twee mandaten".

Wat de regeling in verband met de vernieuwing van de Nationale Raad betreft, is niet duidelijk wat de stellers van het ontwerp bedoelen met de bepaling dat bepaalde werkende leden in voorkomend geval "hun plaats (moeten) afstaan aan plaatsvervangende leden". In het tekstvoorstel dat de Raad van State hierna zal formuleren, gaat hij ervan uit dat de bedoelde werkende leden slechts vervangen worden zolang er niet een voldoende aantal "nieuwe" leden is, hetgeen impliceert dat die werkende leden in bepaalde gevallen hun plaats in de Nationale Raad kunnen innemen als het mandaat van een herkozen lid beëindigd is en deze opgevolgd moet worden.

Zoals artikel 6 van het ontwerp geredigeerd is, heeft het ten slotte tot gevolg dat de bepaling van het bestaande tweede lid van artikel 6 van het koninklijk besluit van 27 november 1985 opgeheven zou worden. De

gemachtigde van de Regering heeft echter verklaard dat dit lid behouden moet blijven.

Rekening houdend met de voorgaande opmerkingen, stelt de Raad van State voor om artikel 6 van het ontwerp door de volgende bepaling te vervangen :

"Art. (5). Artikel 6 van hetzelfde besluit wordt vervangen als volgt :

«Niemand mag meer dan tweemaal een mandaat van werkend of plaatsvervangend lid van de Nationale Raad uitoefenen.

Ten minste één derde van de nederlandstalige en van de franstalige werkende leden moet bij het verstrijken van elke ambtstermijn worden vervangen. Zo nodig worden herkozen werkende leden, in dalende volgorde van de verkregen stemmen, vervangen door plaatsvervangende leden. Hun vervanging blijft voortduren totdat er, door het openvallen van mandaten van werkende leden en de opvolging door plaatsvervangende leden, een voldoende aantal niet-uittredende werkende leden is.

Er bestaat onverenigbaarheid tussen het mandaat van lid van de Nationale Raad en het mandaat van lid van een uitvoerende kamer of van een kamer van beroep.»".

Artikel 7.

In de ontworpen paragraaf 3, eerste lid, wordt aan de Koning de bevoegdheid gegeven zowel het aantal onder-

voorzitters als het aantal plaatsvervangende leden van een bepaalde uitvoerende kamer te verhogen. In het ontworpen tweede lid van diezelfde paragraaf worden vervolgens "verkozen" verklaard, "in dalende volgorde, de personen die, ter gelegenheid van de laatste verkiezingen, gerangschikt werden na de plaatsvervangende leden".

Luidens artikel 7, § 1, van het koninklijk besluit van 27 november 1985 worden de ondervoorzitters van uitvoerende kamers echter "onder de werkende leden gekozen". Het ontworpen tweede lid van de genoemde paragraaf 3 kan dan ook enkel van toepassing zijn op de bijkomende plaatsvervangende leden, en niet op de bijkomende ondervoorzitters.

Onder meer rekening houdend met deze opmerking redigere men het ontworpen artikel 7 (dat artikel 6 wordt) beter als volgt :

"Art. (6). In artikel 7 van hetzelfde besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in § 2 worden de woorden "twee plaatsvervangende leden" vervangen door de woorden "vier plaatsvervangende leden";

2° § 3 wordt vervangen door de volgende bepaling :

«§ 3. De Koning kan ... verhogen (zoals in het ontwerp).

Als bijkomend plaatsvervangend lid worden aangewezen, in dalende volgorde, de personen die, ter

gelegenheid van de laatste verkiezingen, gerangschikt werden na de plaatsvervangende leden.»;

3° er wordt een § 4 toegevoegd, luidend als volgt :

«§ 4. Is er geen ... (verder zoals in het ontwerp).»".

Artikel 8.

Voor dit artikel gelden mutatis mutandis dezelfde opmerkingen als voor artikel 6. De Raad van State stelt voor dit artikel dan ook de volgende tekst voor :

"Art. (7). Artikel 9 van hetzelfde besluit, gewijzigd door het koninklijk besluit van 9 mei 1994, wordt vervangen als volgt :

«Art. 9. Niemand mag meer dan tweemaal een mandaat van werkend of plaatsvervangend lid van een zelfde kamer uitoefenen.

Ten minste één derde van de werkende leden van elke uitvoerende kamer moet bij het verstrijken van elke ambtstermijn worden vervangen. Zo nodig worden herkozen werkende leden, in dalende volgorde van de verkregen stemmen, vervangen door plaatsvervangende leden. Hun vervanging blijft voortduren totdat er, door het openvallen van mandaten van werkende leden en de opvolging door plaatsvervangende leden, een voldoende aantal niet-uittredende werkende leden is.

Er bestaat onverenigbaarheid tussen het mandaat van lid van een uitvoerende kamer en het mandaat van lid van een kamer van beroep.»".

Artikel 9.

Dit artikel (dat artikel 8 wordt) wijzigt "het opschrift van afdeling 5 van hoofdstuk II".

Er moet worden vastgesteld dat in genoemd hoofdstuk wel de afdelingen 3, 4 en 5 voorkomen, doch niet de afdelingen 1 en 2. Van de gelegenheid kan gebruik gemaakt worden om deze leemte in het koninklijk besluit van 27 november 1985 op te vullen.

Artikel 10.

Men redigere dit artikel (dat artikel 9 wordt) als volgt :

"Art. (9). In artikel 33 van hetzelfde besluit worden het eerste en het tweede lid vervangen door de volgende bepalingen :

«Tijdens deze vergadering kiest de Raad onder zijn leden een voorzitter, een ondervoorzitter en een penningmeester.

De voorzitter behoort, voor de duur van het mandaat van de leden van de Raad, om beurten tot de nederlandstalige

en de franstalige taalgroep. De ondervoorzitter behoort tot een andere taalgroep dan de voorzitter.»".

Artikel 12.

In het ontworpen artikel 35, eerste lid, tweede volzin, worden met "de reglementen" wellicht de uitvoeringsbesluiten van de voornoemde kaderwet bedoeld. Men vervange de woorden "door de wet of de reglementen" dan ook beter door "door of krachtens de wet".

Artikel 13.

Het is allicht niet de bedoeling van de stellers van het ontwerp, de penningmeester de bevoegdheid te verlenen om de in de ontworpen bepaling bedoelde stukken alleen te ondertekenen.

Om deze gevolgtrekking uit te sluiten vervange men in de tweede volzin van het ontworpen artikel 36 de woorden "bij afwezigheid van één van beiden, door de penningmeester" door "bij afwezigheid van één van beiden, door de voorzitter of de ondervoorzitter en door de penningmeester".

Artikel 14.

1. Volgens de gemachtigde van de Regering oefent de penningmeester de in het ontworpen artikel 37bis bedoelde taken uit onder de verantwoordelijkheid van het bureau,

hetgeen kan worden afgeleid uit de bepalingen van de ontworpen artikelen 35 en 41bis (1).

Het kan worden aanbevolen die beperking uitdrukkelijk in het ontworpen artikel op te nemen.

2. Luidens de derde volzin van het ontworpen artikel mag de penningmeester alle "door de voorzitter, het bureau of de Nationale Raad toegestane betalingen uitvoeren". Luidens de vierde volzin "worden de betalingen medeondertekend door de voorzitter".

Het is niet duidelijk hoe de bevoegdheden van de Nationale Raad en de voorzitter om betalingen toe te staan, zich verhouden tot de reeds besproken bevoegdheid van het bureau voor het "financieel beheer" (ontworpen artikel 35). Meer in het bijzonder lijkt met die laatste bevoegdheid niet verenigbaar, het feit dat de voorzitter, alleen handelend, een betaling zou kunnen toestaan.

Voorts is er een tegenstrijdigheid in de ontworpen bepaling, waar deze de penningmeester bevoegd maakt om (alleen) de toegestane betalingen uit te voeren, doch terzelfder tijd in het medeoptreden van de voorzitter voorziet.

---

(1) Het bureau is luidens artikel 35 bevoegd voor het "dagelijks beheer" en het "financieel beheer" en krachtens artikel 41bis voor het opstellen van het ontwerp van begroting en van jaarrekening van de ontvangsten en uitgaven.

De stellers van het ontwerp dienen deze bepaling te herwerken, in het licht van een precieze verdeling van bevoegdheden ten aanzien van de financiële verrichtingen.

Artikel 16.

Men redigere de inleidende zin van dit artikel (dat artikel 15 wordt) als volgt :

"Art. (15). Artikel 39, eerste lid, van hetzelfde besluit, wordt vervangen door de volgende bepaling :".

Artikel 17.

Het ontworpen artikel bepaalt onder meer dat de notulen van de beraadslagingen (1) vertrouwelijk zijn en dat zij ook niet bij uittreksel aan de leden van het Instituut of aan derden mogen worden medegedeeld, tenzij door de voorzitter met de instemming van de Nationale Raad.

---

(1) Uit de plaats van het aan te vullen artikel in het te wijzigen besluit moet worden afgeleid dat het hier de beraadslagingen van de Nationale Raad betreft.

Als documenten van een federale administratieve overheid (1) vallen de voornoemde notulen echter onder toepassing van artikel 32 van de Grondwet, dat een principieel recht op openbaarheid van bestuursdocumenten (2) instelt, en van de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur, die de modaliteiten van dit recht concretiseert wat de federale administratieve overheden betreft.

---

(1) Zoals in principe de andere publiekrechtelijke beroepscorporaties, moeten de beroepsinstituten die worden opgericht met toepassing van de voornoemde kaderwet van 1 maart 1976 als administratieve overheden worden beschouwd (zij het dat sommige van hun organen in bepaalde aangelegenheden ook bekleed zijn met jurisdictionele bevoegdheden). Zij komen immers tot stand door een eenzijdige beslissing van de overheid (zij het na verzoekschrift van een of meer belanghebbende beroepsverbonden (artikelen 1 en 2 van de wet van 1 maart 1976); de inschrijving op het tableau van de beoefenaars van het beroep of de lijst van de stagiairs is een voorwaarde om het beroep te mogen uitoefenen (artikel 3 van de wet); de Nationale Raad kan beslissingen nemen die na goedkeuring door de Koning bindende kracht verkrijgen (artikel 7, § 1, eerste lid, van de wet : de voorschriften van de plichtenleer en het stagereglement); ten slotte wordt op de handelingen van de Nationale Raad (bestuurlijk) toezicht uitgeoefend door een regeringscommissaris en door de Minister tot wiens bevoegdheid de Middenstand behoort (artikel 7, § 3, van de wet).

(2) Volgens de verklarende nota bij het voorstel van de Regering tot invoeging van een artikel 24ter in de Grondwet betreffende de openbaarheid van bestuur, wordt met de term "bestuursdocument" alle informatie bedoeld waarover de administratieve overheden beschikken (Parl. St., Kamer, 1992-93, nr. 839/1, blz. 5).

In zoverre de voornoemde bepaling de vertrouwelijkheid voorschrijft van de notulen van de beraadslagingen van de Nationale Raad en beperkingen oplegt aan de mededeling van die notulen of uittreksels ervan, is ze strijdig met genoemd artikel 32 van de Grondwet, volgens hetwelk uitzonderingen op het principe van de openbaarheid van bestuursdocumenten enkel door de wet, het decreet of de ordonnantie kunnen worden bepaald.

Door de schrapping van de besproken bepalingen als gevolg van deze opmerking, zou het ontworpen artikel 41 nog enkel de bepaling bevatten volgens welke de beraadslagingen van de Nationale Raad vertrouwelijk zijn. De inhoud van zulke bepaling zou dan echter niet verschillen van de inhoud van de bestaande bepaling luidens welke die Raad met gesloten deuren beraadslaagt.

Men schrappe bijgevolg artikel 17 van het ontwerp in zijn geheel.

Artikel 18.

1. Men redigere de inleidende zin van artikel 18 (dat artikel 16 wordt) als volgt :

"Art.(16). In hetzelfde besluit wordt een artikel 41bis ingevoegd, luidend als volgt :".

2. Men schrijve de Nederlandse tekst van de ontworpen paragraaf 2 als volgt :

"Tijdens het eerste kwartaal van het jaar legt het bureau de jaarrekening van de ontvangsten en uitgaven van het afgelopen werkjaar, ter goedkeuring voor aan de Nationale Raad".

3. In de Nederlandse tekst van de ontworpen paragraaf 3, eerste volzin, vervange men het woord "nagegaan" door "nagezien".

In dezelfde paragraaf vervange men de woorden "de Minister van Middenstand" door "de Minister tot wiens bevoegdheid de Middenstand behoort".

Artikel 19.

Men redigere dit artikel (dat artikel 17 wordt) beter als volgt :

"Art. (17). In hetzelfde besluit wordt een artikel 41ter ingevoegd, luidend als volgt :

«Art. 41ter. Uiterlijk op 30 juni van elk jaar stelt de Nationale Raad een verslag op over de activiteiten van het Instituut tijdens het afgelopen jaar»".

.../...

Artikel 20.

De ontworpen bepaling dient te worden voorafgegaan door de vermelding "Art. 42" (1). Voorts dient in de tweede volzin het woord "overigens" door "bovendien" te worden vervangen. Ten slotte is in fine van die volzin de verwijzing naar de kaderwet van 1 maart 1976 overbodig.

De ontworpen bepaling redigere men bijgevolg als volgt :

«Art. 42. De notulen worden medegedeeld aan de regeringscommissaris. Deze kan bovendien ter plaatse kennis nemen ... om zijn opdrachten te vervullen».

Artikel 21.

Uit artikel 43 van het koninklijk besluit van 27 november 1985 zou na de ontworpen wijziging kunnen worden afgeleid dat ook alle plaatsvervangende leden deelnemen aan de verkiezing van de voorzitter en de ondervoorzitter. Teneinde zulke interpretatie te vermijden, redigere men artikel 21 (dat artikel 19 wordt) als volgt :

---

(1) Een gelijkaardige opmerking geldt ook voor de artikelen 22 en 26 van het ontwerp, waarin de ontworpen artikelen moeten aanvangen respectievelijk met de vermeldingen "Art. 45." en "Art. 64.".

"Art. (19). In artikel 43 van hetzelfde besluit worden de woorden "De werkende leden en de plaatsvervangende leden van" geschrapt".

Artikel 24.

Men schrijve de inleidende zin van dit artikel (dat artikel 22 wordt) als volgt :

"Art. (22). Aan artikel 48 van hetzelfde besluit worden een tweede, derde en vierde lid toegevoegd, luidend als volgt :".

Artikel 25.

Men redigere de inleidende zin van dit artikel (dat artikel 23 wordt) als volgt :

"Art. (23). Aan artikel 50 van hetzelfde besluit worden een tweede en een derde lid toegevoegd, luidend als volgt :".

Artikel 26.

1. In het tweede lid van de ontworpen bepaling vervange men de woorden "tekenen de beslissingen aan" door "notuleren de beslissingen".

2. De Raad van State vestigt de aandacht op het feit dat luidens het derde lid van het ontworpen artikel 64 blijkbaar enkel van de vergaderingen van de Nationale Raad, en niet van de kamers, notulen dienen te worden opgesteld. Die bepaling zou op dat punt kunnen worden aangevuld, en ook kunnen voorzien in notulen wat de vergaderingen van de kamers betreft.

3. Men vervange in de Franse tekst van het derde lid "cosigne" door "contresigne".

Artikel 27.

1. Krachtens de eerste volzin van dit artikel wordt de inwerkingtreding van de ontworpen bepalingen die de penningmeester (niet : "schatbewaarder") betreffen, uitgesteld voor wat de beroepsinstituten betreft "die vóór 1 januari 1995 zijn opgericht".

Omwille van de rechtszekerheid kan worden aanbevolen die bepalingen (1) uitdrukkelijk te vermelden in artikel 27 (dat artikel 25 wordt).

---

(1) Volgens de gemachtigde van de Regering betreft het de artikelen 9, 10 (in zoverre het de penningmeester betreft), 11, 13 (in zoverre het de penningmeester betreft) en 14 van het ontwerp.

2. Gelet op de datum waarop huidig advies wordt gegeven, zullen de stellers van het ontwerp moeten nagaan of de onder opmerking 1 aangehaalde datum van 1 januari 1995 wel kan worden gehandhaafd.

3. In fine van de ontworpen bepaling kan het opschrift van het koninklijk besluit van 27 november 1985 worden weggelaten en kan het volstaan te schrijven "van het voornoemde koninklijk besluit van 27 november 1985".

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET.

Selon l'article 6, § 3, de la loi-cadre du 1er mars 1976 réglementant la protection du titre professionnel et l'exercice des professions intellectuelles prestataires de services, le Roi détermine le nombre des membres du Conseil national, des chambres exécutives et des chambres d'appel des instituts professionnels, ainsi que les conditions d'éligibilité et les modalités de leur élection, et Il fixe les règles de fonctionnement du Conseil et des chambres.

Cette disposition législative est mise en oeuvre par l'arrêté royal du 27 novembre 1985 déterminant les règles d'organisation et de fonctionnement des instituts professionnels créés pour les professions intellectuelles prestataires de services.

Les modifications que le projet soumis pour avis tend à apporter à l'arrêté royal précité portent essentiellement sur la composition du Conseil national, des chambres exécutives et des chambres d'appel (articles 1er, 2, 4 à 10 du projet), leur fonctionnement (articles 11 à 13, 15 à 17, 19 à 26), ainsi que, notamment, la fonction nouvelle de trésorier (articles 14 et 27), l'administration financière (article 18) et la procédure en matière d'inscription au tableau des titulaires ou à la liste des stagiaires par les chambres exécutives (article 24).

EXAMEN DU TEXTE.

Préambule.

1. Au premier alinéa du préambule, il conviendrait de compléter la référence à la loi-cadre précitée par la mention précise de la disposition de cette loi qui constitue le fondement légal de la réglementation en projet.

Il y aurait donc lieu d'écrire :

"... prestataires de services, notamment l'article 6, § 3, remplacé par la loi du 15 juillet 1985".

2. Il conviendrait de compléter l'alinéa 2 du préambule comme suit :

"... prestataires de services, modifié par l'arrêté royal du 9 mai 1994".

3. Au quatrième alinéa, il y aurait lieu de mentionner le Ministre proposant avec son titre complet.

La même observation vaut pour l'exécutoire (article 28 du projet) et pour le contreseing.

Article 1er.

1. Dans la phrase liminaire, il conviendrait de remplacer les mots "L'article 1er, 2ème alinéa" par les mots "L'article 1er, alinéa 2".

2. Selon la disposition en projet, les membres suppléants sont convoqués "dans l'ordre décroissant des suffrages obtenus". Cette disposition pourrait être complétée par une règle déterminant l'ordre à respecter dans le cas où plusieurs membres ont obtenu un même nombre de suffrages (1).

La même observation vaut pour les articles 5, 6 et 8 du projet.

Article 3.

Selon l'article 4 de l'arrêté royal du 27 novembre 1985 "les personnes inscrites au tableau des titulaires par les Chambres réunies choisissent leur collège et leur liste électorale". L'article 3 du projet tend à remplacer dans cette disposition le mot "collège" par les mots "collège électoral". Selon le délégué du Gouvernement, l'article 4 cité concerne le cas, visé à l'article 8, § 3, alinéa 2, de

---

(1) L'article 27, § 1er, alinéa 3, de l'arrêté royal du 27 novembre 1985 contient une telle règle en ce qui concerne l'élection des membres du Conseil et des chambres.

la loi-cadre du 1er mars 1976, où les chambres réunies exercent des missions relatives à la région de langue allemande, telles que l'inscription au tableau des titulaires. Toujours selon le délégué, le projet, en précisant le terme "collège", tend à spécifier que les personnes visées de la région de langue allemande ont le choix en ce qui concerne leur qualité d'électeur ("collège électoral") et leur qualité éventuelle de candidat ("liste électorale").

L'article 4 de l'arrêté royal du 27 novembre 1985, telle qu'il est formulé à l'heure actuelle, pourrait, en effet, être rédigé avec plus de précision. Toutefois, à cette fin il ne suffit pas de remplacer un seul terme. Compte tenu des précisions fournies par le délégué, le Conseil d'Etat suggère de remplacer l'article 3 du projet par la disposition suivante :

"Art. 3. L'article 4 du même arrêté est remplacé par la disposition suivante :

«Les personnes inscrites au tableau des titulaires par les chambres réunies en application de l'article 8, § 3, alinéa 2, de la loi-cadre du 1er mars 1976 réglementant ...., dénommée ci-après "la loi", exercent leur droit de vote et leur droit d'éligibilité, selon leur choix, au sein du groupe linguistique français ou du groupe linguistique néerlandais.»" (1).

---

(1) Les articles 2 et 3 de l'arrêté royal du 27 novembre 1985 font état de l'"appartenance linguistique" (en néerlandais : "taalgroep").

Articles 4 et 5.

Conformément aux prescriptions de la légistique formelle, il conviendrait de fusionner ces articles en un seul. En effet, ils tendent à modifier le même article 5 de l'arrêté royal du 27 novembre 1985.

Il conviendrait, dès lors, de remplacer les articles 4 et 5 du projet par un article 4, formulé comme suit :

"Art. 4. L'article 5 du même arrêté est modifié comme suit :

1° l'alinéa 1er est complété par un 4°, formulé comme suit :

«4° par la révocation infligée par le Conseil national ... (la suite comme dans le projet).»;

2° l'alinéa 3 est remplacé par la disposition suivante :

«Dans les cas visés à l'alinéa 1er, les membres effectifs sont remplacés par les membres suppléants, dans l'ordre décroissant des suffrages obtenus par ces derniers, qui achèvent le mandat de leur prédécesseur.»".

Il conviendrait d'adapter en conséquence la numérotation des autres dispositions du projet.

.../...

Article 6.

Cet article remplace par une disposition nouvelle l'article 6 de l'arrêté royal du 27 novembre 1985. Il tend en premier lieu à disposer que personne ne peut exercer plus de deux fois un mandat en tant que membre du Conseil national; il prévoit en outre un système de renouvellement partiel obligatoire du Conseil lors de chaque élection. Etant donné qu'il s'agit en l'espèce de deux matières différentes, il serait préférable de répartir les dispositions en projet entre deux alinéas distincts.

Au surplus, il conviendrait, dans la première phrase (qui deviendrait donc l'alinéa 1er) d'écrire "deux mandats consécutifs" au lieu de "deux mandats".

En ce qui concerne la règle relative au renouvellement du Conseil national, l'on n'aperçoit pas ce que les auteurs du projet entendent par la disposition selon laquelle certains membres effectifs doivent le cas échéant "(céder)... leur place à des membres suppléants". Dans la proposition de texte que le Conseil d'Etat formulera ci-après, il considère que les membres effectifs visés ne sont remplacés que tant qu'il n'y a pas un nombre suffisant de membres "nouveaux", ce qui implique que ces membres effectifs peuvent, dans des cas déterminés, prendre leur place au sein du Conseil national si le mandat d'un membre réélu est terminé et que celui-ci doit être suppléé.

Enfin, tel qu'il est rédigé, l'article 6 du projet a pour effet que l'alinéa 2 de l'article 6, actuel, de l'arrêté royal du 27 novembre 1985 serait abrogé. Le délégué du Gouvernement a toutefois déclaré que cet alinéa doit être maintenu.

Compte tenu des observations qui précèdent, le Conseil d'Etat propose de remplacer l'article 6 du projet par la disposition suivante :

"Art. (5). L'article 6 du même arrêté est remplacé comme suit:

«Nul ne peut exercer plus de deux mandats consécutifs de membre effectif ou suppléant du Conseil national.

Au moins le tiers des membres effectifs d'expression française et d'expression néerlandaise doit être remplacé à l'expiration de chaque mandat. Si nécessaire, les membres effectifs réélus sont remplacés, dans l'ordre décroissant des suffrages obtenus, par des membres suppléants. Leur remplacement se prolonge jusqu'à ce que, à la suite de la vacance de mandats de membres effectifs et du remplacement par des membres suppléants, il y ait un nombre suffisant de membres effectifs non sortants.

Il y a incompatibilité entre le mandat de membre du Conseil national et celui de membre d'une chambre exécutive ou d'une chambre d'appel.»".

Article 7.

Le paragraphe 3, alinéa 1er, en projet, autorise le Roi à augmenter tant le nombre des vice-présidents que celui des membres suppléants d'une chambre exécutive déterminée. L'alinéa 2, en projet, du même paragraphe déclare ensuite "élues, par ordre décroissant, les personnes qui, lors des dernières élections, ont été classées après les membres suppléants".

Selon l'article 7, § 1er, de l'arrêté royal du 27 novembre 1985, les vice-présidents des chambres exécutives sont toutefois "choisis parmi les membres effectifs". L'alinéa 2, en projet, du paragraphe 3, précité, ne peut donc être applicable qu'aux membres suppléants supplémentaires et non aux vice-présidents supplémentaires.

Compte tenu notamment de cette observation, il conviendrait de rédiger l'article 7, en projet (qui deviendrait l'article 6) comme suit :

"Art. (6). A l'article 7 du même arrêté, sont apportées les modifications suivantes :

1° au § 2, les mots "deux membres suppléants" sont remplacés par les mots "quatre membres suppléants";

2° le § 3 est remplacé par la disposition suivante :

«§ 3. Le Roi peut ... d'appel (comme dans le projet).

.../...

Sont désignées comme membres suppléants supplémentaires, par ordre décroissant, les personnes qui, lors des dernières élections, ont été classées après les membres suppléants.»;

3° il est ajouté un § 4, rédigé comme suit :

«§ 4. Lorsqu'il n'y a ... (la suite comme dans le projet).»".

Article 8.

Les mêmes observations que pour l'article 6 valent, mutatis mutandis, pour l'article 8. Le Conseil d'Etat propose, dès lors, le texte suivant pour cet article :

"Art. (7). L'article 9 du même arrêté, modifié par l'arrêté royal du 9 mai 1994, est remplacé comme suit :

«Art 9. Nul ne peut exercer plus de deux fois le mandat de membre effectif ou suppléant d'une même chambre.

Au moins le tiers des membres effectifs de chaque chambre exécutive doit être remplacé à l'expiration de chaque mandat. Si nécessaire, les membres effectifs réélus sont remplacés, dans l'ordre décroissant des suffrages obtenus, par des membres suppléants. Leur remplacement se prolonge jusqu'à ce que, du fait de la vacance de mandats de membres effectifs et du remplacement par des membres

suppléants, il y ait un nombre suffisant de membres effectifs non sortants.

Il y a incompatibilité entre le mandat de membre d'une chambre exécutive et celui de membre d'une chambre d'appel.»".

Article 9.

Cet article (qui deviendrait l'article 8) modifie "l'intitulé de la section 5 du chapitre II".

Il faut bien constater que le chapitre précité comprend effectivement des sections 3, 4 et 5, mais non des sections 1 et 2. L'occasion peut être mise à profit pour combler cette lacune dans l'arrêté royal du 27 novembre 1985.

Article 10.

Il conviendrait de rédiger cet article (qui deviendrait l'article 9) comme suit :

"Art. (9). Dans l'article 33 du même arrêté, les alinéas 1er et 2 sont remplacés par les dispositions suivantes :

«Lors de cette réunion, le Conseil élit en son sein un président, un vice-président et un trésorier.

Pour la durée du mandat des membres du Conseil, le président appartient alternativement au groupe linguistique français et au groupe linguistique néerlandais. Le vice-président appartient à un autre groupe linguistique que le président.»".

Article 12.

Dans l'article 35, alinéa 1er, deuxième phrase, en projet, les mots "les règlements" visent sans doute les arrêtés d'exécution de la loi-cadre précitée. Il serait donc préférable de remplacer les mots "par la loi ou par les règlements" par les mots "par la loi ou en vertu de celle-ci".

Article 13.

Sans doute n'est-il pas l'intention des auteurs du projet de conférer au trésorier le pouvoir de signer seul les documents visés dans la disposition en projet.

Afin d'exclure cette conclusion, il conviendrait de remplacer, dans la deuxième phrase de l'article 36 en projet, les mots "en cas d'absence de l'un d'entre eux, par le trésorier", par les mots "en cas d'absence de l'un d'entre eux, par le président ou le vice-président et par le trésorier".

Article 14.

1. Selon le délégué du Gouvernement, le trésorier exécute les missions visées à l'article 37bis, en projet, sous la responsabilité du bureau, ce qui peut être inféré des dispositions des articles 35 et 41bis en projet (1).

Il est recommandé d'inscrire expressément cette restriction dans l'article en projet.

2. Selon la troisième phrase de l'article en projet, le trésorier "peut effectuer tous paiements autorisés par le président, le bureau ou le Conseil national". Selon la quatrième phrase, les "paiements sont cosignés (lire : contresignés) par le président".

L'on n'aperçoit pas comment les compétences du Conseil national et du président en matière d'autorisation de paiements s'harmonisent avec la compétence précitée du bureau en matière de "gestion financière" (article 35 en projet). Notamment le fait que le président, agissant seul, puisse autoriser un paiement paraît être incompatible avec cette dernière compétence.

---

(1) Selon l'article 35, le bureau est compétent pour la "gestion journalière" et la "gestion financière" et, selon l'article 41bis, il est compétent pour établir le projet de budget et le compte annuel des recettes et des dépenses.

Au surplus, la disposition en projet recèle une contradiction en ce qu'elle rend le trésorier compétent pour exécuter (seul) les paiements autorisés, tandis qu'elle prévoit en même temps l'intervention conjointe du président.

Il serait indiqué que les auteurs du projet remanient cette disposition à la lumière d'une répartition précise des compétences sur le point des opérations financières.

Article 16.

Il conviendrait de rédiger la phrase liminaire de cet article (qui deviendrait l'article 15) comme suit :

"Art. (15). L'article 39, alinéa 1er, du même arrêté, est remplacé par la disposition suivante :".

Article 17.

L'article en projet dispose notamment que les procès-verbaux des délibérations (1) sont confidentiels et qu'ils ne peuvent être communiqués, même sous forme d'extrait, aux membres de l'Institut ou à des tiers, que par le président, après accord du Conseil national.

---

(1) Il y a lieu d'inférer de la place à laquelle l'article à compléter figure dans l'arrêté modifié, qu'il s'agit en l'espèce des délibérations du Conseil national.

En tant que documents d'une autorité administrative fédérale (1), les procès-verbaux précités sont toutefois soumis à l'application de l'article 32 de la Constitution qui instaure un droit de principe à la publicité des documents administratifs (2) et de la loi du 11 avril 1994 relative à la publicité de l'administration, qui concrétise les modalités de ce droit pour ce qui concerne les autorités administratives fédérales.

---

(1) Tout comme en principe les autres corporations professionnelles de droit public, les instituts professionnels créés en application de la loi-cadre précitée du 1er mars 1976 doivent être considérés comme des autorités administratives (même si certains de leurs organes sont également, dans des matières déterminées, revêtus de compétences juridictionnelles). En effet, ils sont créés par une décision unilatérale de l'autorité (même si c'est sur requête d'une ou de plusieurs fédérations professionnelles intéressées) (articles 1er et 2 de la loi du 1er mars 1976); l'inscription au tableau des titulaires de la profession ou sur la liste des stagiaires constitue la condition pour pouvoir exercer la profession (article 3 de la loi), le Conseil national peut prendre des décisions qui acquièrent force obligatoire après approbation par le Roi (article 7, § 1er, alinéa 1er, de la loi : les règles de la déontologie et le règlement de stage); enfin, le contrôle (administratif) des actes du Conseil national est exercé par un commissaire du Gouvernement et par le Ministre qui a les Classes moyennes dans ses attributions (article 7, § 3, de la loi).

(2) Selon la note explicative jointe à la proposition du Gouvernement visant à insérer un article 24ter dans la Constitution relatif à la publicité de l'administration, le terme "document administratif" couvre toute information dont les autorités administratives disposent (Doc. parl., Chambre, 1992-93, n° 839/1, p. 5).

Dans la mesure où la disposition précitée impose le caractère confidentiel des procès-verbaux des délibérations du Conseil national et impose des restrictions à la communication de ces procès-verbaux ou d'extraits de ceux-ci, elle est contraire à l'article 32, précité, de la Constitution, selon lequel les exceptions au principe de la publicité de documents administratifs ne peuvent être prévues que par la loi, le décret ou l'ordonnance.

Après la suppression des dispositions sous examen, à la suite de la présente observation, l'article 41 en projet ne comporterait plus que la disposition selon laquelle les délibérations du Conseil national sont confidentielles. La teneur de pareille disposition ne différerait cependant pas, dès lors, de celle de la disposition actuelle, selon laquelle ce Conseil délibère à huis clos.

Il conviendrait donc de supprimer intégralement l'article 17 du projet.

Article 18.

1. Il y aurait lieu de rédiger la phrase liminaire de l'article 18 (qui deviendrait l'article 16) comme suit :

"Art. (16). Dans le même arrêté, il est inséré un article 41bis, rédigé comme suit :".

2. Il y aurait lieu de rédiger le texte néerlandais du paragraphe 2 en projet comme suit :

"Tijdens het eerste kwartaal van het jaar legt het bureau de jaarrekening van de ontvangsten en uitgaven van het afgelopen werkjaar, ter goedkeuring voor aan de Nationale Raad".

3. Dans le texte néerlandais du paragraphe 3, première phrase, en projet, il conviendrait de remplacer le mot "nagegaan" par le mot "nagezien".

Dans le même paragraphe, il y aurait lieu de remplacer les mots "le Ministre des Classes moyennes" par les mots "le Ministre qui a les Classes moyennes dans ses attributions".

Article 19.

Il serait préférable de rédiger cet article (qui deviendrait l'article 17) comme suit :

"Art. (17). Dans le même arrêté, il est inséré un article 41ter, rédigé comme suit :

«Art. 41ter. Au plus tard le 30 juin de chaque année, le Conseil national établit un rapport sur les activités de l'Institut au cours de l'année écoulée»".

Article 20.

Il conviendrait de faire précéder la disposition en projet de la mention "Art. 42" (1). Au surplus, dans la deuxième phrase, il y aurait lieu de remplacer les mots "par ailleurs" par les mots "en outre". Enfin, la mention de la loi-cadre du 1er mars 1976, figurant à la fin de cette phrase, est superflue.

Il conviendrait, dès lors, de rédiger la disposition en projet comme suit :

«Art. 42. Les procès-verbaux sont communiqués au commissaire du gouvernement. Celui-ci peut, en outre, prendre connaissance sur place ... d'accomplir ses missions».

Article 21.

Après la modification en projet, il pourrait être inféré de l'article 43 de l'arrêté royal du 27 novembre 1985 que tous les membres suppléants également prennent part à l'élection du président et du vice-président. Afin d'éviter une interprétation de l'espèce, il y aurait lieu de rédiger l'article 21 (qui deviendrait l'article 19) comme suit :

---

(1) Une observation similaire vaut également pour les articles 22 et 26 du projet, dans lesquels les articles en projet doivent respectivement être précédés des mentions "Art. 45." et "Art. 64.".

"Art. (19). A l'article 43 du même arrêté, les mots "membres effectifs et suppléants des" sont supprimés".

Article 24.

Il conviendrait de rédiger la phrase liminaire de cet article (qui deviendrait l'article 22) comme suit :

"Art. (22). L'article 48 du même arrêté est complété par des alinéas 2, 3 et 4, rédigés comme suit :".

Article 25.

Il y aurait lieu de rédiger la phrase liminaire de cet article (qui deviendrait l'article 23) comme suit :

"Art. (23). L'article 50 du même arrêté est complété par des alinéas 2 et 3, rédigés comme suit :".

Article 26.

1. A l'alinéa 2 de la disposition en projet, il conviendrait de remplacer les mots "actent les décisions" par les mots "prennent acte des décisions".

2. Le Conseil d'Etat attire l'attention sur le fait que, selon l'alinéa 3 de l'article 64 en projet, il ne doit

manifestement être établi de procès-verbaux que des réunions du Conseil national et non de celles des chambres. Il y aurait lieu de compléter la disposition sur ce point et de prévoir également des procès-verbaux en ce qui concerne les réunions des chambres.

3. Il conviendrait de remplacer, dans le texte français de l'alinéa 3, le mot "cosigne" par le mot "contre-signe".

Article 27.

1. Selon la première phrase de cet article, l'entrée en vigueur des dispositions en projet relatives au trésorier est différée en ce qui concerne les instituts professionnels "installés avant le 1er janvier 1995".

Par souci de la sécurité juridique, il conviendrait de mentionner expressément ces dispositions (1) à l'article 27 (qui deviendrait l'article 25).

2. Compte tenu de la date à laquelle le présent avis est émis, il incombera aux auteurs du projet de vérifier si

---

(1) Selon le délégué du Gouvernement, il s'agit des articles 9, 10 (en tant qu'il concerne le trésorier), 11, 13 (en tant qu'il concerne le trésorier) et 14 du projet.

la date du 1er janvier 1995, citée sous l’observation 1, peut être maintenue.

3. A la fin de la disposition en projet, l’intitulé de l’arrêté royal du 27 novembre 1985 peut être omis et il peut suffire d’écrire "de l’arrêté royal précité du 27 novembre 1985".

De kamer was samengesteld uit

de Heren : W. DEROOVER, kamervoorzitter,
Messieurs : président de chambre,

D. VERBIEST, staatsraden,
P. LEMMENS, conseillers d'Etat,

de Heer : A. ALEN, assessoren van de
Monsieur : afdeling wetgeving,
Mevrouw : Y. MERCHIERS, assesseurs de la
Madame : section de législation,

Mevrouw : F. LIEVENS, griffier,
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. VERBIEST.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. CLEMENT, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. VERBIEST.

Le rapport a été présenté par Mme R. THIELEMANS, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J. CLEMENT, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS. W. DEROOVER.