

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 30 augustus 1994 door de minister vice-president van de Vlaamse regering en Vlaams minister van Leefmilieu en Huisvesting en door de Vlaamse minister van Openbare Werken, Ruimtelijke Ordening en Binnenlandse Aangelegenheden verzocht hun, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "betreffende de waterkeringen", heeft op 5 september 1994 het volgend advies gegeven :

Volgens artikel 84, tweede lid, dat bij de wet van 15 oktober 1991 is ingevoegd in de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt die motivering als volgt :

"Gelet op de dringende noodzakelijkheid, had ik graag dat het advies zou worden verstrekt binnen de bij artikel 84 van de gecoördineerde wetten voorgeschreven termijn. Wegens het grote aantal dringende projecten, die omwille van de veiligheid op tal van kwetsbare plaatsen langs onze rivieren zijn uit te voeren, is het voor de betrokken diensten inderdaad van primordiaal belang, binnen de kortst mogelijke termijn van de maatregelen, voorzien in het voorliggend ontwerp van decreet, toepassing te kunnen maken".

*

* *

ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG.

1. Het ontworpen decreet voorziet voor de waterkeringen in het Vlaamse Gewest in een autonome regeling welke in grote lijnen overeenstemt met die vervat in de Dijkenwet van 18 juni 1979, met dien verstande dat het toepassingsgebied van het ontwerp is uitgebreid tot nog andere rivieren en tot de belangrijkste onbevaarbare waterlopen.

.../...

2. Krachtens het bepaalde in artikel 6, § 1, III, 8°, en X, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, behoren de onbevaarbare waterlopen en hun bermen alsmede de waterwegen en hun aanhorigheden tot de aangelegenheden bedoeld in artikel 39 van de gecoördineerde Grondwet.

De in het ontwerp geregelde materie is dus principieel zaak van het Vlaamse Gewest.

3. Blijkens het bepaalde in artikel 5, § 2, a), van het decreet van 27 juni 1985 op de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, gewijzigd door het decreet van 4 april 1990, "wint de Vlaamse regering het advies van de Raad in over ... alle voorontwerpen van decreet die een sociaal-economische dimensie hebben en die algemene aangelegenheden regelen bedoeld in artikel 107quater (thans artikel 39) van de Grondwet".

Het voorgelegde ontwerp regelt alleszins een algemene aangelegenheid bedoeld in artikel 39 van de gecoördineerde Grondwet vermits, blijkens het bepaalde in voormeld artikel 6, § 1, III, 8°, en X, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, de onbevaarbare waterlopen en hun bermen alsmede de waterwegen en hun aanhorigheden behoren tot de materies bedoeld in voornoemd grondwets-artikel.

.../...

Luidens de memorie van toelichting bij het ontwerp is de beheersing van de waterstanden en het indijken van het overstromingsgevaar een essentiële bijdrage voor de veiligheid en het welzijn van de bevolking alsmede voor het vrijwaren van het economisch en industrieel patrimonium. Het ontwerp voert een erfdienstbaarheid van openbaar nut in die het mogelijk maakt langs bevaarbare en onbevaarbare waterlopen de noodzakelijke waterkeringswerken aan te vangen zonder voorafgaande onteigening van de benodigde gronden.

Hiermede rekening gehouden alsmede met de gevolgen van de ontworpen regeling voor de betrokken eigenaars van de gronden in kwestie en andere gerechtigden, moet worden vastgesteld dat het ontwerp een sociaal-economische dimensie vertoont. Omtrent dit begrip heeft de Raad van State, afdeling wetgeving, trouwens herhaaldelijk gesteld dat het zeer ruim moet worden geïnterpreteerd (zie onder meer het advies L. 20.656/8 van 18 maart 1991 over een ontwerp van decreet betreffende het Algemeen Welzijnswerk).

4. Luidens het bepaalde in artikel 4, § 2, 1°, van het decreet van 29 april 1991 tot instelling van een Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen en tot vaststelling van de algemene regelen inzake de erkenning en de subsidiëring van de milieu- en natuurverenigingen, wint de Vlaamse regering het advies van de Raad in over "voorontwerpen van decreet die betrekking hebben op het leefmilieu of het natuurbehoud, met uitzondering van het begrotingsdecreet".

.../...

Het ontwerp machtigt het Vlaamse Gewest onder meer om langs bevaarbare en onbevaarbare waterlopen alle noodzakelijke waterkeringswerken en alle werken tot de aanleg of aanpassing van gecontroleerde of natuurlijke overstromingsbekkens en wachtbekkens uit te voeren (artikel 4). Bovendien geeft artikel 7 het Vlaamse Gewest de bevoegdheid tot onteigenen met het oog op het uitvoeren van voornoemde werkzaamheden alsmede "voor de bijbehorende werken van natuurtechnische milieubouw, recreatie en landinrichting", welke laatste werken - en dat wordt door de gemachtigde ambtenaar bevestigd - ingrijpen in de natuur en waterhuishouding.

Om die redenen en gelet op de globale weerslag van de ontworpen regeling op het leefmilieu en het natuurbehoud, dient overeenkomstig voormeld artikel 4, § 2, 1^o, van het decreet van 29 april 1991, het ontwerp eveneens te worden voorgelegd aan de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen.

5. Bij gebrek aan die adviezen, die naar het zeggen van de ambtenaar niet werden ingewonnen, is het ontwerp dan ook niet in zoverre gereed dat het door de afdeling wetgeving van de Raad van State kan worden onderzocht.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : J. VERMEIRE, kamervoorzitter,
D. VERBIEST, staatsraden,
A. BEIRLAEN,
Mevrouw : F. LIEVENS, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr. R. THIELEMANS, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS.

J. VERMEIRE.