

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 3 août 1994, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant l'arrêté ministériel du 2 avril 1936 concernant le droit d'administration à appliquer aux valeurs déposées à la Caisse des dépôts et consignations", a donné le 19 septembre 1994 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 3 augustus 1994 door de Minister van Financiën verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 2 april 1936 betreffende het beheersloon toe te passen op de bij de Deposito- en Consignatiekas in bewaring gegeven waarden", heeft op 19 september 1994 het volgend advies gegeven :

Selon l'article 1er, I, a), de la loi du 31 juillet 1934 attribuant au Roi certains pouvoirs en vue du redressement économique et financier et de l'abaissement des charges publiques, prorogée et complétée par les lois des 9 décembre 1934, 16 et 31 mars 1935 :

"Article 1er. Le Roi peut, par des arrêtés délibérés en Conseil des Ministres, en vue du redressement économique et financier et de l'abaissement des charges publiques, mais à l'exclusion de toute modification au statut monétaire :

a) Modifier ou compléter la législation relative aux impôts, taxes et redevances perçus au profit de l'Etat et notamment reviser l'assiette, le mode de perception et le taux des impôts, remanier la procédure administrative et contentieuse, prendre toutes mesures utiles pour réprimer les fraudes.

Valider les taux effectivement appliqués pour 1933 et 1934 en matière de contribution nationale de crise".

Selon le e) de la même disposition :

"e) Modifier ou compléter la législation sur la comptabilité de l'Etat, des provinces, des communes et des établissements publics et d'utilité publique, des organismes délégués ou contrôlés, sans toutefois porter atteinte aux prérogatives ou aux moyens de contrôle de la Cour des comptes".

Enfin, suivant l'article 2 de la même loi, le Gouvernement saisira le Parlement "d'un projet de loi ayant pour objet la confirmation des arrêtés royaux pris en exécution du littéra a, premier alinéa, I, de l'article 1er de la présente loi".

.../...

L'arrêté royal n° 257 du 12 mars 1936 instituant un droit de garde et d'administration à appliquer aux valeurs déposées à la Caisse des dépôts et consignations vise comme fondement légal l'article 1er, I, e).

En conséquence, l'article 2 de la loi précitée en tant qu'il prévoit une loi confirmative de certains des arrêtés royaux pris en exécution de l'article 1er de la même loi ne s'appliquait pas aux mesures visées dans l'arrêté royal n° 257 du 12 mars 1936 parce que celles-ci étaient considérées, suivant le préambule dudit arrêté, comme relatives à la comptabilité des pouvoirs publics.

Le Conseil d'Etat relève toutefois que l'arrêté royal n° 257 du 12 mars 1936 précité qui établit un droit sur les valeurs confiées à la Caisse des dépôts et consignations constitue davantage une "législation relative aux impôts, taxes et redevances perçus au profit de l'Etat" qu'une "législation sur la comptabilité de l'Etat, des provinces, des communes et des établissements publics et d'utilité publique ..."; ledit arrêté devait, dès lors, être confirmé par la loi et ne l'a pas été.

Il s'ensuit que la légalité du fondement invoqué est incertaine.

C'est sous cette réserve que le présent avis est donné.

.../...

Examen du projet.Préambule.

A l'alinéa 3, il convient de remplacer les mots "l'avis de notre Ministre" par les mots "l'accord du Ministre".

Dispositif.Article 1er.

Après l'intitulé de l'arrêté ministériel du 2 avril 1936, il convient, selon l'usage, d'indiquer les modifications subies par le texte visé et d'écrire dès lors :

"..., modifié par l'arrêté ministériel du 19 janvier 1976" (1).

Par ailleurs, par analogie avec le texte actuel, il faut écrire : "... les mots "un franc" et "100 francs" sont respectivement remplacés par les mots "deux francs" et "deux cent cinquante francs"".

Les deux remarques valent pour les articles 2 et 3.

(1) L'arrêté ministériel du 19 janvier 1976 n'a pas été soumis à l'avis du Conseil d'Etat.

Article 3.

Il n'est pas nécessaire d'apporter la précision
"alinéa unique".

Artikel 1, I, a), van de wet van 31 juli 1934 waarbij aan de Koning bepaalde machten worden toegekend met het oog op het economisch en financieel herstel en de vermindering van de openbare lasten, verlengd en aangevuld door de wetten van 9 december 1934, 16 en 31 maart 1935 bepaalt :

"Artikel 1. De Koning kan door middel van besluiten, waarover in Ministerraad werd beraadslaagd en beslist, met het oog op het economisch en financieel herstel en de vermindering van de openbare lasten, doch met uitsluiting van elke wijziging in het muntstatuut :

a) De wetten betreffende de belastingen, taxen en cijzen geheven ten bate van de Staat wijzigen of aanvullen, en inzonderheid de grondslag, de wijze van inning en het bedrag van de belastingen herzien, de procedure op administratief gebied evenals in betwiste zaken omwerken, alle gepaste maatregelen treffen om het bedrag te beteugelen.

De bedragen rechtgeldig maken welke, in 1933 en 1934, werkelijk werden toegepast ter zake van nationale crisisbelasting".

Onderdeel e) van dezelfde bepaling luidt aldus :

"e) De wetgeving op de comptabiliteit van de Staat, van de provinciën, van de gemeenten en van de openbare inrichtingen en die van openbaar nut, van de met een opdracht beklede of onder toezicht staande organismen, wijzigen of aanvullen, zonder echter inbreuk te maken op de voorrechten of op de middelen van toezicht van het Rekenhof".

Tenslotte zal de Regering bij het Parlement, krachtens artikel 2 van dezelfde wet, "een wetsontwerp aanhangig maken tot bekrachtiging van de koninklijke besluiten genomen in uitvoering van littera a, eerste alinea, I, van het eerste artikel van deze wet".

.../...

Het koninklijk besluit nr. 257 van 12 maart 1936 tot invoering van een bewaar- en beheersloon op de bij de Deposito- en Consignatiekas in bewaring gegeven waarden geeft als rechtsgrond artikel 1, I, e) aan.

Bijgevolg was artikel 2 van de voornoemde wet, voor zover het voorziet in een wet tot bekrachtiging van sommige koninklijke besluiten vastgesteld ter uitvoering van artikel 1 van dezelfde wet, niet van toepassing op de maatregelen bedoeld in het koninklijk besluit nr. 257 van 12 maart 1936, omdat die maatregelen volgens de aanhef van dat besluit geacht werden betrekking te hebben op de comptabiliteit van de overheid.

De Raad van State wijst er echter op dat voornoemd koninklijk besluit nr. 257 van 12 maart 1936, dat een recht heft op de bij de Deposito- en Consignatiekast in bewaring gegeven waarden meer "een regelgeving is" betreffende de belastingen, taxen en cijnzen geheven te bate van de Staat" dan een regelgeving omtrent "de comptabiliteit van de Staat, van de provinciën, van de gemeenten en van de openbare inrichtingen en die van openbaar nut ...; dat besluit diende bijgevolg bevestigd te worden door de wet, wat niet is gebeurd.

Hieruit volgt dat de aangevoerde rechtsgrond onzeker is.

Het is onder dit voorbehoud dat dit advies wordt gegeven.

.../...

Onderzoek van het ontwerp.

Aanhef.

In het derde lid moeten de woorden "het akkoord van Onze Minister" vervangen worden door de woorden "het akkoord van de Minister".

Bepalend gedeelte.

Artikel 1.

Na het opschrift van het ministerieel besluit van 2 april 1936 moeten zoals gebruikelijk is de wijzigingen worden aangegeven die in de genoemde tekst zijn aangebracht en moet bijgevolg worden geschreven :

"..., gewijzigd bij het ministerieel besluit van 19 januari 1976" (1).

Voorts moet men, naar analogie van de huidige tekst schrijven : "... worden de woorden "een frank" en "100 frank" respectievelijk vervangen door de woorden "twee frank" en "tweehonderd vijftig frank"".

De twee opmerkingen gelden voor de artikelen 2 en 3.

(1) Het ministerieel besluit van 19 januari 1976 is niet om advies aan de Raad van State voorgelegd.

Artikel 3.

Het is niet nodig de verduidelijking "enig lid" aan te brengen.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs : J.-J. STRYCKMANS,
de Heren :

président de chambre,
kamervoorzitter,

Y. BOUCQUEY,
Y. KREINS,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

J. DE GAVRE,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

P. GOTHOT,

Madame : J. GIELISSEN,
Mevrouw :

greffier,
griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.

Le rapport a été présenté par M. J.-L. PAQUET, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée par Mme C. DEBROUX, référendaire adjoint.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J.-L. PAQUET, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr. C. DEBROUX, adjunct-referendaris.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. GIELISSEN.

J.-J. STRYCKMANS.