

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Justice et des Affaires économiques, le 29 juillet 1994, d'une demande d'avis sur un avant-projet de loi "relative à l'insertion d'un Code des sociétés", et en ayant délibéré en ses séances des 6 février, 13 février, 20 février et 27 février 1995, a donné le 27 février 1995 l'avis suivant:

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 29 juli 1994 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Justitie en Economische Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet "tot invoering van een Wetboek van Vennootschappen", heeft zich daarover beraden ter vergadering van 6 februari, 13 februari, 20 februari en 27 februari 1995, en op 27 februari 1995 het volgend advies gegeven :

Le Conseil d'Etat a reçu le 29 juillet 1994, une demande d'avis sur un projet de "Code des sociétés", comptant 877 articles. Le délégué du ministre a complété le projet de codification par l'envoi, le 21 octobre 1994, d'un "avant-projet de loi relatif à l'insertion d'un Code des sociétés", qui comprend 12 articles, dont le premier intègre les 877 articles précités.

Le Ministre des Finances a annoncé pour sa part et à plusieurs reprises, son intention de procéder à une codification du droit financier (1). L'agencement harmonieux des deux codes suppose une collaboration étroite entre les rédacteurs de l'un et de l'autre, afin d'éviter lacunes ou chevauchements, voire erreurs de conception ou fautes de logique; c'est pourquoi, l'arrêté royal de présentation de l'avant-projet de loi "relatif à l'insertion d'un Code des sociétés" devrait être contresigné (à tout le moins) par les ministres de la Justice, des Affaires économiques et des Finances.

(1) Dans l'exposé des motifs du projet devenu la loi du 22 mars 1993 "relative au statut et au contrôle des établissements de crédit", il était expliqué que "la législation que (la Commission bancaire et financière) aura à faire appliquer sera constituée, pour l'essentiel, de deux grands ensembles législatifs : la présente loi, pour ce qui est du régime et du contrôle des établissements de crédit; le Code des opérations financières et des marchés financiers pour tout ce qui concerne les marchés primaires et secondaires en valeurs mobilières, l'information des investisseurs et des marchés, les organismes de placements collectifs et divers intermédiaires en ces matières" (Doc. parl., Sénat, 616-1 (1992-1993), pp. 78-79).

Des propositions de loi modifiant les lois sur les sociétés commerciales, coordonnées le 30 novembre 1935 - dont le Conseil d'Etat n'a pas eu à connaître - ont été adoptées par la Chambre des Représentants (2) et transmises le 18 mai 1994 au Sénat sous la forme d'un projet de loi dont les 69 articles tendent principalement à apporter des modifications de fond aux lois sur les sociétés commerciales

(2) Les travaux préparatoires sont résumés comme suit in Doc. parl., Sénat, 1086-1 (1993-1994), p. 1 :

Documents de la Chambre des représentants :

194 (S.E. 1991-1992):

- N° 1 : Proposition de loi.
- N° 2 : Rapport.

201 : (S.E. 1991-1992) :

- N° 1 : Proposition de loi.
- N° 2 : Rapport.

820 (1992-1993) :

- N° 1 : Proposition de loi.
- N° 2 : Rapport.

1066 (1992-1993) :

- N° 1 : Proposition de loi.
- N° 2 : Rapport.

1005 (1992-1993) :

- N° 1 : Proposition de loi.
- N°s 2 à 18 : Amendements.
- N° 19 : Rapport.
- N° 20 : Texte adopté par la commission.
- N° 21 : Amendements.
- N° 22 : Articles modifiés en séance plénière.

Annales de la Chambre des représentants :
17 et 18 mai 1994.

..../....

précitées (3). Lors de l'examen en commission spéciale du Sénat, de nombreux amendements (environ quatre-vingts) ont été déposés. Si ces amendements venaient à être adoptés en séance publique, le projet serait renvoyé en seconde lecture à la Chambre des Représentants.

On ne saurait donc préjuger de la forme définitive que prendront les dispositions modificatives en projet, que la codification intègre, pour l'essentiel, dans leur version votée à la Chambre des Représentants, comme on ne saurait prédire l'écho que les critiques doctrinales (4) adressées à l'encontre de ce projet auront reçu dans la version des textes que le législateur adoptera définitivement.

Les modifications proposées par les amendements précités sont de nature à avoir une incidence sur un très grand nombre d'articles du projet soumis à l'avis du Conseil d'Etat et rendent ainsi, en grande partie, inutile l'examen d'une codification dont la plupart des dispositions ne sont pas fixées définitivement.

La date de promulgation des dispositions modificatives étant incertaine, le Conseil d'Etat, section de législation, considère qu'il n'y a plus lieu de différer l'énoncé de son avis et constate que le projet de code n'est pas en état d'être examiné.

(3) Doc. parl., Sénat, 1086-1 (1993-1994).

(4) Voyez, par exemple, Th. AFSCHRIFT et A. ROMBOUTS, La réforme du droit des sociétés, 26 octobre 1994, Ordre des experts comptables et comptables brevetés de Belgique, 63 p.; B. VAN BRUYSTEGEM et K. PEETERS, Le droit des sociétés en évolution, C.E.D. Samson, 1994, 80 p.

De Raad van State werd op 29 juli 1994 verzocht een advies te verstrekken over een ontwerp van "Wetboek van vennootschappen", dat 877 artikelen telt. De gemachtigde van de minister heeft het ontwerp van codificatie vervolledigd door de verzending, op 21 oktober 1994, van een "voorontwerp van wet tot invoering van een Wetboek van vennootschappen", dat 12 artikelen telt, waarvan het eerste de 877 voormelde artikelen opneemt.

De Minister van Financiën van zijn kant heeft meermaals zijn voornemen aangekondigd om het financiële recht te codificeren (5). De harmonieuze samenstelling van beide wetboeken vergt een nauwe samenwerking tussen de opstellers ervan, ten einde leemtes of overlappingsen, of zelfs misvattingen of foutieve redeneringen te vermijden; dat is de reden waarom het koninklijk besluit tot indiening van het voorontwerp van wet "tot invoering van een Wetboek van vennootschappen" (op zijn minst) medeondertekend zou moeten worden door de ministers van Justitie, Economische Zaken en Financiën.

-
- (5) In de memorie van toelichting van het ontwerp dat de wet van 22 maart 1993 "op het statuut van en het toezicht op de kredietinstellingen" is geworden, werd verklaard dat "de wetgeving waarop (de Commissie voor het Bank- en Financiewezen) zal moeten toezien (...) in hoofdzaak (zal) bestaan uit twee grote wetgevende gehelen; deze wet, in verband met het statuut van (en) het toezicht op de kredietinstellingen en het Wetboek van de financiële transacties en de financiële markten, voor alles wat de primaire en secundaire effectenmarkten aangaat, de informatieverstrekking aan beleggers en markten, de instellingen voor collectieve belegging en de diverse bemiddelaars hierin" (Gedr. St., Senaat, 616-1 (1992-1993), pp. 78-79).

.../...

De Kamer van Volksvertegenwoordigers (6) heeft een aantal wetsvoorstellen aangenomen tot wijziging van de wetten op de handelsvennootschappen, gecoördineerd op 30 november 1935 - waarover het advies van de Raad van State niet is gevraagd - en heeft ze op 18 mei 1994 naar de Senaat overgezonden in de vorm van een wetsontwerp bestaande uit 69

(6) De parlementaire voorbereiding wordt als volgt samengevat in het Gedr. St., Senaat, 1086-1 (1993-1994), p. 1 :

Gedr. St. van de Kamer van Volksvertegenwoordigers :

194 (B.Z. 1991-1992) :

- Nr. 1 : Voorstel van wet.
- Nr. 2 : Verslag.

201 (B.Z. 1991-1992) :

- Nr. 1 : Voorstel van wet.
- Nr. 2 : Verslag.

820 (1992-1993) :

- Nr. 1 : Voorstel van wet.
- Nr. 2 : Verslag.

1066 (1992-1993) :

- Nr. 1 : Voorstel van wet.
- Nr. 2 : Verslag.

1005 (1992-1993) :

- Nr. 1 : Voorstel van wet.
- Nr. 2 tot 18 : Amendementen.
- Nr. 19 : Verslag.
- Nr. 20 : Tekst aangenomen door de commissie.
- Nr. 21 : Amendementen.
- Nr. 22 : Artikelen gewijzigd in plenaire vergadering.

Handelingen van de Kamer van Volksvertegenwoordigers :
17 en 18 mei 1994.

.../...

artikelen, die hoofdzakelijk bedoeld zijn om wijzigingen ten gronde aan te brengen in de voormelde wetten op de handelsvennootschappen (7). Tijdens het onderzoek in de bijzondere commissie van de Senaat zijn heel wat amendementen (ongeveer tachtig) ingediend. Als deze amendementen in de openbare vergadering worden aangenomen, zal het ontwerp voor een tweede lezing naar de Kamer van Volksvertegenwoordigers worden teruggestuurd.

Men kan dus niet vooruitlopen op de definitieve vorm van de ontworpen wijzigingsbepalingen, die door het wetboek in hoofdzaak worden overgenomen zoals ze in de Kamer van Volksvertegenwoordigers zijn goedgekeurd, zoals men ook niet kan voorspellen wat de weerklank van de geuite rechtswetenschappelijke kritiek (8) op het ontwerp zal zijn in de teksten zoals de wetgever ze definitief zal aannemen.

De door de voormelde amendementen voorgestelde wijzigingen kunnen een weerslag hebben op een zeer groot aantal artikelen van het ontwerp, dat om advies is voorgelegd aan de Raad van State en maken aldus het onderzoek van het wetboek, waarvan het merendeel van de bepalingen niet definitief is vastgelegd, grotendeels overbodig.

(7) Gedr. St., Senaat, 1086-1 (1993-1994).

(8) Zie, bijvoorbeeld, Th. AFSCHRIFT en A. ROMBOUTS, La réforme du droit des sociétés, 26 oktober 1994, Ordre des experts comptables et comptables brevetés de Belgique, 63 p.; B. VAN BRUYSTEGEM en K. PEETERS, Le droit des sociétés en évolution, C.E.D. Samson, 1994, 80 p.

Daar de datum van afkondiging van de wijzigingsbepalingen nog niet vaststaat, oordeelt de Raad van State, afdeling wetgeving, dat er geen grond meer bestaat om met het geven van zijn advies te wachten en besluit hij dat het ontwerp van wetboek niet in zoverre gereed is dat het kan worden onderzocht.

La chambre était composée de :

De kamer was samengesteld uit :

Messieurs J.-J. STRYCKMANS,
de Heren

président de chambre,
kamervoorzitter,

Y. BOUCQUEY,
Y. KREINS,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

J. DE GAVRE,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

P. GOTHOT,

Madame
Mevrouw

J. GIELISSEN,

greffier,
griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.

Le rapport a été présenté par M. J. REGNIER, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. R. QUINTIN, référendaire adjoint.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. REGNIER, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. R. QUINTIN, adjunct-referendaris.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. GIELISSEN.

J.-J. STRYCKMANS.