

## KONINKRIJK BELGIE.

-----

## ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

-----

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 7 juli 1994 door de Minister van Onderwijs en Vorming, Cultuur, Jeugd en Wetenschappelijk onderzoek van de Duitstalige Gemeenschap verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap "betreffende het ouderschapsverlof en het verlof om dringende familiale redenen die aan de personeelsleden toegekend worden op wie de bepalingen van het koninklijk besluit van 25 oktober 1971 tot vaststelling van het statuut van de leermeesters, de leraars en de inspecteurs katholieke en protestantse godsdienst der inrichtingen voor lager, buitengewoon, middelbaar, technisch, kunst- en normaalonderwijs van de Staat toepasselijk zijn", heeft op 6 oktober 1994 het volgend advies gegeven :

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp-besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap beoogt de voorwaarden te bepalen waaronder leermeesters, leraars en inspecteurs katholieke en protestantse godsdienst in het gemeenschapsonderwijs een ouderschapsverlof of een verlof om dringende familiale redenen kunnen verkrijgen.

2. Het ontworpen besluit is opgezet als een autonoom besluit en moet derhalve, wil men een volledig overzicht van de verlofregeling van de beoogde personeelsleden hebben, worden gelezen in samenhang met een aantal andere besluiten.

2.1. Zo maakt artikel 4 van het koninklijk besluit van 8 juli 1976 genomen voor de toepassing van artikel 40 van het koninklijk besluit van 25 oktober 1971 tot vaststelling van het statuut van de leermeesters, de leraars en de inspecteurs katholieke en protestantse godsdienst der inrichtingen voor lager, buitengewoon, middelbaar, technisch, kunst- en normaalonderwijs van de Staat, de bepalingen van de hoofdstukken II tot X van het koninklijk besluit van 15 januari 1974, dat de verlofregeling bevat voor het bestuurs- en onderwijzend personeel van het gemeenschaps- onderwijs, toepasselijk op de leermeesters, leraars en inspecteurs katholieke en protestantse godsdienst. Door deze bepaling is het verlof "uit hoofde van dwingende redenen van familiaal belang voor een periode van maximum één maand per jaar" reeds van overeenkomstige toepassing op de stagedoende of vast benoemde leden van die personeelscategorie. Artikel 7 van het voorgelegde ontwerp vult die regeling aan door ook de tijdelijke leden van dit

.../...

personeel de mogelijkheid te bieden om verlof om dwingende familiale redenen te verkrijgen.

2.2. De in het ontwerp geregelde materies worden voorts, voor de personeelsleden andere dan de leermeesters, leraars en inspecteurs godsdienst, geregeld :

- wat het ouderschapsverlof betreft, door twee besluiten van de Executieve van de Duitstalige Gemeenschap van 13 maart 1991, welke enerzijds de vast benoemde en stagedoende, anderzijds de tijdelijke personeelsleden betreffen;
- wat het verlof om familiale redenen betreft, door het koninklijk besluit van 15 januari 1974 (artikelen 5 en 5bis) voor de vast benoemde en stagedoende personeelsleden en door een besluit van de Executieve van de Duitstalige Gemeenschap van 13 maart 1991 voor de tijdelijke personeelsleden.

2.3. Uit beide voorbeelden volgt dat de regeling van de betrokken materies, zowel wat de leermeesters, leraars en inspecteurs godsdienst als, meer in het algemeen, alle personeelsleden van het gemeenschapsonderwijs betreft, alsmear disparater wordt.

Een behoorlijke regelgeving en de rechtszekerheid van de bestuursverordeningen veronderstellen dat de besluitvorming kenbaar en toegankelijk is. Om die reden ware het meer aangewezen het ontwerp niet als een autonoom besluit maar veeleer als een wijziging van de hiervoren vermelde

.../...

besluiten van 13 maart 1991 te concipiëren - bij voorbeeld door het toepassingsgebied van die besluiten aan te passen - in afwachting dat de regeling van de betrokken materies voor alle personeelsleden in een enkel uitvoeringsbesluit zou worden samengebracht.

3. In de tweede aanhefbepaling dient inzonderheid te worden verwezen naar artikel 40 van het koninklijk besluit van 25 oktober 1971.

4. Artikel 10 moet worden geredigeerd als volgt :

"Art. 10. Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 1994".

-----

De kamer was samengesteld uit

|          |   |                  |                     |
|----------|---|------------------|---------------------|
| Mevrouw  | : | S. VANDERHAEGEN, | kamervoorzitter,    |
| de Heren | : | M. VAN DAMME,    | staatsraden,        |
|          |   | D. ALBRECHT,     |                     |
|          |   | G. SCHRANS,      | assessoren van de   |
|          |   | E. WYMEERSCH,    | afdeling wetgeving, |
| Mevrouw  | : | A. BECKERS,      | griffier.           |

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. CLEMENT, adjunctreferendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS.

S. VANDERHAEGEN.