

KONINKRIJK BELGIE.

-----

ROYAUME DE BELGIQUE.

-----

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

-----

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

-----

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 29 juni 1994 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot organisatie van de mededeling van sociale gegevens van persoonlijke aard tussen instellingen van sociale zekerheid", heeft op 19 juli 1994 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 29 juin 1994, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "organisant la communication de données sociales à caractère personnel entre institutions de sécurité sociale", a donné le 19 juillet 1994 l'avis suivant :

STREKKING VAN HET ONTWERP.

Het voor advies voorgelegde ontwerp-besluit beoogt in een regeling te voorzien voor het mededelen van sociale gegevens van persoonlijke aard tussen instellingen van sociale zekerheid. Daarbij wordt een onderscheid gemaakt naargelang die instellingen tot hetzelfde secundair netwerk behoren of niet.

In de ontworpen regeling kunnen, in essentie, drie onderdelen worden onderscheiden, welke elk uitvoering beogen te geven aan een verschillende bepaling van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid.

In de eerste plaats zijn er de bepalingen van het ontwerp welke, in uitvoering van artikel 14, eerste lid, 5°, van de wet, aan de instellingen van sociale zekerheid vrijstelling verlenen van de verplichting om zich tot de Kruispuntbank te wenden wanneer zij sociale gegevens van persoonlijke aard mededelen aan een andere instelling van sociale zekerheid.

Ter uitvoering van artikel 15, eerste lid, van de wet voorziet het ontwerp voorts in een aantal uitzonderingen op de verplichting dat voor elke mededeling van sociale gegevens van persoonlijke aard binnen het netwerk, een principiële machtiging is vereist van het Toezichtscomité van de Kruispuntbank.

.../...

Tot slot bevat het ontwerp bepalingen betreffende de werking van de bijzondere personenrepertoria bedoeld in artikel 6, tweede lid, 2°, van de wet.

#### OMTRENT DE ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG.

1. In hoofdstuk III van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, is een brede regeling uitgewerkt betreffende de toegang tot en de mededeling, de verbetering, de uitwissing en het gebruiksverbod van de in een bestand opgenomen gegevens welke betrekking hebben "op een natuurlijke persoon die is of kan worden geïdentificeerd" (artikel 1, § 5, van de wet van 8 december 1992).

Zoals de Raad van State, afdeling wetgeving, reeds in het verleden heeft opgemerkt (1), volgt uit de algemene economie van de wet van 8 december 1992 dat die wet op het vlak van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer bij het verwerken van gegevens omtrent een natuurlijke persoon, een algemene draagwijdte heeft en, als een koepelwet, beginselen formuleert welke van toepassing zijn op alle bestanden van persoonsgegevens in de zin van die wet, hieronder begrepen die van de sociale-gegevensbanken en de Kruispuntbank, althans en steeds in zover het gegevens

---

(1) Zie onder meer het advies L. 22.334/1 van 6 mei 1993 over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de voorwaarden en modaliteiten voor de uitoefening van de bij artikel 19 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid ingestelde rechten".

betreft die betrekking hebben op een natuurlijke persoon die is of kan worden geïdentificeerd.

2. Het algemeen karakter van de wet van 8 december 1992 vindt onder meer een bevestiging in artikel 44 van die wet, dat luidt als volgt :

"Art. 44. De Koning kan bij een in Ministerraad overlegd besluit, na advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, nadere regels stellen voor de toepassing van de bepalingen van deze wet teneinde rekening te houden met de specificiteit van de onderscheiden sectoren" (1).

Aan te nemen valt dat de gegevensverwerking in de sociale-gegevensbanken en in de Kruispuntbank een specificiteit vertoont welke voor een nadere regeling als bedoeld in het aangehaalde artikel 44 van de wet van 8 december 1992 in aanmerking komt. In de lijn hiermee is trouwens tijdens de parlementaire voorbereiding van de laatstgenoemde wet, de Kruispuntbankwet met zoveel woorden omschreven als een specifieke, aanvullende regeling van de

---

(1) Artikel 43 van het ontwerp van wet, zoals het in de Kamer van Volksvertegenwoordigers werd neergelegd, had het over "... de toepassing van de beginselen van deze wet ...", in welk verband door de bevoegde Minister in de betrokken Kamercommissie werd verklaard : "De beginselen vervat in de wet staan inderdaad op een dergelijk algemeen niveau dat het nuttig kan zijn, in bepaalde omstandigheden, de wijze te verduidelijken waarop ze, met betrekking tot bepaalde categorieën van verwerkingen, dienen te worden toegepast" (Gedr. St., Kamer, 1990-91, nr. 1610/1, p. 30).

privacy-wet, welke echter niet van deze laatste - de basiswet - mag afwijken (1).

Wanneer derhalve de Koning, zoals in het voorliggend ontwerp-besluit het geval is, ter uitvoering van bepalingen van de wet van 15 januari 1990 maatregelen neemt welke een direct verband vertonen met de problematiek van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, zoals die wordt geregeld in de basiswet van 8 december 1992, dient vooraf toepassing te worden gemaakt van het bepaalde in artikel 44 van deze laatste wet.

3. Uit wat voorafgaat volgt dat met betrekking tot het voorliggend ontwerp-besluit de pleegvormen, bepaald in artikel 44 van de wet van 8 december 1992, zullen moeten worden in acht genomen, hetgeen inhoudt dat het ontwerp zowel voor advies aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, als ter beraadslaging aan de Ministerraad zal moeten worden voorgelegd.

Zolang dit niet is gebeurd, is het ontwerp niet in zoverre gereed dat het door de Raad van State verder kan worden onderzocht.

-----

---

(1) Gedr. St., Kamer, 1991-92, nr. 413/12, p. 6. Dat de wet van 8 december 1992 mede van toepassing is op de verwerking van persoonsgegevens als bedoeld in de Kruispuntbankwet, blijkt onder meer ook uit het bestaan van het evocatieright van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten aanzien van beslissingen van het Toezichtscmit  van de Kruispuntbank (artikel 44, vijfde lid, van de wet van 15 januari 1990). Dat laatste zal trouwens steeds uit eigen beweging om het advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer kunnen verzoeken (artikel 29, § 1, van de wet van 8 december 1992).

PORTEE DU PROJET.

Le projet d'arrêté soumis pour avis a pour objet d'organiser un système pour la communication de données sociales à caractère personnel entre institutions de sécurité sociale. A cet égard, il établit une distinction selon que ces institutions appartiennent au même réseau secondaire ou n'y appartiennent pas.

La réglementation en projet peut se subdiviser, en substance, en trois volets qui visent chacun à mettre en oeuvre une disposition différente de la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-carrefour de la sécurité sociale.

Il s'agit, en premier lieu, des dispositions du projet qui, en exécution de l'article 14, alinéa 1er, 5°, de la loi précitée, dispensent les institutions de sécurité sociale de l'obligation de s'adresser à la Banque-carrefour lorsqu'elles communiquent des données sociales à caractère personnel à une autre institution de sécurité sociale.

Au surplus, en exécution de l'article 15, alinéa 1er, de la loi, le projet prévoit un nombre d'exceptions à l'obligation selon laquelle une autorisation de principe du Comité de surveillance de la Banque-carrefour est requise pour toute communication dans le réseau de données sociales à caractère personnel.

Enfin, le projet comporte des dispositions relatives au fonctionnement du répertoire particulier des personnes visé à l'article 6, alinéa 2, 2°, de la loi.

.../...

DE LA RECEVABILITE DE LA DEMANDE D'AVIS.

1. Le chapitre III de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel, règle, dans un cadre normatif étendu, l'accès aux données fichées relatives "à une personne physique identifiée ou identifiable" (article 1er, § 5, de la loi du 8 décembre 1992), et leur communication, leur correction, leur effacement et l'interdiction d'en faire usage.

Ainsi que le Conseil d'Etat, section de législation, l'a déjà observé par le passé (1), il résulte de l'économie générale de la loi du 8 décembre 1992 que celle-ci revêt une portée générale dans le domaine de la protection de la vie privée lors du traitement de données relatives à une personne physique et, à l'instar d'une loi générale, formule des principes applicables à tous les fichiers de données à caractère personnel au sens de cette loi, en ce compris ceux des banques de données sociales et de la Banque-carrefour, du moins et toujours dans la mesure où il s'agit de données relatives à une personne physique identifiée ou identifiable.

---

(1) Voir notamment l'avis L. 22.334/1 du 6 mai 1993 sur un projet d'arrêté royal "fixant les conditions et les modalités d'exercice des droits ouverts par l'article 19 de la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-carrefour de la sécurité sociale".

2. Le caractère général de la loi du 8 décembre 1992 se confirme notamment dans l'article 44 de cette loi qui porte ce qui suit :

"Art. 44. Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, après avis de la Commission de la protection de la vie privée, préciser la mise en oeuvre des dispositions contenues dans la présente loi en vue de tenir compte de la spécificité des différents secteurs" (1).

Il se conçoit que le traitement de données dans les banques de données sociales et dans la Banque-carrefour présente une spécificité pouvant justifier une réglementation détaillée au sens de l'article 44 précité de la loi du 8 décembre 1992. Lors des travaux préparatoires de cette dernière loi, la loi sur la Banque-carrefour a du reste été définie expressément, dans le droit fil de ce qui précède, comme une réglementation spécifique et complémentaire de la

---

(1) L'article 43 du projet de loi, tel qu'il fut soumis à la Chambre des Représentants évoquait : "... l'application des principes contenus dans la présente loi ...". A ce propos, le Ministre compétent a déclaré à la commission concernée de la Chambre : "Les principes énoncés ont en effet un niveau de généralité tel qu'il pourrait paraître utile, dans certaines circonstances, de préciser la manière de les mettre en oeuvre par rapport à certaines catégories de traitements" (Doc. parl., Chambre, 1990-91, n° 1610/1, p. 30).

loi sur la vie privée, qui ne peut cependant s'écarter de cette dernière, la législation de base (1).

Par conséquent, lorsqu'en exécution de dispositions de la loi du 15 janvier 1990, le Roi prend, comme il le fait dans le projet d'arrêté examiné, des mesures en rapport direct avec la problématique de la protection de la vie privée, telle qu'elle est réglée par la loi de base du 8 décembre 1992, il y a lieu de faire préalablement application de l'article 44 de cette dernière loi.

3. Il résulte de ce qui précède qu'il faudra, en ce qui concerne le projet d'arrêté examiné, accomplir les formalités prescrites par l'article 44 de la loi du 8 décembre 1992, en sorte que le projet devra être soumis tant à l'avis de la Commission de la protection de la vie privée qu'à une délibération en Conseil des Ministres.

Tant qu'il n'en sera pas ainsi, le projet ne sera pas en état d'être examiné plus avant par le Conseil d'Etat.

-----

---

(1) Doc. parl., Chambre, 1991-92, n° 413/12, p. 6. Le fait que la loi du 8 décembre 1992 s'applique également au traitement de données personnelles au sens de la loi sur la Banque-carrefour, résulte notamment de l'existence du droit d'évocation de la Commission de la protection de la vie privée à l'égard des décisions du Comité de surveillance de la Banque-carrefour (article 44, alinéa 5, de la loi du 15 janvier 1990). Ce dernier pourra, du reste, toujours demander, d'initiative, l'avis de la Commission de la protection de la vie privée (article 29, § 1er, de la loi du 8 décembre 1992).

De kamer was samengesteld uit

Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,  
Madame :

de Heren : M. VAN DAMME,  
Messieurs : D. ALBRECHT,

G. SCHRANS,  
A. ALEN,

Mevrouw : A. BECKERS,  
Madame :

La chambre était composée de

kamervoorzitter,  
président de chambre,

staatsraden,  
conseillers d'Etat,

assessoren van de  
afdeling wetgeving,  
assesseurs de la  
section de législation,

griffier,  
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LEMMENS, staatsraad.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door de H. J. CLEMENT, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS, conseiller d'Etat.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée par M. J. CLEMENT, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS.

S. VANDERHAEGEN.