

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 23 juni 1994 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Economische Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 oktober 1988 betreffende de samenstelling en werking van de Commissie tot erkenning van de gemachtigden inzake uitvindingsoctrooien en de inschrijving en doorhaling in het register van de erkende gemachtigden inzake uitvindingsoctrooien", heeft op 19 juli 1994 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires économiques, le 23 juin 1994, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 24 octobre 1988 relatif à la composition et au fonctionnement de la Commission d'agrément des mandataires en matière de brevets d'invention et à l'inscription et la radiation du registre des mandataires agréés en matière de brevets d'invention", a donné le 19 juillet 1994 l'avis suivant :

STREKKING VAN HET ONTWERP.

Het voor advies voorgelegde ontwerp beoogt het toepassingsgebied van de bepalingen van artikel 14, § 3, tweede lid, en van artikel 20, § 1, tweede lid, van het koninklijk besluit van 24 oktober 1988 betreffende de samenstelling en werking van de Commissie tot erkenning van de gemachtigden inzake uitvindingsoctrooien en de inschrijving en doorhaling in het register van de erkende gemachtigden inzake uitvindingsoctrooien, aan te passen aan de verplichtingen die voortvloeien uit artikel 30 van de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte, ondertekend te Porto op 2 mei 1992 en goedgekeurd bij de wet van 18 maart 1993. De voornoemde bepalingen golden tot op heden immers alleen voor de onderdanen van een Lid-staat van de Europese Gemeenschap, en niet voor de onderdanen van "andere Staten, partij bij het Akkoord betreffende de Europese Economische Ruimte".

ALGEMENE OPMERKING.

Blijkens het eerste lid van de aanhef moet voor de ontworpen bepaling rechtsgrond worden gevonden in de artikelen 60 en volgende van de wet van 28 maart 1984 op de uitvindingsoctrooien. De verwijzing naar de rechtsgrond dient echter te worden gepreciseerd.

Voor de wijziging, door artikel 1 van het ontwerp, van artikel 14, § 3, tweede lid, van het voornoemde konink-

.../...

lijk besluit van 24 oktober 1988 kan ongetwijfeld een rechtsgrond worden gevonden in artikel 62, tweede lid, van de voornoemde wet van 28 maart 1984, naar luid waarvan de Koning de voorwaarden bepaalt van het examen dat moet worden afgelegd door de kandidaat erkende gemachtigde over de industriële eigendom en hoofdzakelijk over de uitvindings-octrooien.

De wijziging, door artikel 2 van het ontwerp, van het artikel 20, § 1, tweede lid, van het voornoemde besluit vindt, in zoverre de ontworpen bepaling verwijst naar de voorwaarde bedoeld in artikel 60, § 1, 6°, van de voornoemde wet van 28 maart 1984, een voldoende rechtsgrond in deze laatste wetsbepaling, vermits zij de Koning machtigt de duur en de nadere regelen met betrekking tot de uitoefening van een activiteit in verband met uitvindings-octrooien vast te stellen.

In zoverre het ontworpen artikel 20, § 1, tweede lid, van het voornoemde besluit (artikel 2 van het ontwerp) raakt aan de voorwaarden omschreven in artikel 60, § 1, 5°, van de wet van 28 maart 1984 moet naar de verklaringen van de gemachtigde van de Regering, de rechtsgrond worden ontleend aan een ruime interpretatie van artikel 60, § 2, van dezelfde wet. Die laatste bepaling heeft echter alleen betrekking op de vrijstelling van de woonplaats- en nationaliteitsvereisten en laat niet toe enige vrijstelling van het diplomaver-eiste te verlenen. Gelet op de hiërarchie van de rechtsnormen in de Belgische rechtsorde, zal het, bij ontstentenis van enige uitdrukkelijke machtiging aan de Koning in de wet van 28 maart 1984, zaak zijn van de

.../...

wetgever om de verplichtingen, vervat in artikel 30 van de voornoemde Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte hetzij zelf in de interne rechtsorde om te zetten hetzij de Koning daartoe machtiging te verlenen.

BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Aanhef.

1. Rekening houdende met de hiervoren gemaakte algemene opmerking, vervange men in het eerste lid van de aanhef de woorden "inzonderheid op de artikelen 60 en volgende;" door de woorden "inzonderheid op de artikelen 60, § 1, 60, en 62, tweede lid ;".

2. In het tweede lid van de aanhef vervolledige men de verwijzing met de woorden "inzonderheid op de artikelen 14, § 3, en 20, § 1, gewijzigd bij ... (zoals in het ontwerp);".

Artikel 1.

In de inleidende zin van dit artikel schrijve men "Artikel 14, § 3, tweede lid, van ..." in plaats van "Artikel 14, § 3, van ...".

.../...

Artikel 2.

1. Men redigere de inleidende zin van dit artikel als volgt :

"Artikel 20, § 1, tweede lid, van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 30 september 1992, wordt vervangen door de volgende bepaling :".

2. In het ontworpen artikel 20, § 1, tweede lid, schrappen men, rekening houdende met de hiervoren gemaakte algemene opmerking, de verwijzing naar het 5° van artikel 60, § 1, van de wet van 28 maart 1984. Het eerste zinsdeel van deze bepaling zou dan als volgt kunnen worden geredigeerd :

"De voorwaarden bedoeld in artikel 60, § 1, 6° van de wet gelden evenwel niet voor de onderdanen ...".

PORTEE DU PROJET.

Le projet soumis pour avis vise à adapter le champ d'application des dispositions de l'article 14, § 3, alinéa 2, et de l'article 20, § 1er, alinéa 2, de l'arrêté royal du 24 octobre 1988 relatif à la composition et au fonctionnement de la Commission d'agrément des mandataires en matière de brevets d'invention et à l'inscription et la radiation du registre des mandataires agréés en matière de brevets d'invention, aux obligations découlant de l'article 30 de l'Accord sur l'Espace économique européen, signé à Porto le 2 mai 1992 et approuvé par la loi du 18 mars 1993. Jusqu'à présent, les dispositions précitées ne s'appliquaient, en effet, qu'aux ressortissants d'un Etat membre de la Communauté européenne et non aux ressortissants "d'autres Etats, parties à l'Accord sur l'Espace économique européen".

OBSERVATION GENERALE.

Selon le premier alinéa du préambule, il faut chercher le fondement légal du texte en projet aux articles 60 et suivants de la loi du 28 mars 1984 sur les brevets d'invention. Il conviendrait cependant de préciser la référence au fondement légal.

Il est certain que, pour la modification, par l'article 1er du projet, de l'article 14, § 3, alinéa 2, de l'arrêté royal précité du 24 octobre 1988, un fondement légal peut être trouvé à l'article 62, alinéa 2, de la loi précitée du 28 mars 1984, selon lequel le Roi fixe les modalités de l'épreuve à subir par le candidat mandataire agréé sur la matière de la propriété industrielle et principalement sur celle des brevets d'invention.

.../...

Dans la mesure où la disposition en projet se réfère à la condition prévue à l'article 60, § 1er, 6°, de la loi précitée du 28 mars 1984, la modification, par l'article 2 du projet, de l'article 20, § 1er, alinéa 2, de l'arrêté précité trouve un fondement légal suffisant dans la disposition législative qui vient d'être citée, dès lors que celle-ci autorise le Roi à fixer la durée et les modalités relatives à l'exercice d'une activité dans le domaine des brevets d'invention.

Dans la mesure où l'article 20, § 1er, alinéa 2, en projet, de l'arrêté précité (article 2 du projet) affecte les conditions définies à l'article 60, § 1er, 5°, de la loi du 28 mars 1984, le fondement légal doit être déduit, selon les déclarations du délégué du Gouvernement, d'une interprétation large de l'article 60, § 2, de la même loi. Toutefois, cette dernière disposition ne porte que sur la dispense des conditions de domicile et de nationalité et ne permet pas d'accorder une dispense quelconque de la condition de diplôme. Compte tenu de la hiérarchie des normes juridiques dans l'ordre juridique belge, il appartiendra au législateur, en l'absence de toute habilitation expresse donnée au Roi dans la loi du 28 mars 1984, soit de transposer lui-même dans l'ordre juridique interne les obligations contenues à l'article 30 de l'Accord précité sur l'Espace économique européen, soit d'autoriser le Roi à ce faire.

.../...

OBSERVATIONS PARTICULIERES.Préambule.

1. Compte tenu de l'observation générale formulée ci-dessus, il y aurait lieu de remplacer au premier alinéa du préambule les mots "notamment les articles 60 et suivants;" par les mots "notamment les articles 60, § 1er, 60, et 62, alinéa 2;".

2. Au deuxième alinéa du préambule, il conviendrait de compléter la référence par les mots "notamment les articles 14, § 3, et 20, § 1er, modifié par ... (la suite comme dans le projet);".

Article 1er.

Dans la phrase introductive de cet article, il y aurait lieu d'écrire "L'article 14, § 3, alinéa 2, de ..." au lieu de "L'article 14, § 3, de ...".

Article 2.

1. Il conviendrait de rédiger la phrase liminaire de cet article comme suit :

"L'article 20, § 1er, alinéa 2, du même arrêté, inséré par l'arrêté royal du 30 septembre 1992, est remplacé par la disposition suivante :".

.../...

2. Compte tenu de l'observation formulée ci-dessus, il y aurait lieu de supprimer à l'article 20, § 1er, alinéa 2, en projet, la référence au 5° de l'article 60, § 1er, de la loi du 28 mars 1984. La première partie de cette disposition pourrait dès lors être rédigée comme suit :

"Les conditions prévues à l'article 60, § 1er, 6°, de la loi ne s'appliquent toutefois pas aux ressortissants ...".

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :

kamervoorzitter,
président de chambre,

de Heren : M. VAN DAMME,
Messieurs : D. ALBRECHT,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

G. SCHRANS,
A. ALLEN,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

Mevrouw : A. BECKERS,
Madame :

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LEMMENS, staatsraad.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS, conseiller d'Etat.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. JACOBS, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. R. THIELEMANS, adjunct-referendaris.

Le rapport a été présenté par M. G. JACOBS, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme R. THIELEMANS, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS.

S. VANDERHAEGEN.