

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 21 juni 1994 door de Gemeenschapsminister van Onderwijs en Vorming, Cultuur, Jeugd en Wetenschappelijk Onderzoek van de Duitstalige Gemeenschap verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot wijziging van de wet van 29 juni 1983 betreffende de leerplicht", heeft op 23 juni 1994 het volgend advies gegeven :

Volgens artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moet de Minister, wanneer hij vraagt dat het advies van de afdeling wetgeving binnen een termijn van ten hoogste drie dagen wordt gegeven, dat verzoek om spoedbehandeling met bijzondere redenen omkleden. In casu wordt het verzoek als volgt gemotiveerd :

"In Erwägung der Tatsache, dass die vorliegenden Bestimmungen bereits für das kommende Schuljahr (1994-1995) gelten sollen und die betroffenen Schüler zusammen mit ihren Eltern bereits in den vorhergehenden Sommerferien die Möglichkeit erhalten sollen, auf der Grundlage der abgeänderten Bestimmungen des Schulpflichtgesetzes ihre Anmeldungen für das nächste Schuljahr vorzunehmen".

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP.

Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet wijzigt de duur van de voltijdse leerplicht en bijgevolg de duur van de deeltijdse leerplicht. Volgens de thans geldende regeling is de minderjarige voltijds leerplichtig totdat hij de leeftijd van vijftien jaar heeft bereikt en, na hoogstens zeven jaar lager onderwijs, ten minste twee jaar secundair onderwijs met volledig leerplan heeft gevolgd of wel tot hij zestien jaar is geworden. Daarna geldt, tot het einde van de leerplicht, een periode van deeltijdse leerplicht. Een en ander is vastgelegd in artikel 1 van de wet van 29 juni 1983 betreffende de leerplicht.

.../...

Met dit ontwerp wordt de cesuur voltijds/deeltijds bepaald op "het einde van het schooljaar in het (kalender)jaar tijdens hetwelk de minderjarige de leeftijd van vijftien jaar bereikt" voor zover de twee jaar secundair onderwijs met volledig leerplan zijn gevolgd, zoniet alleszins op "het einde van het schooljaar in het (kalender)jaar tijdens hetwelk de minderjarige de leeftijd van zestien jaar heeft bereikt".

BEVOEGDHEID.

1. Krachtens artikel 130, § 1, eerste lid, 3°, van de Grondwet (vroeger artikel 59ter, § 2, eerste lid, 3°, van de Grondwet) regelt de Raad van de Duitstalige Gemeenschap het onderwijs binnen de grenzen bepaald in artikel 127, § 1, eerste lid, 2°, van de Grondwet (vroeger artikel 59bis, § 2, 2°, van de Grondwet).

Uit de combinatie van die artikelen volgt dat, wat de regeling van de leerplicht betreft, er een gedeelde bevoegdheid is tussen de federale overheid en - in casu - de Duitstalige Gemeenschap : de Gemeenschap is bevoegd om ter zake maatregelen te nemen "met uitsluiting van de bepaling van het begin en het einde van de leerplicht". Uit de parlementaire voorbereiding van het vroegere artikel 59bis van de Grondwet volgt, eensdeels, dat met het einde van de leerplicht wordt bedoeld "het ogenblik waarop de leerplicht

algeheel vervalt (voltijdse én deeltijdse leerplicht)" (1), anderdeels, dat die uitzondering, zoals alle uitzonderingen op de onderwijsbevoegdheid van de Gemeenschappen, restrictief moet worden geïnterpreteerd (2).

In de mate waarin met het voorgelegde ontwerp niet wordt geraakt aan het begin en het einde van de globale leerplicht, is de Duitstalige Gemeenschap derhalve bevoegd om bij decreet invulling te geven aan de leerplicht en met name de duur van de voltijdse en de deeltijdse leerplicht te regelen.

2. Uit de artikelen 6 en 7.1.1. van de arbeidswet van 16 maart 1971 volgt dat het verboden is minderjarigen beneden vijftien jaar arbeid te doen of laten verrichten of enige werkzaamheid buiten het kader van hun opvoeding of vorming te doen of laten uitvoeren. Het vervroegen van het begin van de deeltijdse leerplicht heeft tot gevolg dat een veertienjarige leerling deeltijds - meestal onder het

(1) Gedr. St., Senaat, B.Z. 1988, 100-2/10, blz. 2.

(2) Ook tijdens de parlementaire bespreking van artikel 59bis vestigde de Staatssecretaris voor Onderwijs (N) in de bevoegde Senaatscommissie de aandacht "op het feit dat de uitzonderingen op de communautarisering strikt limitatief moeten worden geïnterpreteerd" (Gedr. St., Senaat, B.Z. 1988, nr. 100-2/20, blz. 6). In de bevoegde Kamercommissie stelt de Vice-Eerste Minister, Minister van Institutionele Hervormingen (N) in verband met de leerplicht dat de tekst minimaal moet worden geïnterpreteerd, en dat de Gemeenschappen strengere normen kunnen vastleggen (Gedr. St., Kamer, B.Z. 1988, nr. 10/59b - 456/4, blz. 24).

stelsel van het leercontract (1) - zal werken. Die deeltijdse arbeid kan evenwel worden beschouwd als "een werkzaamheid in het kader van (zijn) opvoeding of vorming". Er mag dan ook worden aangenomen dat het voorgelegde ontwerp van decreet geen schending inhoudt van de artikelen 6 en 7.1.1. van de arbeidswet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

Indieningsbesluit.

Het indieningsbesluit moet worden geredigeerd als volgt :

"De Regering van de Duitstalige Gemeenschap,

Op voorstel van de Gemeenschapsminister van Onderwijs en Vorming, Cultuur, Jeugd en Wetenschappelijk Onderzoek,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Gemeenschapsminister van Onderwijs en Vorming, Cultuur, Jeugd en Wetenschappelijk Onderzoek is ermee belast, in naam van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap, bij de Raad van de Duitstalige Gemeenschap het ontwerp van decreet in te dienen waarvan de tekst volgt :

..."

(1) Zie de artikelen 4, 5, 45 en 57 van de wet van 19 juli 1983 op het leerlingenwezen voor beroepen uitgeoefend door werknemers in loondienst.

Artikelen 1 en 2.

Uit de memorie van toelichting, inzonderheid uit de aldaar aangehaalde voorbeelden, blijkt dat het de bedoeling is dat de leerling die bijvoorbeeld in april vijftien jaar wordt, het lopende schooljaar moet beëindigen, terwijl de leerling die bijvoorbeeld in oktober vijftien jaar wordt, reeds vanaf het einde van hetzelfde schooljaar, dit is op een ogenblik waarop hij nog veertien jaar oud is, aan de deeltijdse leerplicht is onderworpen. Om zulks beter tot uiting te brengen wordt voorgesteld de redactie van de ontworpen bepaling aan te passen als volgt :

"De voltijdse leerplicht eindigt op het einde van het schooljaar dat eindigt in het kalenderjaar waarin de minderjarige de leeftijd van vijftien jaar bereikt. ... in geen geval duurt zij voort na het einde van het schooljaar dat eindigt in het kalenderjaar waarin de minderjarige de leeftijd van zestien jaar bereikt".

In artikel 2 moet de ontworpen bepaling op overeenkomstige wijze worden aangepast.

Artikel 3.

Indien het decreet niet wordt goedgekeurd en bekrachtigd vóór 1 juli 1994, moet de bepaling van artikel 3 worden geredigeerd als volgt :

.../...

"Art. 3. Dit decreet heeft uitwerking met ingang van 1 juli 1994".

SLOTOPMERKING.

In de Nederlandse tekst van artikel 1, § 1, tweede lid, van de wet van 29 juni 1983 betreffende de leerplicht moet, zoals in de Duitse tekst en in de Franse vertaling, sprake zijn van "De voltijdse leerplicht" en niet van "De leerplicht".

De kamer was samengesteld uit

Mevrouw	: S. VANDERHAEGEN,	kamervoorzitter,
de Heren	: M. VAN DAMME,	staatsraden,
	D. ALBRECHT,	
	G. SCHRANS,	assessoren van de
	E. WYMEERSCH,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	: A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. CLEMENT, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS.

S. VANDERHAEGEN.