

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 17 juni 1994 door de Vlaamse minister van Cultuur en Brusselse Aangelegenheden verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot wijziging van het decreet van 22 januari 1975 houdende regeling van de erkenning en subsidiëring van het landelijk georganiseerd jeugdwerk", heeft op 12 juli 1994 het volgend advies gegeven :

STREKKING VAN HET ONTWERP.

Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe, met terugwerkende kracht tot 1 januari 1993, de aan de erkende verenigingen van het landelijk georganiseerd jeugdwerk toe te kennen subsidies voor personeelskosten los te koppelen van de referentieweddeschalen die van toepassing zijn in de administratie van de Vlaamse Gemeenschap. Daartoe vervangt het ontwerp in artikel 8, § 1, van het decreet van 22 januari 1975 houdende regeling van de erkenning en subsidiëring van het landelijk georganiseerd jeugdwerk, de verwijzing naar de weddeschaal van bestuurssecretaris door een machtiging aan de Vlaamse regering om de in aanmerking komende weddeschalen te bepalen. Bovendien wijzigt het ontwerp de wijze van berekening van de weddetoelage door de toelage vast te stellen op basis van "voltijdse equivalenten" in plaats van in functie van "personeelsleden", zodat het de gesubsidieerde verenigingen voortaan vrijstaat de toelage aan te wenden voor deeltijdse personeelsleden.

ONDERZOEK VAN DE TEKST.Indieningsbesluit.

In de aanhef van het indieningsbesluit dienen de verwijzingen naar de wetten op de Raad van State en naar de dringende noodzakelijkheid, alsook de motivering van de dringende noodzakelijkheid te worden geschrapt.

.../...

Artikel 2.

1. In de inleidende zin schrappe men de vermelding van de wijzigende decreten, vermits artikel 8, § 1, van het voornoemde decreet van 22 januari 1975 door geen van beide decreten gewijzigd is.

2. In de eerste volzin schrijve men "van elk personeelslid" in plaats van "van het personeelslid".

3. In het laatste lid van de ontworpen paragraaf 1 vervange men in de inleidende zin de woorden "eerste paragraaf" door "§ 1".

In de bepalingen sub a), b) en c) van datzelfde lid schrappe men telkens de woorden "van onderhavig artikel".

Artikel 3.

De terugwerking van de ontworpen regeling tot 1 januari 1993 zal een weerslag hebben op de uitbetaling, in 1994, van het saldo van de subsidie die betrekking heeft op het activiteitenjaar 1993. Het is niet uitgesloten dat voor sommige erkende verenigingen het in het vooruitzicht gestelde subsidiebedrag verlaagd wordt en dat derhalve teruggekomen wordt op in een voorbije periode verkregen rechten.

.../...

De Vlaamse regering en, in voorkomend geval, de Vlaamse Raad zullen moeten nagaan of er voor de afwijking van het beginsel van de niet-retroactiviteit een voldoende verantwoording bestaat. Zelfs al kan de decreetgever aan verkregen rechten, in de strikte zin van het woord, of aan patrimoniale rechten, in ruimere zin, afbreuk doen, toch moet daarbij worden opgemerkt dat zulke decretale regeling niet vrij is van de mogelijkheid van rechterlijke toetsing, onder meer vanuit het oogpunt van het eigendomsrecht, gewaarborgd bij artikel 1 van het Eerste Protocol bij het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden, en vanuit het oogpunt van het gelijkheidsbeginsel en het discriminatieverbod.

De kamer was samengesteld uit

de Heren :	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
	J. GIJSSELS,	assessoren van de
	A. ALEN,	afdeling wetgeving,
Mevrouw :	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. R. THIELEMANS, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS.

W. DEROOVER.