

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 9 juni 1994 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Economische Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "houdende reglementering van de prijzen voor aardgas", heeft op 14 juli 1994 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires économiques, le 9 juin 1994, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "portant réglementation des prix du gaz naturel", a donné le 14 juillet 1994 l'avis suivant :

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit beoogt de regels vast te stellen voor het berekenen van de maximumprijzen voor de levering van aardgas. Die prijzen worden berekend volgens de in bijlage bij het besluit vastgestelde tarieven en kunnen maandelijks variëren op grond van de evolutie van enerzijds, de importprijzen van aardgas, anderzijds, alle andere kosten.

Het ontwerp vindt een rechtsgrond in artikel 2, § 1, van de wet van 22 januari 1945 betreffende de economische reglementering en de prijzen waarnaar in de aanhef wordt verwezen.

2. Artikel 2, § 4, van de wet van 22 januari 1945 bepaalt dat de Minister van Economische Zaken voor de vaststelling van de maximumprijzen vooraf de Commissie tot Regeling van de Prijzen raadpleegt.

Het ontbreken in de aanhef van een verwijzing naar dit advies laat vermoeden dat deze commissie niet werd geraadpleegd. Wel wordt verwezen naar de aanbevelingen van het Controlecomité voor de elektriciteit en het gas dat op grond van artikel 170, § 2, van de wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980, als opdracht heeft aanbevelingen te doen in het raam van de toepassing van het elektriciteits- en gasbeleid, onder meer ter zake van de tarifiering.

Door de Raad van State, afdeling wetgeving, is aanvaard dat, op gronden van redelijkheid, kan worden

.../...

voorgehouden dat de bijzondere raadplegingsprocedure waarin de wet van 8 augustus 1980 voorziet, geacht mag worden in de plaats te zijn gekomen van de algemene raadplegingsprocedure bedoeld in artikel 2, § 4, van de wet van 22 januari 1945. Het blijft evenwel ten zeerste gewenst de desbetreffende reglementering uitdrukkelijk in die zin aan te passen.

3. In de tweede aanhefbepaling dienen de wettelijke bepalingen die een pleegvorm opleggen, niet te worden vermeld. De verwijzing naar de aanbeveling van het Controlecomité voor de elektriciteit en het gas volstaat. Men schrappe derhalve de verwijzing naar de wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980.

4. Men redigere artikel 4 als volgt :

"Art. 4. Het ministerieel besluit van 8 september 1961 houdende reglementering van de prijzen van het gas geleverd door de openbare verdeling, gewijzigd bij de ministeriële besluiten van 27 mei 1986 en 5 januari 1989, wordt opgeheven".

1. Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis tend à fixer les règles de calcul des prix maxima en matière de fourniture de gaz naturel. Ces prix sont calculés selon les tarifs annexés à l'arrêté et peuvent varier mensuellement en fonction de l'évolution, d'une part, des prix à l'importation du gaz naturel et, d'autre part, des autres coûts.

Le projet trouve un fondement légal à l'article 2, § 1er, de la loi du 22 janvier 1945 sur la réglementation économique et les prix, à laquelle le préambule fait référence.

2. L'article 2, § 4, de la loi du 22 janvier 1945 dispose que, pour la fixation des prix maxima, le Ministre des Affaires économiques consulte préalablement la Commission pour la régulation des prix.

L'absence de référence à cet avis, dans le préambule, donne à penser que cette commission n'a pas été consultée. En revanche, il est fait référence aux recommandations du Comité de contrôle de l'électricité et du gaz, qui a pour mission, en vertu de l'article 170, § 2, de la loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980, de formuler des recommandations dans le cadre de l'application de la politique en matière d'électricité et de gaz, notamment dans le domaine de la tarification.

Il a été admis par le Conseil d'Etat, section de législation, qu'on pourrait raisonnablement soutenir que la procédure spéciale de consultation prévue par la loi du 8 août 1980 peut être réputée avoir pris la place de la

.../...

procédure générale de consultation visée par l'article 2, § 4, de la loi du 22 janvier 1945. Il n'en demeure pas moins hautement souhaitable que la réglementation en la matière soit expressément adaptée dans ce sens.

3. Au deuxième alinéa du préambule, il n'y a pas lieu de mentionner les dispositions législatives qui imposent une formalité. La référence à la recommandation du Comité de contrôle de l'électricité et du gaz suffit. Il convient dès lors de supprimer la référence à la loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980.

4. Il conviendrait de rédiger l'article 4 de la manière suivante :

"Art. 4. L'arrêté ministériel du 8 septembre 1961 réglementant les prix du gaz fourni par la distribution publique, modifié par les arrêtés ministériels des 27 mai 1986 et 5 janvier 1989, est abrogé".

De kamer was samengesteld uit

Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :

de Heren : M. VAN DAMME,
Messieurs : P. LEMMENS,

: J. GIJSSELS,
: E. WYMEERSCH,

Mevrouw : A. BECKERS,
Madame :

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van Mevr. S. VANDERHAEGEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. JACOBS, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Mme S. VANDERHAEGEN.

Le rapport a été présenté par M. G. JACOBS, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS.

S. VANDERHAEGEN.