

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 20 mei 1994 door de Vlaamse minister van Cultuur en Brusselse Aangelegenheden verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot wijziging van het decreet van 24 juli 1991 houdende de subsidieregeling van verenigingen voor amateuristische kunstbeoefening in het kader van het Nederlandstalig sociaal-cultureel vormings- en ontwikkelingswerk", heeft op 27 mei 1994 het volgend advies gegeven :

Volgens artikel 84, tweede lid, dat bij de wet van 15 oktober 1991 is ingevoegd in de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt die motivering als volgt :

"Overwegende dat het dringend noodzakelijk is de subsidiëring van de salariskosten van de personeelsleden van erkende verenigingen voor amateuristische kunstbeoefening vanaf 1 januari 1993 los te koppelen van de regelgeving inzake lonen, toelagen en vergoedingen van de ambtenaren van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, had ik graag dat het advies zou worden verstrekt binnen de bij artikel 84 van de gecoördineerde wetten voorgeschreven termijn".

*

* *

Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, dient de Raad van State zich te bepalen tot het maken van de volgende opmerkingen.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP.

Dit ontwerp strekt ertoe, met terugwerkende kracht tot 1 januari 1993, voor de erkende verenigingen of organisaties van de sector van de amateuristische kunstbeoefening,

.../...

de subsidiëring van de personeelskosten los te koppelen van de referentieweddeschalen van toepassing in de administratie van de Vlaamse Gemeenschap en in het gemeenschapsonderwijs. Daartoe schrapte het ontwerp in artikel 12, § 7, van het decreet van 24 juli 1991 houdende de subsidiëregeling van verenigingen voor amateuristische kunstbeoefening in het kader van het Nederlandstalig sociaal-cultureel vormings- en ontwikkelingswerk, de verwijzingen naar die weddeschalen. Tevens wordt de bestaande regeling vervangen door een machtiging aan de Vlaamse regering om, in geval van subsidiëring op basis van weddeschalen, de weddeschalen en de daaraan gekoppelde voorwaarden, alsook de diploma's of andere bekwaamheidsbewijzen waarvan de personeelsleden houder moeten zijn, te bepalen (artikel 3 van het ontwerp).

BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Indieningsbesluit.

In de aanhef van het indieningsbesluit dienen de verwijzingen naar de wetten op de Raad van State en naar de dringende noodzakelijkheid, alsook de motivering van de dringende noodzakelijkheid te worden geschrapt.

Artikelen 2 en 3.

1. Door de gevolgde werkwijze ontbreekt het de ontworpen paragrafen 7 en 8 van het voornoemde decreet van 24 juli 1991 aan onderlinge samenhang. In de ontworpen paragraaf 7 wordt bovendien geen verband meer gelegd met de

.../...

bepaling van artikel 12, § 5, van dit decreet, luidens welke de personeelssubsidie ofwel een forfaitair bedrag is, ofwel een bedrag gebaseerd op weddeschalen. Rekening houdend met die vaststellingen lijkt het geraden de artikelen 2 en 3 van het ontwerp samen te voegen in één bepaling. Die bepaling kan dan artikel 12, § 7, van het decreet van 24 juli 1991 vervangen. Zij kan worden geredigeerd als volgt :

"Art. 2. Artikel 12, § 7, van het decreet van 24 juli 1991 houdende de subsidieregeling van verenigingen voor amateuristische kunstbeoefening in het kader van het Nederlandstalig sociaal-cultureel vormings- en ontwikkelingswerk wordt vervangen door de volgende bepaling :

"§ 7. In geval van subsidiëring op basis van weddeschalen bepaalt de Vlaamse regering, na advies van de Hoge Raad, de weddeschalen en de daaraan gekoppelde voorwaarden, alsook de diploma's of andere bekwaamheidsbewijzen waarvan de personeelsleden houder moeten zijn.

De personeelssubsidie op basis van weddeschalen omvat 95 pct. van de personeelskosten voor het eerste personeelslid en 80 pct. van de personeelskosten voor het tweede en het derde personeelslid".

2. Doordat het ontwerp de bepaling van artikel 12, § 7, 4º, van het decreet van 24 juli 1991 niet overneemt, worden de bedoelde personeelssubsidies niet meer gekoppeld aan de schommeling van het indexcijfer van de consumptieprijzen. Nochtans blijven in de forfaitaire regeling de

.../...

personeelssubsidies wel aan dat indexcijfer gekoppeld (artikel 12, § 6, van hetzelfde decreet).

Vraag is of het ontwerp op dit punt niet moet worden aangevuld. In dat geval zal eventueel rekening moeten worden gehouden met de indexeringsregeling die is opgenomen in artikel 15 van het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1994, voorontwerp dat thans in bespreking is in de Vlaamse Raad.

Artikel 4.

De terugwerking van de ontworpen regeling tot 1 januari 1993 zal een weerslag hebben op de uitbetaling, in 1994, van het saldo van de subsidie die betrekking heeft op het activiteitsjaar 1993. Het is niet uitgesloten dat voor sommige erkende verenigingen het in het vooruitzicht gestelde subsidiebedrag verlaagd wordt en dat derhalve teruggekomen wordt op in een voorbije periode verworven rechten.

De kamer was samengesteld uit

Mevrouw : S. VANDERHAEGEN, kamervoorzitter,

de Heren : M. VAN DAMME, staatsraden,
D. ALBRECHT,

Mevrouw : F. LIEVENS, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS.

S. VANDERHAEGEN.