

KONINKRIJK BELGIE.
-----ROYAUME DE BELGIQUE.
-----ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.
-----AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 25 januari 1994 en 18 mei 1994 door de Ministers, leden van het Verenigd College bevoegd voor de bijstand aan personen, verzocht hun van advies te dienen respectievelijk over :

- 1) een voorontwerp van ordonnantie "tot wijziging van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn" (L. 23.081/8),
- 2) een voorontwerp van ordonnantie "tot invoering van de nieuwe functioneel-economische, algemene en analytische classificering van de ontvangsten en uitgaven in de begroting en de rekeningen van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest" (L. 23.359/8),

heeft op 7 juni 1994 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par les Ministres, membres du Collège réuni compétents pour l'aide aux personnes, le 25 janvier 1994 et le 18 mai 1994, de deux demandes d'avis concernant, respectivement :

- 1) un avant-projet d'ordonnance "modifiant la loi organique du 8 juillet 1976 des centres publics d'aide sociale" (L. 23.081/8),
- 2) un avant-projet d'ordonnance "portant introduction des nouvelles classifications fonctionnelle et économique, générale et analytique des recettes et des dépenses dans le budget et les comptes des centres publics d'aide sociale de la Région de Bruxelles-Capitale" (L. 23.359/8),

a donné le 7 juin 1994 l'avis suivant :

1.1. Luidens artikel 87 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, gewijzigd bij de wet van 5 augustus 1992, zijn, onverminderd de toepassing van de bepalingen van de artikelen 91, § 1, en 94 van de voornoemde organieke wet en onder voorbehoud van eventuele door de Koning bepaalde afwijkende regelingen, de voorschriften die gelden inzake de gemeentecomptabiliteit, van toepassing op de openbare centra voor maatschappelijk welzijn. Tot 31 december 1994 wordt de gemeentecomptabiliteit geregeld door de bepalingen van het besluit van de Regent van 10 februari 1945 houdende algemeen reglement op de gemeentelijke comptabiliteit. Met ingang van 1 januari 1995 wordt deze regeling vervangen door die van het koninklijk besluit van 2 augustus 1990 houdende het algemeen reglement op de gemeentelijke comptabiliteit.

1.2. De stellers van de voor advies voorgelegde voorontwerpen van ordonnantie zijn van oordeel dat de nieuwe rekeningstelsels de boekhoudkundige behoeften van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn niet opvangen, en wensen daarom, eensdeels, in afwachting van de uitwerking van een geëigende regeling voor de openbare centra voor maatschappelijk welzijn gelegen in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad, de regeling vervat in het voornoemde besluit van de Regent van 10 februari 1945 te verlengen met twee jaar (ontwerp L. 23.081/8) en, anderdeels, nu reeds het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie te machtigen specifieke boekhoudkundige regelen voor deze openbare centra uit te werken (ontwerp L. 23.359/8). Uit de memorie van toelichting bij het ontwerp L. 23.359/8 kan bovendien worden afgeleid dat het de bedoeling is het nieuwe (en nog te ontwerpen) boekhoudkundig

reglement met ingang van 1 januari 1995, bij wijze van experiment, van toepassing te maken op drie centra.

2.1. Om het doel te bereiken dat de stellers van de ontwerpen op het oog hebben, ware het beter dat een andere werkwijze zou worden gevolgd.

Vooreerst zijn beide ontwerpen zeer nauw met elkaar verbonden, zodat één ontwerp kan volstaan.

Vervolgens zou dit ene ontwerp zich moeten beperken tot een wijziging van artikel 87 van de voornoemde organieke wet van 8 juli 1976. Die wijziging zou erin bestaan, eensdeels, een overgangsbepaling in te voegen in de zin van artikel 2 van het ontwerp L. 23.081/8 en, anderdeels, de machtiging aan het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, bedoeld in de artikelen 2, 3 en 5 van het ontwerp L. 23.359/8, eveneens op te nemen in het voornoemde artikel 87, weze het anders geformuleerd. Er moet immers worden vastgesteld dat het ontwerp L. 23.359/8 weinig meer bevat dan een in zeer algemene termen gestelde en ruim geformuleerde machtiging aan het Verenigd College. Bovendien stemt de formulering van die machtiging niet geheel overeen met de memorie van toelichting bij dit ontwerp wat het experiment betreft dat in drie centra zal lopen.

2.2. Rekening houdend met hetgeen hiervoren werd opgemerkt, zou zulk ontwerp als volgt kunnen worden gereedigeerd :

.../...

"ONTWERP VAN ORDONNANTIE TOT WIJZIGING VAN ARTIKEL 87 VAN DE ORGANIEKE WET VAN 8 JULI 1976 BETREFFENDE DE OPENBARE CENTRA VOOR MAATSCHAPPELIJK WELZIJN.

Het Verenigd College,

Op het voorstel van de Ministers, leden van het Verenigd College bevoegd voor de bijstand aan personen,

Na beraadslaging,

B E S L U I T :

De Ministers, leden van het Verenigd College bevoegd voor de bijstand aan personen, zijn ermee belast in naam van het Verenigd College bij de Verenigde Vergadering het ontwerp van ordonnantie in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Artikel 1. Deze ordonnantie regelt een in artikel 135 van de Grondwet bedoelde aangelegenheid.

Art. 2. Artikel 87 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, gewijzigd bij de wet van 5 augustus 1992, wordt aangevuld met een tweede lid, luidend als volgt :

"Onverminderd de toepassing van de bepalingen van de artikelen 91, § 1, en 94, bepaalt het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie de begrotings-, de financiële en de boekhoudkundige voorschriften

.../...

van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, van het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad. Tenzij het Verenigd College voor één of meer van deze openbare centra voor maatschappelijk welzijn anders bepaalt, blijven (tot 31 december 1996) (1) van kracht :

- 1º het besluit van de Regent van 10 februari 1945 houdende algemeen reglement op de gemeentelijke comptabiliteit, zoals laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 15 december 1987;
- 2º het koninklijk besluit van 27 juni 1983 tot invoering van de functioneel-economische classificering van de ontvangsten en de uitgaven in de begroting en de rekeningen van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn;
- 3º ... (verder moeten worden opgesomd de andere op grond van artikel 87 van de voornoemde organieke wet van 8 juli 1976 tot stand gekomen besluiten)".

Brussel,

Voor het Verenigd College,

De Ministers, leden van het Verenigd College
bevoegd voor de bijstand aan personen,".

(1) Desgevallend kan worden gepreciseerd : "tot 31 december 1996". Het preciseren van zulke termijn kan evenwel tot een rechtsvacuüm leiden indien de definitieve regeling vóór de vervalddag niet is tot stand gekomen.

1.1. Selon l'article 87 de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale, modifié par la loi du 5 août 1992, sans préjudice de l'application des dispositions des articles 91, § 1er, et 94 de la loi organique précitée et sous réserve des règles dérogatoires éventuellement arrêtées par le Roi, les règles propres à la comptabilité communale sont applicables aux centres publics d'aide sociale. La comptabilité communale est régie, jusqu'au 31 décembre 1994, par l'arrêté du Régent du 10 février 1945 portant règlement général sur la comptabilité communale. A partir du 1er janvier 1995, ce régime sera remplacé par celui contenu à l'arrêté royal du 2 août 1990 portant le règlement général de la comptabilité communale.

1.2. Les auteurs des avants-projets d'ordonnance soumis pour avis estiment que les nouveaux modes de calcul ne répondent pas aux besoins comptables des centres publics d'aide sociale et souhaitent dès lors, dans l'attente de l'élaboration d'un régime spécifique pour les centres publics d'aide sociale situés dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale, prolonger d'une durée de deux ans le régime contenu à l'arrêté du Régent du 10 février 1945 précité (projet L. 23.081/8), d'une part, et habiliter dès à présent le Collège réuni de la Commission communautaire commune à élaborer des règles comptables spécifiques pour ces centres publics (projet L. 23.359/8), d'autre part. Il peut en outre se déduire de l'exposé des motifs du projet L. 23.359/8 que le but poursuivi est de rendre le nouveau règlement comptable (encore à concevoir) applicable à trois centres pilotes à partir du 1er janvier 1995.

.../...

2.1. Pour atteindre l'objectif des auteurs des projets, il eût été préférable de procéder différemment.

Tout d'abord, les deux projets sont intimement liés, de sorte qu'un projet unique peut suffire.

Ensuite, ce projet unique devrait se limiter à une modification de l'article 87 de la loi organique précitée du 8 juillet 1976. Cette modification consisterait, d'une part, à insérer une disposition transitoire dans le sens de l'article 2 du projet L. 23.081/8 et, d'autre part, à intégrer également dans l'article 87, fût-ce autrement formulée, l'habilitation accordée au Collège réuni de la Commission communautaire commune, par les articles 2, 3 et 5 du projet L. 23.359/8. Force est en effet de constater que le projet L. 23.359/8 ne contient guère plus qu'une habilitation étendue, énoncée en des termes fort généraux, qui est accordée au Collège réuni. De plus, la formulation de cette habilitation ne correspond pas entièrement à l'exposé des motifs accompagnant ce projet, en ce qui concerne l'expérience des trois centres pilotes.

2.2. Compte tenu des observations qui précèdent, le projet pourrait être rédigé comme suit :

.../...

"PROJET D'ORDONNANCE MODIFIANT LA LOI DU 8 JUILLET 1976
ORGANIQUE DES CENTRES PUBLICS D'AIDE SOCIALE.

Le Collège réuni,

Sur la proposition des Ministres, membres du
Collège réuni compétents pour l'aide aux personnes,

Après en avoir délibéré,

A R R E T E :

Les Ministres, membres du Collège réuni compétents
pour l'aide aux personnes, sont chargés de présenter au nom
du Collège réuni à l'Assemblée réunie le projet d'ordonnance
dont la teneur suit :

Article 1er. La présente ordonnance règle une matière visée
à l'article 135 de la Constitution.

Art. 2. L'article 87 de la loi du 8 juillet 1976 organique
des centres publics d'aide sociale, modifié par la loi du
5 août 1992, est complété par un alinéa 2 rédigé comme
suit :

"Sans préjudice de l'application des dispositions
des articles 91, § 1er, et 94, le Collège réuni de la
Commission communautaire commune fixe les règles budgétaires,
financières et comptables des centres publics d'aide

.../...

sociale de la région bilingue de Bruxelles-Capitale. Sauf si le Collège réuni en dispose autrement concernant un ou plusieurs de ces centres publics d'aide sociale, restent en vigueur (jusqu'au 31 décembre 1996) (1) :

- 1° l'arrêté du Régent du 10 février 1945 portant règlement général sur la comptabilité communale, tel qu'il a été modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 15 décembre 1987;
- 2° l'arrêté royal du 27 juin 1983 portant introduction de la classification fonctionnelle et économique des recettes et des dépenses lors de l'établissement du budget et des comptes par les centres publics d'aide sociale;
- 3° ... (il y a lieu d'énumérer ensuite les autres arrêtés édictés sur la base de l'article 87 de la loi organique précitée du 8 juillet 1976)".

Bruxelles, le

Pour le Collège réuni,

Les Ministres, membres du Collège réuni compétents pour l'aide aux personnes,".

(1) Le texte pourra préciser le cas échéant : "jusqu'au 31 décembre 1996". Le fait de préciser ce délai peut toutefois entraîner un vide juridique si le régime définitif n'est pas mis en place avant cette échéance.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : W. DEROOVER,
Messieurs :

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

de Heer :
Monsieur : A. ALEN,
Mevrouw : Y. MERCHIEERS,
Madame :

Mevrouw : F. LIEVENS,
Madame :

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. R. THIELEMANS, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

Le rapport a été présenté par M. B. SEUTIN, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme R. THIELEMANS, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS.

W. DEROOVER.