

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 17 mei 1994 door de Vlaamse minister van Cultuur en Brusselse Aangelegenheden en door de Vlaamse minister van Tewerkstelling en Sociale Aangelegenheden verzocht hun, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "houdende de voorwaarden voor deelneming aan wielervedstrijden en wieleropproeven", heeft op 24 mei 1994 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, tweede lid, dat bij de wet van 15 oktober 1991 is ingevoegd in de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moet de minister, wanneer hij vraagt dat het advies van de afdeling wetgeving binnen een termijn van ten hoogste drie dagen wordt gegeven, dat verzoek om spoedbehandeling met bijzondere redenen omkleden.

In casu wordt in de adviesaanvraag alleen het volgende gesteld :

"Gelet op de dringende noodzakelijkheid hadden wij graag dat het advies zou worden verstrekt binnen de bij artikel 84 van de gecoördineerde wetten voorgeschreven termijn".

Hierdoor is uiteraard niet voldaan aan de door het voormelde wetsartikel voorgeschreven motiveringsverplichting.

*

* *

Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, dient de Raad van State zich te bepalen tot het maken van de volgende opmerkingen.

*

* *

.../...

STREKKING VAN HET ONTWERP.

Het ontwerp strekt ertoe, eensdeels, ter uitvoering van de artikelen 19 en 20 van het decreet van 27 maart 1991 inzake medisch verantwoorde sportbeoefening, voor het beoefenen van de wielersport, voorwaarden inzake leeftijds-grenzen en sportmedische keuring te bepalen, en anderdeels, ter uitvoering van artikel 2, § 2, van het decreet van 5 maart 1985 houdende bepaling van de minimumleeftijd voor deelnemers aan wielervedstrijden, een regeling voor de opleiding van jongeren voor de wielersport vast te stellen.

ALGEMENE OPMERKINGEN.

1. In het ontwerp worden een aantal begrippen niet nader omschreven. Hierdoor ontstaat onduidelijkheid over het toepassingsgebied van het ontwerp en over de draagwijdte van de bepalingen waarin deze begrippen worden gehanteerd. In een aantal bepalingen worden bovendien de respectieve bevoegdheden van personen of verenigingen onvoldoende afgebakend. Zowel het ene als het andere kan tot rechts-onzekerheid leiden bij de toepassing van de ontworpen regeling.

1.1. Zo wordt geen definitie gegeven van de begrippen "wielervedstrijden" en "wielervedproeven", bedoeld in artikel 1 van het ontwerp, alhoewel zij onontbeerlijk is voor een duidelijke afbakening van het toepassingsgebied van het ontwerp. Het ontwerp verbindt immers in de artikelen 2, § 2, 7, §§ 1 en 2, 9, 10 en 13 onderscheiden rechtsgevolgen

.../...

al naar het gaat om wielervedstrijden. Bovendien mag niet uit het oog worden verloren dat de niet-naleving van die bepalingen kan leiden tot het opleggen van disciplinaire maatregelen of straffen als bedoeld in de artikelen 30 tot 43 van het voornoemde decreet van 27 maart 1991.

1.2. Een ander probleem doet zich voor met betrekking tot de regeling van de opleiding van jongeren. Volgens de artikelen 2, § 1, en 4, eerste lid, van het ontwerp, maken opleiders deel uit van "hiertoe erkende organisaties". De artikelen 6, §§ 2 en 3, 9 en 14, §§ 1 en 2, bepalen een aantal taken van de opleiders. Het ontwerp bepaalt evenwel niet welke, in het kader van de opleiding, de taken en de verantwoordelijkheid van de erkende organisaties zelf zijn, noch welke de verhouding is tussen die organisaties en de opleiders.

Het ontwerp moet dus minstens op die twee punten worden aangevuld.

2. Met betrekking tot de indeling van het bepalend gedeelte van het ontwerp, dient eraan herinnerd te worden dat het enige goede criterium voor de indeling van een tekst de klaarheid ervan is; zo de indeling de leesbaarheid niet bevordert, wordt ze best geweerd. Zo zal een normatieve tekst bij voorkeur worden ingedeeld als hij van een zekere lengte is, hetgeen in casu zeker niet het geval is. Indien voor dit ontwerp toch wordt geopteerd voor een groepering van artikelen, dan zal best gebruik worden gemaakt van

.../...

hoofdstukken. Afdelingen zijn een onderverdeling van een hoofdstuk.

BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Aanhef.

In het zesde lid van de aanhef schrijve men :
"... de Vlaamse Hoge Raad van de Sport ...".

Artikel 1.

In het tweede lid van dit artikel schrijve men
"... zoals bedoeld in artikel 2 van het decreet van ..." in
plaats van "... zoals omschreven in het decreet van ...".

Artikel 3.

1. Zoals paragraaf 1, 4^o, is geformuleerd, zouden alle wielrenners vanaf de leeftijd van 19 jaar liefhebbers zijn. Volgens de uitleg verschaft door de gemachtigde is het echter niet de bedoeling de beroepswielrenners in de genoemde categorie te begrijpen. Bovendien moet worden vastgesteld dat de bepalingen van dit ontwerp, welke verplichtingen inhouden voor de wielrenners zelf, niet van toepassing zijn op de wielrenners die ouder zijn dan 19 jaar. Zulks blijkt uit artikel 7 (het aantal wielproeven waaraan aspiranten, nieuwelingen en junioren mogen

.../...

deelnemen), uit artikel 9 (de voorwaarden waaraan de wielproeven voor aspiranten moeten voldoen), uit artikel 11 (het jaarlijks kunnen voorleggen van een medisch geschiktheidsattest wordt verplicht gesteld voor de beoefenaars van de wielersport tot en met de leeftijd van 19 jaar) en uit artikel 13 (om te kunnen deelnemen aan een wedstrijd moeten de wielrenners tot en met de leeftijd van 19 jaar in het bezit zijn van een wedstrijdboekje).

2. Gelet op wat voorafgaat, redigere men paragraaf 1 als volgt :

"§ 1. De jongeren, bedoeld in artikel 2, § 1, worden ingedeeld in één van de volgende categorieën van wielrenners :

- 1º de categorieën van de 12-jarigen, de 13-jarigen en de 14-jarigen, die aspiranten worden genoemd;
- 2º de categorie van de 15- en 16-jarigen, die nieuwelingen worden genoemd;
- 3º de categorie van de 17- en 18-jarigen, die junioren worden genoemd;
- 4º de categorie van de 19-jarigen, die liefhebbers worden genoemd".

.../...

3. In paragraaf 2 precisere men de woorden "jonge wielrenners". Indien wordt ingegaan op het zoëven gedane tekstvoorstel, ware het beter het bepaalde in paragraaf 2 te relateren aan de bepaling van paragraaf 1, en wel als volgt :

"§ 2. Die jongeren worden in hun categorie ingedeeld ...".

Artikel 4.

1. In de tweede volzin van het eerste lid van dit artikel wordt bepaald welke instantie de cursussen voor opleider kan geven, doch er wordt niet gepreciseerd of het volgen van deze cursussen een voorwaarde is om als opleider te worden erkend.

2. Volgens de gemachtigde van de regering hebben de in het tweede lid bedoelde erkenningsvoorwaarden betrekking zowel op de organisaties waartoe de opleiders moeten behoren, als op de organisaties die cursussen voor de vorming van opleiders mogen geven. Deze bepaling zal, gelet op die toelichting, moeten worden verduidelijkt.

Artikel 8.

In de eerste volzin van het eerste lid van dit artikel schrijve men "... bepalingen opnemen ter beveiliging

.../...

van de wielrenners en ter bescherming van hun gezondheid" in plaats van "... bepalingen opnemen die de veiligheid van de wielrenners verzekeren en hun gezondheid bewaken".

Artikel 9.

1. In de inleidende zin schrijve men "... beantwoorden aan ten minste de volgende bepalingen :" in plaats van "... beantwoorden aan de volgende minimumbepalingen :".

2. In 5° schrijve men "voor de categorieën van de 12- en 13-jarigen" in plaats van "voor de categorie van de 12- en 13-jarigen".

Artikel 10.

In paragraaf 1 volstaat het te schrijven : "De aanvraag van de vergunning bedoeld in artikel 9, 10°, wordt in drievoud ...".

Artikel 11.

Het woord "afgeleverd" moet worden vervangen door het woord "afgegeven".

.../...

Artikel 12.

1. In 4° en 5° schrijve men telkens voluit "electro-cardiogram" in plaats van "ECG".

2. Het bepaalde in 8° is niet zinvol omdat artikel 12 van het ontwerp, luidens zijn inleidende zin, blijkbaar een limitatieve opsomming bevat van al de aspecten die een sportmedisch onderzoek ten minste dient te bestrijken. Die bepaling moet dan ook worden weggelaten.

3. In het tweede lid van dit artikel schrijve men "ingeënt" in plaats van "gevaccineerd".

Artikel 13.

1. De indeling van dit artikel in paragrafen kan worden weggelaten.

2. Men redigere paragraaf 6 van dit artikel (lees : het zesde lid van dit artikel) als volgt :

"Onverminderd de toepassing van de voorschriften inzake de leeftijd, de afstand, het aantal wedstrijden en het versnellingsapparaat, mag een jonge wielrenner die niet in het bezit is van het wedstrijdboekje, bedoeld in (het eerste lid), deelnemen aan de wedstrijden of wielproeven

.../...

indien hij door overlegging van documenten aantoonst dat hij voldoet aan de voorwaarden inzake medische geschiktheid en desgevallend licentie, opgelegd door de bevoegde overheid van een andere staat of een andere gemeenschap".

Artikel 14.

1. De woorden "afgesloten" en "afsluiten" moeten telkens worden vervangen door de woorden "gesloten" en "sluiten".

2. Men schrijve telkens "burgerlijke aansprakelijkheid" in plaats van "burgerrechtelijke aansprakelijkheid".

Artikel 15.

1. Overeenkomstig artikel 1 van het besluit van de Vlaamse regering van 19 januari 1994 tot aanpassing van de besluiten van de Vlaamse regering en van de ministeriële besluiten aan de federale terminologie, vervange men de woorden "Vlaamse Executieve" telkens door "Vlaamse regering".

2. Het verdient aanbeveling, in de opsomming van de op te heffen besluiten, de besluiten van een hogere rang (in casu de besluiten van de Vlaamse regering) te laten voorafgaan aan de besluiten van een lagere rang (in casu mi-

.../...

nisteriële besluiten). Besluiten van een zelfde rang moeten vervolgens chronologisch worden gerangschikt.

3. Het bepaalde in 7° kan worden weggelaten, aangezien het daarin vermelde besluit van de Vlaamse regering van 12 mei 1993 slechts een wijzigingsbesluit is van het besluit bedoeld in 6°. Laatstgenoemde bepaling kan dan ook als volgt worden geredigeerd :

"6° het besluit van de Vlaamse regering van 13 januari 1993 houdende vaststelling van de leeftijdsgrenzen voor jonge wielrenners, gewijzigd bij het besluit van 12 mei 1993".

Artikel 16.

Artikel 16 van het ontwerp strekt ertoe in artikel 97 van het besluit van de Vlaamse Executieve (lees : Vlaamse regering) van 23 oktober 1991 houdende uitvoering van het decreet van 27 maart 1991 inzake medisch verantwoorde sportbeoefening, de woorden "en 3°" te schrappen.

Dit 3° is thans reeds weggelaten, nu tot de schrapping ervan is overgegaan bij artikel 2bis van het besluit van de Vlaamse regering van 13 januari 1993 houdende vaststelling van de leeftijdsgrenzen voor jonge wielrenners, in dat besluit ingevoegd bij het enig artikel van het besluit van de Vlaamse regering van 12 mei 1993.

.../...

Ook al wordt in de opheffing van het genoemde besluit van de Vlaamse regering van 13 januari 1993 voorzien bij artikel 15, 6°, van het ontwerp, neemt zulks niet weg dat de wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 23 oktober 1991 voltrokken is en blijft. Het bepaalde in artikel 16 van het ontwerp is dan ook zonder voorwerp.

De kamer was samengesteld uit

Mevrouw	: S. VANDERHAEGEN,	kamervoorzitter,
de Heren	: D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
	J. GIJSSELS,	assessoren van de
	A. ALEN,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	: F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. R. THIELEMANS, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS.

S. VANDERHAEGEN.