

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 16 mei 1994 door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van wet "tot wijziging van artikel 3 van de wet van 23 juli 1993 houdende maatregelen ter bevordering van de tewerkstelling van jongeren in het raam van het jongerenbanenplan", heeft op 19 mei 1994 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi et du Travail, le 16 mai 1994, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un avant-projet de loi "modifiant l'article 3 de la loi du 23 juillet 1993 portant des mesures de promotion de l'emploi des jeunes dans le cadre du plan d'embauche des jeunes", a donné le 19 mai 1994 l'avis suivant :

Om overeenkomstig het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 15 oktober 1991, het spoedeisend karakter van de adviesaanvraag te staven, wordt aangevoerd wat volgt :

"Il s'agit en effet de mesures concernant l'emploi. Les communautés et les régions ont encouragé la création d'entreprises d'insertion qui ont pour but d'aider les demandeurs d'emploi particulièrement difficiles à placer. Il est urgent de donner à ces initiatives un encadrement légal leur permettant de pouvoir bénéficier des mesures analogues à celles du plan d'embauche des jeunes".

STREKKING VAN HET ONTWERP.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van wet beoogt artikel 3 van de wet van 23 juli 1993 houdende maatregelen ter bevordering van de tewerkstelling van jongeren in het raam van het jongerenbanenplan, te vervangen door een nieuwe bepaling welke het bestaande artikel op twee punten wijzigt.

In de eerste plaats verlengt het ontwerp de termijn waarover de Koning beschikt om, bij een in Ministerraad overlegd besluit, vrijstelling te verlenen van de werkgeversbijdragen voor de sociale zekerheid, als bedoeld in artikel 2, § 2, eerste lid, van de wet van 23 juli 1993, voor de indienstneming van bijzonder moeilijk te plaatsen werkzoekenden.

.../...

Voorts voert het ontwerp het begrip "inschakelings-bedrijf" in, dat in de plaats komt van de begrippen "project van sociale economie" en "sociale werkplaats", waarvan in het bestaande artikel 3, derde lid, van de wet wordt melding gemaakt.

Het ontwerp definieert het begrip "inschakelings-bedrijven", met dien verstande dat die definitie bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit nader zal kunnen worden omschreven of beperkt "in overleg met de overheden van de Gewesten en de Gemeenschappen". Die overheden zullen tevens - zoals uit de definitie blijkt - instaan voor de vereiste erkenning en de subsidiëring van de inschakelings-bedrijven, zodat het voorliggend ontwerp van wet op dat punt anticipeert op de door de Gemeenschaps- en Gewestoverheden uit te werken erkennings- en subsidiëringsregelen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

1. In de inleidende zin van het enig artikel kunnen de woorden "houdende sociale bepalingen" worden geschrapt.

2. Er mag van worden uitgegaan dat aan de inschakelingsbedrijven enkel voor de tewerkstelling van bijzonder moeilijk te plaatsen werkzoekenden vrijstelling van de werkgeversbijdragen zal worden verleend, en niet voor het ander personeel dat zij in voorkomend geval zullen tewerkstellen. Teneinde zulks duidelijker tot uitdrukking te brengen in het ontwerp, schrijve men in de eerste zin van

.../...

het ontworpen artikel 3, eerste lid, van de wet van 23 juli 1993 : "... zoals bedoeld in artikel 2, § 2, eerste lid, verlenen voor de bijzonder moeilijk te plaatsen werkzoekenden die door inschakelingsbedrijven worden in dienst genomen".

3.1. Gelet op de taak welke voor de Gemeenschaps- en Gewestoverheden is weggelegd op het vlak van de erkennings- en subsidiëringsregeling, kan worden aanvaard dat in het ontworpen artikel 3, eerste lid, van de wet, is geopteerd voor een in algemene bewoordingen gestelde omschrijving van het begrip "inschakelingsbedrijven". Het ontwerp zou niettemin aan begrijpelijkheid en derhalve aan leesbaarheid winnen indien, minstens in de memorie van toelichting, enige nadere verduidelijking omtrent dat begrip zou worden verstrekt.

3.2. Onverminderd de sub 3.1. gedane vaststelling, lijkt het te volstaan in de omschrijving van het begrip "inschakelingsbedrijven" in de tweede zin van het ontworpen artikel 3, eerste lid, te schrijven : "... , die, zonder winst-oogmerk, worden opgericht met het oog op de socio-professionele inschakeling van bijzonder moeilijk te plaatsen werkzoekenden door middel van het produceren van goederen of het verlenen van diensten".

4. In het derde lid van het ontworpen artikel 3, kunnen de woorden "en die zij moeten naleven" als overbodig worden geschrapt.

Pour justifier le caractère urgent de la demande d'avis conformément à l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, inséré par la loi du 15 octobre 1991, la motivation suivante est avancée :

"Il s'agit en effet de mesures concernant l'emploi. Les communautés et les régions ont encouragé la création d'entreprises d'insertion qui ont pour but d'aider les demandeurs d'emploi particulièrement difficiles à placer. Il est urgent de donner à ces initiatives un encadrement légal leur permettant de pouvoir bénéficier des mesures analogues à celles du plan d'embauche des jeunes".

PORTEE DU PROJET.

Le projet de loi soumis pour avis tend à remplacer l'article 3 de la loi du 23 juillet 1993 portant des mesures de promotion de l'emploi des jeunes dans le cadre du plan d'embauche des jeunes par une disposition nouvelle modifiant l'article existant sur deux points.

Le projet prolonge, en premier lieu, le délai dont dispose le Roi pour accorder, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, l'exonération des cotisations patronales de sécurité sociale, visées à l'article 2, § 2, alinéa 1er, de la loi du 23 juillet 1993, pour l'engagement de demandeurs d'emploi particulièrement difficiles à placer.

Le projet introduit ensuite la notion d'"entreprise d'insertion", qui remplace les notions de "projet d'économie sociale" et d'"atelier social", figurant à l'actuel article 3, alinéa 3, de la loi.

.../...

Le projet définit la notion d'"entreprises d'insertion", étant entendu que cette définition pourra être précisée ou restreinte, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, "en concertation avec les autorités régionales et communautaires". Ces autorités seront également chargées - selon cette définition - de la reconnaissance et de l'octroi de subventions aux entreprises d'insertion, de telle sorte que le présent projet de loi anticipe, à cet égard, sur le régime de reconnaissance et d'octroi de subventions, qui sera mis en place par les Communautés et les Régions.

EXAMEN DU TEXTE.

1. Dans la phrase liminaire de l'article unique, les mots "portant des dispositions sociales" peuvent être supprimés.

2. Il est permis de considérer que l'exonération des cotisations patronales ne sera accordée aux entreprises d'insertion qu'en vue de la mise au travail de demandeurs d'emploi particulièrement difficiles à placer et non pour d'autres catégories de personnel qu'elles emploieraient le cas échéant. Afin de l'exprimer plus clairement dans le projet, il conviendrait d'écrire dans la première phrase de l'article 3, alinéa 1er, en projet, de la loi du 23 juillet 1993 : "... visée à l'article 2, § 2, alinéa 1er, aux entreprises d'insertion pour les demandeurs d'emploi particulièrement difficiles à placer qu'elles engagent".

.../...

3.1. Eu égard à la tâche réservée aux autorités communautaires et régionales en ce qui concerne le régime de reconnaissance et d'octroi de subventions, il peut être admis que l'article 3, alinéa 1er, de la loi en projet, ait préféré définir la notion d'"entreprises d'insertion" en termes généraux. Le projet gagnerait néanmoins en clarté et, partant, en lisibilité si cette notion était mieux précisée, au moins dans l'exposé des motifs.

3.2. Sans préjudice de la constatation faite sous 3.1., il paraît suffisant d'écrire dans la définition de la notion d'"entreprises d'insertion" à la deuxième phrase de l'article 3, alinéa 1er, en projet : "... , qui, sans but de lucre, sont créées en vue de l'insertion sociale et professionnelle des demandeurs d'emploi particulièrement difficiles à placer, par la production de biens ou la prestation de services".

4. A l'article 3, alinéa 3, en projet, les mots "et qu'elles doivent respecter" peuvent être omis comme étant superflus.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :

kamervoorzitter,
président de chambre,

de Heren : M. VAN DAMME,
Messieurs : P. LEMMENS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

G. SCHRANS,
E. WYMEERSCH,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

Mevrouw : A. BECKERS,
Madame :

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS.

S. VANDERHAEGEN.