

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique, le 11 mai 1994, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "déterminant les armes faisant partie de l'équipement réglementaire de la gendarmerie", a donné le 13 juin 1994 l'avis suivant:

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, op 11 mei 1994 door de Minister van Binnenlandse Zaken en Ambtenarenzaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot bepaling van de wapens die tot de voorgeschreven uitrusting van de rijkswacht behoren", heeft op 13 juni 1994 het volgend advies gegeven :

Il n'apparaît pas que les articles 3 à 7 du projet auraient fait l'objet d'une négociation syndicale, pourtant obligatoire en vertu de l'article 2, 10° et 17°, de l'arrêté royal du 10 novembre 1993 déterminant les réglementations de base au sens de la loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel du cadre actif de la gendarmerie et relatif à une disposition commune à la négociation et à la concertation.

Cette formalité préalable n'ayant pas été accomplie, le projet n'est pas en état d'être examiné par le Conseil d'Etat.

*

* *

L'attention est, dès à présent attirée sur les points ci-après :

- 1° le Ministre de l'Intérieur ne puise son pouvoir, ni dans la loi du 3 janvier 1933 relative à la fabrication, au commerce et au port des armes et au commerce des munitions, ni dans l'arrêté royal du 12 août 1991 relatif à la détention et au port d'armes par les services de l'autorité ou de la force publique; son pouvoir en matière d'équipement des membres du personnel de la gendarmerie est prévu par l'article 2, § 1er, alinéa 2, de la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie, modifié par la loi du 18 juillet 1991; le préambule devra donc être complété par le visa de cette dernière disposition;

.../...

- 2° en vertu de l'article 2 de l'arrêté royal du 12 août 1991, c'est à "l'autorité compétente" (c'est-à-dire le Ministre de l'Intérieur) qu'il revient, en vue de rendre applicable l'article 1er de cet arrêté royal, non seulement de déterminer les armes faisant partie de l'équipement réglementaire, mais aussi, d'arrêter les dispositions particulières relatives à la détention, à la garde et au port de ces armes. Or, en son article 7, c'est au commandant de la gendarmerie que l'arrêté en projet confie le pouvoir d'arrêter "... les modalités de l'entreposage en lieu sûr des armes individuelles, collectives et spécifiques, et de leur enregistrement". Une telle délégation n'est donc pas admissible. Les modalités précitées doivent donc être précisées dans l'arrêté en projet lui-même.

Omtrent de artikelen 3 tot 7 van het ontwerp blijkt geen overleg met de vakbonden te hebben plaatsgehad, ofschoon zulks verplicht is krachtens artikel 2, 10° en 17°, van het koninklijk besluit van 10 november 1993 betreffende de aanwijzing van de grondregelingen in de zin van de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het rijkswachtpersoneel van het actief kader en betreffende een bepaling gemeen aan onderhandeling en overleg.

Aan dit voorafgaande vormvereiste is niet voldaan, zodat het ontwerp niet in zoverre gereed is dat het door de Raad van State kan worden onderzocht.

*

* *

Thans reeds wordt op de volgende punten gewezen :

- 1° de Minister van Binnenlandse Zaken ontleent zijn bevoegdheid noch aan de wet van 3 januari 1933 op de vervaardiging van, de handel in en het dragen van wapens en op de handel in munitie, noch aan het koninklijk besluit van 12 augustus 1991 betreffende het voorhanden hebben en het dragen van wapens door de diensten van het openbaar gezag of van de openbare macht; zijn bevoegdheid inzake uitrusting van het rijkswachtpersoneel wordt geregeld bij artikel 2, § 1, tweede lid, van de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht, gewijzigd bij de wet

.../...

van 18 juli 1991; de aanhef moet dus worden aangevuld met de verwijzing naar laatstgenoemde bepaling;

- 2° volgens artikel 2 van het koninklijk besluit van 12 augustus 1991 komt het aan de "bevoegde overheid" (dit is de Minister van Binnenlandse Zaken) toe om, teneinde artikel 1 van dit koninklijk besluit toepasselijk te maken, niet alleen de wapens te bepalen die tot de reglementaire uitrusting behoren, doch ook de bijzondere bepalingen betreffende het voorhanden hebben, het bewaren en het dragen van die wapens vast te leggen. Overeenkomstig artikel 7 van het ontworpen besluit staat het echter aan de commandant van de rijkswacht om "de nadere regelen inzake het veilig opbergen van de individuele, collectieve en specifieke wapens en van hun registrering" te bepalen. Een zodanige delegatie is dus onaanvaardbaar. Voornoemde nadere regels moeten derhalve in het ontworpen besluit zelf worden vastgelegd.

.../...

ST.

- 6 -

L. 23.341/9.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs : C.-L. CLOSSET,
de Heren :

président de chambre,
kamervoorzitter,

R. ANDERSEN,
J. MESSINNE,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

P. GOTHOT,
J. van COMPERNOLLE,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

Madame : M. PROOST,
Mevrouw :

greffier,
griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. R. ANDERSEN.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. R. ANDERSEN.

Le rapport a été présenté par M. C. MENDIAUX, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. R. QUINTIN, référendaire adjoint.

Het verslag werd uitgebracht door de H. C. MENDIAUX, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. R. QUINTIN, adjunct-referendaris.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. PROOST.

C.-L. CLOSSET.