

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures de la Région de Bruxelles-Capitale, le 4 mai 1994, d'une demande d'avis, sur un avant-projet d'ordonnance "complétant l'ordonnance du 12 décembre 1991 créant des fonds budgétaires", a donné le 30 mai 1994 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, op 4 mei 1994 door de Minister van Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verzocht hem, van advies te dienen over een voorontwerp van ordonnantie "tot aanvulling van de ordonnantie van 12 december 1991 houdende de oprichting van begrotingsfondsen", heeft op 30 mei 1994 het volgend advies gegeven :

OBSERVATION PRELIMINAIRE.

Aucun exposé des motifs n'est joint au texte en projet. Lorsque celui-ci sera déposé, on en prévoira un.

EXAMEN DU PROJET.Intitulé.

Le texte néerlandais devrait être rédigé en tenant compte de l'observation faite dans la version néerlandaise du présent avis.

Préambule.

Le texte néerlandais du proposant devrait être rédigé en tenant compte de l'observation faite dans la version néerlandaise du présent avis.

Dispositif.Article 2.

La phrase liminaire de la disposition s'écrit de la manière suivante :

"Art. 2. L'article 2 de l'ordonnance du 12 décembre 1991 créant des fonds budgétaires est complété par la disposition suivante :

"12° Le "Fonds de gestion de la dette régionale".

.../...

Sont attribuées au fonds ...

Les moyens du fonds sont affectés à la couverture :

- des dépenses ...;
- des remboursements ...;
- des décaissements ...".

Article 3.

La disposition de l'article 4bis en projet tend à déroger notamment à l'article 14 de la loi relative à l'organisation de la Cour des comptes en permettant au ministre ayant les finances dans ses attributions de disposer de l'avoir du "Fonds de la gestion de la dette régionale" sans le visa préalable de la Cour des comptes requis en vertu dudit article 14.

Outre qu'il n'est pas permis au législateur régional d'accorder des délégations à un membre du Gouvernement, celui-ci étant seul compétent pour ce faire en vertu des articles 68 et 69 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, la disposition en projet, en prévoyant que le ministre ne peut disposer de cet avoir du fonds que "conformément à l'article 4 de l'ordonnance du 27 mai 1993 concernant la trésorerie de la Région de Bruxelles-Capitale", cherche à assimiler les dépenses visées à l'article 2, 12°, en projet à des dépenses fixes. Or, pareille assimilation est abusive, les dépenses visées étant de nature conjoncturelle.

.../...

Dans cette mesure, le texte en projet n'est pas compatible avec l'article 71, § 1er, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions, qui dispose notamment que jusqu'à l'entrée en vigueur de la loi visée à l'article 50, § 2, de cette loi, les dispositions en vigueur relatives à l'organisation du contrôle de la Cour des comptes ainsi que les dispositions en matière de comptabilité de l'Etat restent applicables aux Communautés et aux Régions (1).

Il s'ensuit que la disposition doit être omise.

Article 4 (devenant l'article 3).

1. On écrira : "Art. 3.", conformément à l'usage.

2. En prévoyant, de manière inhabituelle, que l'ordonnance en projet est appelée à entrer en vigueur "le jour du vote par le Conseil", non seulement la disposition lui donne un effet rétroactif que ses auteurs ne justifient pas, mais de surcroît prend comme point de départ de l'entrée en vigueur une date que la consultation du Moniteur ne permettra pas de déterminer avec sécurité.

(1) Voir à ce sujet l'avis donné par le Conseil d'Etat le 27 mai 1992 sur l'ordonnance concernant la trésorerie de la Région de Bruxelles-Capitale alors en projet (A.234/1-92-93, pp. 7 et 8).

VOORAFGAANDE OPMERKING.

Bij de ontworpen tekst is geen memorie van toelichting gevoegd. Bij de indiening van de tekst zal er een voorhanden zijn.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP.Opschrift.

Er behoort te worden geschreven : "houdende oprichting" in plaats van "houdende de oprichting".

Aanhef.

In het voordrachtformulier schrijve men : "Op de voordracht" in plaats van "Op voordracht".

Bepalend gedeelte.Artikel 2.

De inleidende zin van de bepaling schrijve men als volgt :

"Art. 2. Artikel 2 van de ordonnantie van 12 december 1991 houdende oprichting van begrotingsfondsen wordt aangevuld als volgt :

.../...

"12° Het "Fonds voor het beheer van de gewestsschuld". Aan het fonds worden toegewezen de ontvangsten voortkomend uit ...".

De middelen van het fonds worden aangewend voor het dekken van :

- de uitgaven gedaan ...;
- de vervroegde terugbetalingen ...;
- de uitbetalingen ...".

Artikel 3.

De bepaling van het ontworpen artikel 4bis strekt ertoe dat onder meer wordt afgeweken van artikel 14 van de wet op de inrichting van het Rekenhof, doordat de minister, bevoegd voor Financiën, zonder enig voorafgaand, krachtens voormeld artikel 14 vereist visum van het Rekenhof over het tegoed van het "Fonds voor het beheer van de gewestsschuld" kan beschikken.

Nog daargelaten dat het de gewestelijke wetgever niet toekomt bevoegdheden op te dragen aan een lid van de Regering, vermits alleen de Regering daartoe bevoegd is op grond van de artikelen 68 en 69 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, beoogt de ontworpen bepaling, door voor te schrijven dat de minister alleen maar over het tegoed van dat fonds kan beschikken "overeenkomstig artikel 4 van de ordonnantie van 27 mei 1993 betreffende de thesaurie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest", de in het ontworpen artikel 2, 12°, bedoelde

.../...

uitgaven op één lijn te stellen met vaste uitgaven. Zulk een gelijkstelling is echter onterecht, vermits de bedoelde uitgaven van conjuncturele aard zijn.

In zoverre is de ontworpen tekst niet bestaanbaar met artikel 71, § 1, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, dat onder meer bepaalt dat tot de inwerkingtreding van de wet bedoeld in artikel 50, § 2, van die wet, de vigerende bepalingen betreffende de organisatie van de controle van het Rekenhof alsmede de bepalingen inzake de Rijkscomptabiliteit op de Gemeenschappen en de Gewesten van toepassing blijven (1).

Daaruit volgt dat de bepaling moet vervallen.

Artikel 4 (dat artikel 3 wordt).

1. Men schrijve : "Art. 3.", zoals gebruikelijk is.

2. Doordat de bepaling in strijd met de gevestigde gewoonte voorschrijft dat de ontworpen ordonnantie in werking treedt "op de dag van de stemming door de Raad", geeft zij aan de ontworpen ordonnantie niet alleen terugwerkende kracht zonder dat zulks door de stellers van de bepaling wordt gerechtvaardigd, maar kiest zij daarenboven voor inwerkingtreding op een datum die door het inzien van het Staatsblad niet met zekerheid bepaald zal kunnen worden.

(1) Cf. in dat verband het door de Raad van State op 27 mei 1992 uitgebrachte advies over de - toen nog ontworpen - ordonnantie betreffende de thesaurie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (A. 234/1-92-93, pp. 7 en 8).

DV.

- 8 -

L. 23.312/9.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs : C.-L. CLOSSET,
de Heren :

président de chambre,
kamervoorzitter,

R. ANDERSEN,
J. MESSINNE,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

P. GOTHOT,
J. van COMPERNOLLE,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

Madame : M. PROOST,
Mevrouw :

greffier,
griffier.

La concordance entre la version
française et la version néerlandaise
a été vérifiée sous le contrôle de
M. R. ANDERSEN.

De overeenstemming tussen de
Franse en de Nederlandse tekst
werd nagezien onder toezicht van
de H. R. ANDERSEN.

Le rapport a été présenté par
M. C. MENDIAUX, premier auditeur. La
note du Bureau de coordination a été
rédigée et exposée par
M. R. HENSENNE, référendaire ad-
joint.

Het verslag werd uitgebracht
door de H. C. MENDIAUX, eerste
auditeur. De nota van het
Coördinatiebureau werd opges-
teld en toegelicht door de
H. R. HENSENNE, adjunct-referen-
daris.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. PROOST.

C.-L. CLOSSET.