

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 18 maart 1994 door de Minister van Wetenschapsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende opname van de diensten van het Ministerie van Onderwijs en het "Ministère de l'Education nationale" in de Diensten voor programmatie van het wetenschapsbeleid", heeft op 23 maart 1994 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Politique scientifique, le 18 mars 1994, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "portant intégration des services du Ministère de l'Education nationale et du "Ministerie van Onderwijs" dans les Services de programmation de la politique scientifique", a donné le 23 mars 1994 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, tweede lid, dat bij de wet van 15 oktober 1991 is ingevoegd in de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt die motivering als volgt :

"... l'urgence étant demandée pour mettre fin dans les plus brefs délais à l'inadéquation juridique qui existe entre la situation administrative des agents des Services concernés et la gestion financière de ces Services qui, selon la volonté du législateur, a été unifiée et harmonisée depuis l'exercice budgétaire 1991".

*

STREKKING VAN HET ONTWERP.

Het ontwerp strekt ertoe de diensten van het federale Ministerie van Onderwijs - dat zal worden afgeschaft - over te hevelen naar de Diensten van de Eerste Minister, meer bepaald naar de Diensten voor programmatie van het wetenschapsbeleid.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST.Aanhef.

1. De tweede aanhefverwijzing moet worden geredigeerd als volgt :

"Gelet op het koninklijk besluit van 16 september 1959 houdende het statuut van de voorzitter van de Nationale Raad voor wetenschapsbeleid, van de secretaris-generaal en van het personeel van de Diensten voor Programmatie van het Wetenschapsbeleid, inzonderheid op artikel 21, 3º, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 23 september 1968;".

2. In het derde lid van de aanhef moet melding worden gemaakt van de wijziging van het koninklijk besluit van 29 april 1971 door het koninklijk besluit nr. 544 van 31 maart 1987. Men schrijve derhalve in fine : "... gewijzigd bij het koninklijk besluit nr. 544 van 31 maart 1987;".

3. De vijfde en zesde aanhefverwijzing moeten worden aangepast als volgt :

"Gelet op het koninklijk besluit van 4 maart 1987 waarbij, bij de Ministers van Onderwijs, "het Bestuur voor de gemeenschapsaangelegenheden en voor wetenschappelijke inrichtingen van de Staat", wordt opgericht, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 2 maart 1990;

.../...

Gelet op het koninklijk besluit van 25 juli 1989 tot vaststelling van de wijze waarop personeelsleden van de federale ministeries overgaan naar de Gemeenschaps- en Gewestregeringen en naar het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, inzonderheid op artikel 2, § 2, b, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 22 december 1993 en op de bijlage II, punten 5 en 6;".

4. In de aanhef van een wijzigend besluit moeten alle besluiten worden vermeld die door dat besluit worden gewijzigd. Gelet op het bepaalde in artikel 6 van het ontwerp voege men derhalve, als zevende lid van de aanhef, de volgende verwijzing in :

"Gelet op het koninklijk besluit van 17 juni 1992 houdende machtiging aan de Minister die de Nationale Wetenschappelijke en Culturele Instellingen onder zijn bevoegdheid heeft, inzonderheid op artikel 2;".

5. In het achtste lid van de aanhef moet de datum van het koninklijk besluit tot vaststelling van de personeelsformatie van de Diensten voor programmatie van het wetenschapsbeleid worden ingevuld.

6. Het protocol waarin de conclusies van de onderhandeling gevoerd in het sectorcomité I zijn opgenomen, dateert van 28 februari 1994. Men schrijve daarom in het negende

.../...

lid : "Gelet op het procotol van 28 februari 1994, waarin ...".

Artikel 2.

Vermits alle in artikel 1 opgesomde diensten worden bedoeld, volstaat het te verwijzen naar "artikel 1" in plaats van naar "artikel 1, 1^o tot 4^o".

Artikel 5.

Artikel 5 van het koninklijk besluit van 4 maart 1987 werd niet gewijzigd. De vermelding van de wijzigende koninklijke besluiten van 28 april 1989 en 2 maart 1990 moet bijgevolg worden geschrapt.

Artikel 6.

In paragraaf 1 moet het opschrift van het koninklijk besluit van 17 juni 1992 juist worden vermeld. Men late die paragraaf dan ook aanvangen als volgt :

"§ 1. In artikel 2, § 1, van het koninklijk besluit van 17 juni 1992 houdende machtiging aan de Minister die de Nationale Wetenschappelijke en Culturele Instellingen onder zijn bevoegdheid heeft, worden ...".

In paragraaf 2 volstaat het te schrijven :

.../...

"§ 2. In artikel 2, § 2, van hetzelfde besluit worden ...".

Artikel 7.

1. Men vervange de streepjes door 1º, 2º en 3º.

2. De vermelding van de op te heffen bepalingen opgenomen na het derde streepje - dat 3º wordt - moet worden aangepast als volgt :

"3º de artikelen 1 tot 4 en 6 tot 9 van het koninklijk besluit van 4 maart 1987 waarbij, bij de Ministers van Onderwijs, "het Bestuur voor de gemeenschapsaangelegenheden en voor wetenschappelijke inrichtingen van de Staat", wordt opgericht, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 2 maart 1990".

Artikel 8.

De datum waarop het ontworpen besluit in werking zal treden is niet ingevuld. Volgens de gemachtigde is het de bedoeling het besluit in werking te laten treden op de eerste dag van de maand die volgt op de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad. Artikel 8 dient dan als volgt te worden gesteld :

.../...

"Dit besluit treedt in werking de eerste dag van de maand volgend op die gedurende welke het in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt".

Conformément à l'article 84, alinéa 2, inséré dans les lois coordonnées sur le Conseil d'Etat par la loi du 15 octobre 1991, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui justifient le caractère urgent de la demande.

En l'occurrence, cette motivation est la suivante :

"... l'urgence étant demandée pour mettre fin dans les plus brefs délais à l'inadéquation juridique qui existe entre la situation administrative des agents des Services concernés et la gestion financière de ces Services qui, selon la volonté du législateur, a été unifiée et harmonisée depuis l'exercice budgétaire 1991".

*

PORTEE DU PROJET.

Le projet tend à transférer aux Services du Premier Ministre, et plus particulièrement aux Services de programmation de la politique scientifique, les services du Ministère fédéral de l'Education nationale, lequel sera supprimé.

EXAMEN DU TEXTE.

Préambule.

1. Il y aurait lieu de rédiger le deuxième alinéa du préambule comme suit :

.../...

"Vu l'arrêté royal du 16 septembre 1959 fixant le statut du président du Conseil national de la politique scientifique, du secrétaire général et du personnel des Services de programmation de la politique scientifique, notamment l'article 21, 3^o, modifié par l'arrêté royal du 23 septembre 1968;".

2. Au troisième alinéa du préambule, il conviendrait de faire mention de la modification de l'arrêté royal du 29 avril 1971 par l'arrêté royal n^o 544 du 31 mars 1987. Il y aurait lieu, dès lors, d'écrire in fine : "..., modifié par l'arrêté royal n^o 544 du 31 mars 1987;".

3. Il conviendrait d'adapter les cinquième et sixième alinéas du préambule comme suit :

"Vu l'arrêté royal du 4 mars 1987 portant création, auprès des Ministres de l'Education nationale, de l'"Administration des affaires communautaires et des établissements scientifiques de l'Etat", modifié par l'arrêté royal du 2 mars 1990;

Vu l'arrêté royal du 25 juillet 1989 déterminant les modalités de transfert de membres du personnel des ministères fédéraux aux Gouvernements des Communautés et des Régions et au Collège réuni de la Commission communautaire commune, notamment l'article 2, § 2, b, modifié par l'arrêté royal du 22 décembre 1993 et l'annexe II, points 5 et 6;".

.../...

4. Le préambule d'un arrêté modificatif doit mentionner tous les arrêtés qui sont modifiés par cet arrêté. Compte tenu de l'article 6 du projet, il conviendrait dès lors d'insérer au préambule, sous la forme d'un septième alinéa, la référence suivante :

"Vu l'arrêté royal du 17 juin 1992 portant délégation au Ministre qui a les Institutions scientifiques et culturelles nationales dans ses attributions, notamment l'article 2;".

5. Au huitième alinéa du préambule, il y aurait lieu de compléter la date de l'arrêté royal portant fixation du cadre du personnel des Services de programmation de la politique scientifique.

6. Le protocole dans lequel sont consignées les conclusions de la négociation au sein du comité de Secteur I est daté du 28 février 1994. Il conviendrait donc d'écrire au neuvième alinéa : "Vu le protocole du 28 février 1994, dans lequel ...".

Article 2.

S'agissant de tous les services énumérés à l'article 1er, il suffit de viser "l'article 1er" au lieu de "l'article 1er, 1° à 4°".

.../...

Article 5.

L'article 5 de l'arrêté royal du 4 mars 1987 n'a pas été modifié. Il y aurait lieu, dès lors, de supprimer la mention des arrêtés royaux modificatifs des 28 avril 1989 et 2 mars 1990.

Article 6.

Au paragraphe 1er, il conviendrait de mentionner l'intitulé correct de l'arrêté royal du 17 juin 1992. Il y aurait donc lieu d'écrire au début de ce paragraphe :

"§ 1er. A l'article 2, § 1er, de l'arrêté royal du 17 juin 1992 portant délégation au Ministre qui a les Institutions scientifiques et culturelles nationales dans ses attributions, les mots ...".

Au paragraphe 2, il suffit d'écrire :

"§ 2. A l'article 2, § 2, du même arrêté, les mots ...".

Article 7.

1. Il y aurait lieu de remplacer les tirets par les subdivisions 1^o, 2^o et 3^o.

.../...

2. Il conviendrait d'adapter comme suit la mention des dispositions à abroger, figurant après le troisième tiret - devenant 3° - :

"3° les articles 1er à 4 et 6 à 9 de l'arrêté royal du 4 mars 1987 portant création, auprès des Ministres de l'Education nationale, de "l'Administration des affaires communautaires et des établissements scientifiques de l'Etat", modifié par l'arrêté royal du 2 mars 1990".

Article 8.

La date à laquelle l'arrêté en projet entrera en vigueur n'a pas été complétée. Selon le délégué, l'intention est de le faire entrer en vigueur le premier jour du mois suivant sa publication au Moniteur belge. Il y aurait lieu, dès lors, de rédiger l'article 8 comme suit :

"Le présent arrêté entre en vigueur le premier jour du mois qui suit celui au cours duquel il aura été publié au Moniteur belge".

De kamer was samengesteld uit

de Heer : W. DEROOVER,
Monsieur :

Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :

de Heer : M. VAN DAMME,
Monsieur :

Mevrouw : A. BECKERS,
Madame :

La chambre était composée de

kamervoorzitter, voorzitter,
président de chambre, président,

kamervoorzitter,
président de chambre

staatsraad,
conseiller d'Etat,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. BAERT, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. J. BAERT, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS.

W. DEROOVER.