ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Ministre Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, Ministre de l'Aménagement du territoire, des Pouvoirs locaux et de l'Emploi, le 4 février 1994, d'une demande d'avis sur :

1° un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale "portant délégation de l'audition des parties dans le cadre des recours au Gouvernement en matière d'urbanisme" (L. 23.108/9),

2° un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale "portant modification de l'arrêté de l'Exécutif de la Région de Bruxelles-Capitale du 4 juillet 1991 portant règlement de son fonctionnement et réglant la signature des actes de l'Exécutif" (L. 23.109/9), a donné le 21 février 1994 l'avis suivant:

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, op 4 februari 1994 door de Minister Voorzitter van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, Minister van Ruimtelijke ordening, Ondergeschikte besturen en Tewerkstelling verzocht hem van advies te dienen over :

1° een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering "houdende delegatie voor het horen van de partijen in het kader van de beroepen bij de Regering inzake stedebouw" (L. 23.108/9),

2° een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering "houdende wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Executieve van 4 juli 1991 tot regeling van haar werkwijze en tot regeling van de ondertekening van de akten van de Executieve" (L. 23.109/9), heeft op 21 februari 1994 het volgend advies gegeven :

En vertu des articles 135 et 150 de l’ordonnance du 29 août 1991 organique de la planification et de l’urbanisme, le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale peut charger un de ses membres ou un secrétaire d’Etat de procéder à l’audition des parties aux recours au Gouvernement que prévoit l’ordonnance.

Actuellement, l’article 5, a, second tiret, de l’arrêté de l’Exécutif de la Région de Bruxelles-Capitale du 4 juillet 1991 portant règlement de son fonctionnement et réglant la signature des actes de l’Exécutif, délègue le membre du Gouvernement qui a l’urbanisme et l’aménagement du territoire dans ses attributions pour entendre les parties aux recours. Le projet d’arrêté examiné sous la référence L. 23.109/9 tend à abroger cette disposition.

Parallèlement, par le projet d’arrêté examiné sous la référence L. 23.108/9, le Gouvernement charge le secrétaire d’Etat adjoint au ministre-président de procéder à l’audition des parties aux recours.

Il n’est pas au pouvoir du Gouvernement de déterminer les compétences des secrétaires d’Etat régionaux; en vertu de l’article 41, § 2, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, les compétences de chaque secrétaire d’Etat régional sont fixées par le membre du Gouvernement auquel il est adjoint. C’est en méconnaissance de cette disposition que le législateur régional a permis au Gouvernement de désigner un secrétaire d’Etat pour entendre les parties aux recours [1].

Au demeurant, alors que les dispositions en projet se présentent comme des dispositions permanentes, la désignation d’un secrétaire d’Etat en vue d’exercer des attributions déterminées ne peut avoir de portée que temporaire; en effet, le rattachement d’un secrétaire d’Etat à un membre du Gouvernement et la détermination de ses compétences sont régis par des textes de pure circonstance. Ainsi, s’il se conçoit, aujourd’hui, de désigner le secrétaire d’Etat adjoint au ministre-président pour entendre les parties aux recours prévus par l’ordonnance du 29 août 1991, c’est en raison de ce que, dans l’état actuel des

choses, le ministre-président, d'une part, est assisté d'un secrétaire d'Etat et, d'autre part, a l'aménagement du territoire et l'urbanisme dans ses attributions; à l'avenir, cet état de chose pourrait changer.

Il s'ensuit, non seulement que les arrêtés en projet reposent sur une méconnaissance de la loi spéciale du 12 janvier 1989, mais qu'en outre, ils sont inadéquats.

Toutefois, l'objectif poursuivi - charger le secrétaire d'Etat adjoint au ministre-président de procéder à l'audition des parties aux recours en matière d'urbanisme - pourrait être aisément atteint par le biais d'une modification, à cette fin, de l'arrêté ministériel du 12 janvier 1990 fixant les compétences du Secrétaire d'Etat adjoint au Président de l'Exécutif de la Région de Bruxelles-Capitale.

Krachtens de artikelen 135 en 150 van de ordonnantie van 29 augustus 1991 houdende organisatie van de planning en de stedebouw, kan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering een van haar leden of een staatssecretaris opdragen de partijen te horen in de beroepen bij de Regering waarin de ordonnantie voorziet.

In artikel 5, a, tweede streepje, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Executieve van 4 juli 1991 tot regeling van haar werkwijze en tot regeling van de ondertekening van de akten van de Executieve, wordt het horen van de partijen in de beroepen thans gedelegeerd aan het lid van de Regering bevoegd voor stedebouw en ruimtelijke ordening. Het ontwerp-besluit dat wordt onderzocht onder het nummer L. 23.109/9 strekt ertoe die bepaling op te heffen.

Terzelfder tijd gelast de Regering, met het ontwerp-besluit dat wordt onderzocht onder het nummer L. 23.108/9, de staatssecretaris, toegevoegd aan de minister-voorzitter, de partijen in de beroepen te horen.

Het behoort niet tot de bevoegdheid van de Regering de bevoegdheden van de gewestelijke staatssecretarissen vast te stellen; krachtens artikel 41, § 2, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, worden de bevoegdheden van elke gewestelijke staatssecretaris vastgesteld door het lid van de Regering aan wie hij is toegevoegd. Het is met schending van deze bepaling dat de gewestwetgever het de Regering mogelijk heeft gemaakt een staatssecretaris aan te wijzen om de partijen in de beroepen te horen [2].

Terwijl de ontworpen bepalingen zich aandienen als blijvende bepalingen, kan de aanwijzing van een staatssecretaris

met het oog op de uitoefening van bepaalde bevoegdheden trouwens alleen een tijdelijke strekking hebben; het toevoegen van een staatssecretaris aan een lid van de Regering en het vaststellen van zijn bevoegdheden worden immers geregeld door teksten die louter daarvoor dienen. Als het thans denkbaar is dat een aan de minister-voorzitter toegevoegde staatssecretaris wordt aangewezen om de partijen te horen in de beroepen waarin wordt voorzien door de ordonnantie van 29 augustus 1991, dan is dat dus omdat de minister-voorzitter, bij de huidige stand van zaken, enerzijds wordt bijgestaan door een staatssecretaris en anderzijds bevoegd is voor ruimtelijke ordening en stedebouw; die situatie kan in de toekomst veranderen.

Daaruit volgt niet alleen dat de ontworpen besluiten stoelen op een schending van de bijzondere wet van 12 januari 1989, maar dat zij bovendien niet-dienstig zijn.

Het beoogde doel - de aan de minister-voorzitter toegevoegde staatssecretaris opdragen de partijen in de beroepen inzake stedebouw te horen - zou evenwel gemakkelijk kunnen worden bereikt door een doelgerichte wijziging van het ministerieel besluit van 12 januari 1990 tot vastlegging van de bevoegdheden van de Gewestelijke Staatssecretaris medewerker van (lees : toegevoegd aan) de Voorzitter van de Brusselse Hoofdstedelijke Executieve.

La chambre était composée de

Messieurs : C.-L. CLOSSET, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

R. ANDERSEN, conseillers d'Etat,
J. MESSINNE, staatsraden,

P. GOTHOT, assesseurs de la section de législation,
J. van COMPERNOLLE, assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame : M. PROOST, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. R. ANDERSEN.

Le rapport a été présenté par M. B. JADOT, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. R. HENSENNE, référendaire adjoint.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. R. ANDERSEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. JADOT, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. R. HENSENNE, adjunct-referendaris.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. PROOST. C.-L. CLOSSET.

1. La possibilité, pour le Gouvernement, de désigner un secrétaire d'Etat, résulte de la modification des articles 135 et 150 de l'ordonnance du 29 août 1991 par l'ordonnance du 23 novembre 1993. Sur ce point, celle-ci n'a pas été soumise à la section de législation.

2. De mogelijkheid, voor de Regering, om een staatssecretaris aan te wijzen is het gevolg van de wijziging van de artikelen 135 en 150 van de ordonnantie van 29 augustus 1991 bij de ordonnantie van 23 november 1993. Die laatste ordonnantie is op dat punt niet voorgelegd aan de afdeling wetgeving.