

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 19 janvier 1994, d'une demande d'avis sur un projet de loi "relative au régime d'accise du café", a donné le 28 février 1994 l'avis suivant:

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 19 januari 1994 door de Minister van Financiën verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet "betreffende het accijnsstelsel van koffie", heeft op 28 februari 1994 het volgend advies gegeven :

Examen du projet.Dispositif.Article 1er.

Dans la phrase liminaire du texte néerlandais, on écrira : "... in consumptie wordt gebracht" au lieu de "in verbruik wordt gesteld".

Si les auteurs du projet entendaient maintenir l'habilitation donnée au Roi par l'article 1er, § 2, il conviendrait, d'une part, que soit clairement établie la nécessité d'une intervention rapide en la matière, en vue d'empêcher la spéculation ou la disparition de la matière taxable, d'autre part, que soient garantis pleinement la constitutionnalité et le fonctionnement du système. A cette fin, il devrait être prévu que les arrêtés royaux seraient de plein droit rapportés, c'est-à-dire perdraient ex tunc tous leurs effets, si le projet de loi de confirmation n'était pas déposé dans un délai déterminé. On pourrait, au surplus, prévoir que, si les Chambres sont réunies, l'application de l'arrêté royal serait suspendue jusqu'au dépôt de ce projet de loi.

.../...

Il appartiendrait alors aux Chambres législatives de faire les diligences requises pour que la loi soit votée dans les meilleurs délais (1).

*

* *

Article 3.

Il n'appartient pas au législateur de charger un ministre d'exécuter une disposition législative. Le Roi exerce le pouvoir d'exécution des lois. C'est donc au Roi et au non au ministre que revient le pouvoir de fixer les conditions particulières de l'exonération du droit d'accise.

Sous réserve de cette observation, il y a lieu d'écrire dans le texte néerlandais sous 5° : "het overheidsbestuur" au lieu de "de administratie".

Article 4.

Il convient de confier au Roi le soin d'arrêter les mesures envisagées, puisque l'exécution des lois Lui revient en vertu de la Constitution, les arrêtés royaux d'application de l'article 4 pouvant abandonner au ministre des Finances, le choix des mesures de détail.

(1) En ce sens, voyez l'avis L. 17.746/2, du 2 février 1987 (Doc. parl., Chambre des Représentants, session 1986-1987, n° 864/1).

Article 5.

A l'alinéa 1er du texte néerlandais, le mot "onderhavige" devrait être remplacé par le mot "deze".

Article 6.

Dans le texte néerlandais, on écrira : "ter uitvoering van" au lieu de "in uitvoering van".

Article 8.

La portée juridique de la référence faite à la loi générale sur les douanes et accises devrait être explicitée dans l'exposé des motifs du projet de loi.

Onderzoek van het ontwerp.

Bepalend gedeelte.

Artikel 1.

In de inleidende volzin schrijve men "... in consumptie wordt gebracht" in plaats van "... in verbruik wordt gesteld".

Indien de stellers van het ontwerp de machtiging willen behouden die door artikel 1, § 2, aan de Koning wordt gegeven, zou het, enerzijds, aangewezen zijn dat de noodzaak om in dezen snel in te grijpen teneinde speculatie of het verdwijnen van het belastingobject te verhinderen duidelijk wordt aangetoond en, anderzijds, dat de grondwettigheid en de werking van de regeling ten volle worden gegarandeerd. Daartoe zou bepaald moeten worden dat de koninklijke besluiten van rechtswege zullen worden ingetrokken, dat wil zeggen ex tunc al hun gevolgen zullen verliezen, als het ontwerp van bekrachtigingswet niet binnen een bepaalde termijn wordt ingediend. Men zou bovendien kunnen voorschrijven dat, indien de Kamers worden bijeengeroepen, de toepassing van het koninklijk besluit geschorst wordt totdat het ontwerp wordt ingediend.

.../...

Het zou dan zaak van de Wetgevende Kamers zijn al het nodige te doen opdat de wet zo spoedig mogelijk wordt aangenomen (2).

Artikel 3.

Het is geen aangelegenheid van de wetgever om een minister met de uitvoering van een wetsbepaling te belasten. De Koning heeft de macht om wetten uit te voeren. Het is dus de Koning en niet de minister die de bevoegdheid heeft om de bijzondere voorwaarden tot ontheffing van accijns vast te stellen.

Onder voorbehoud van deze opmerking schrijve men in 5° "het overheidsbestuur" in plaats van "de administratie".

Artikel 4.

De zorg om de in uitzicht gestelde maatregelen te nemen behoort aan de Koning te worden toevertrouwd, aangezien de uitvoering van de wetten Hem krachtens de Grondwet toekomt, terwijl de koninklijke besluiten tot toepassing van artikel 4 de keuze van de nadere maatregelen kunnen overlaten aan de Minister van Financiën.

(2) Zie in deze zin advies L. 17.746/2 van 2 februari 1987 (Gedr. St. Kamer van Volksvertegenwoordigers, zitting 1986-1987, nr. 864/1).

Artikel 5.

In het eerste lid dient het woord "onderhavige" vervangen te worden door het woord "deze".

Artikel 6.

Men schrijve "ter uitvoering van" in plaats van "in uitvoering van".

Artikel 8.

De juridische draagwijdte van de verwijzing naar de algemene wet inzake douane en accijnzen zou in de memorie van toelichting van het wetsontwerp uitdrukkelijk moeten worden geformuleerd.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs : J.-J. STRYCKMANS,
de Heren :

président de chambre,
kamervoorzitter,

Y. BOUCQUEY,
Y. KREINS,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

J. DE GAVRE,

assesseurs de la
section de législation,

P. GOTHOT,

assessoren van de
afdeling wetgeving,

Madame : J. GIELISSEN,
Mevrouw :

greffier,
griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.

Le rapport a été présenté par M. J. REGNIER, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. R. QUINTIN, référendaire adjoint.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. REGNIER, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. R. QUINTIN, adjunct-referendaris.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. GIELISSEN.

J.-J. STRYCKMANS.