

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 30 décembre 1993, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un amendement au projet de loi "portant exécution du plan global en matière de fiscalité", a donné le 30 décembre 1993 l'avis suivant:

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 30 december 1993 door de Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een amendement bij het ontwerp van wet "tot uitvoering van het globaal plan op het stuk van de fiscaliteit", heeft op 30 december 1993 het volgend advies gegeven :

Suivant l'article 84, alinéa 2, introduit par la loi du 15 octobre 1991 dans les lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, l'urgence qui permet au ministre de demander que l'avis de la section de législation soit donné dans un délai ne dépassant pas trois jours doit être spécialement motivée. En l'occurrence, elle

"est motivée par le fait que le projet de loi lui-même doit entrer en vigueur le plus rapidement possible".

L'amendement soumis à l'avis de la section de législation du Conseil d'Etat doit, suivant la lettre de demande d'avis, être apporté au projet de loi portant exécution du plan global en matière de fiscalité.

Les dispositions de ce dernier projet de loi sont exclusivement fiscales alors que l'amendement concerne notamment les règles applicables aux membres du personnel de la C.G.E.R. qui, à la suite de la privatisation de celle-ci, refusent de conclure un contrat de travail. Cet amendement est totalement étranger à l'objet du projet de loi précité.

Une telle technique législative est contraire aux règles élémentaires de la légistique et est de nature à mettre en péril la nécessaire cohérence de la législation ainsi que la sécurité juridique.

Il appartient au Gouvernement de déposer un projet de loi modifiant l'article 257 de la loi du 17 juin 1991 portant organisation du secteur public du crédit et de la détention des participations du secteur public dans certaines sociétés financières de droit privé ou d'insérer la disposition envisagée dans un projet de loi ayant un objet similaire.

Volgens artikel 84, tweede lid, dat bij de wet van 15 oktober 1991 is ingevoegd in de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moet de minister, wanneer hij vraagt dat het advies van de afdeling wetgeving binnen een termijn van ten hoogste drie dagen wordt gegeven, dat verzoek om spoedbehandeling met bijzondere redenen omkleden. In het onderhavige geval luidt de motivering aldus :

"... le projet de loi lui-même doit entrer en vigueur le plus rapidement possible".

Het aan de afdeling wetgeving van de Raad van State ter fine van advies voorgelegde amendement moet, volgens de brief met de adviesaanvraag, een amendement zijn op het ontwerp van wet tot uitvoering van het globaal plan op het stuk van de fiscaliteit.

Dat wetsontwerp bevat uitsluitend fiscale bepalingen, terwijl het amendement betrekking heeft op onder meer de regels die toepassing vinden op de personeelsleden van de A.S.L.K. die, als gevolg van de privatisering van de A.S.L.K., weigeren een arbeidsovereenkomst af te sluiten. Dit amendement staat in generlei betrekking tot het ontwerp van het voormelde wetsontwerp.

Zulk een wetgevingstechnische aanpak is in strijd met de grondregels van de wetgevingstechniek en kan de noodzakelijke samenhang van de wetgeving alsmede de rechtszekerheid in het gedrang brengen.

.../...

De Regering zal een ontwerp van wet moeten indienen tot wijziging van artikel 257 van de wet van 17 juni 1991 tot organisatie van de openbare kredietsector en van het bezit van de deelnemingen van de openbare sector in bepaalde privaatrechtelijke financiële vennootschappen, of de in uitzicht gestelde bepalingen invoegen in een wetsontwerp met een soortgelijk onderwerp.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs : J.-J. STRYCKMANS,
de Heren :

président de chambre,
kamervoorzitter,

Y. BOUCQUEY,
Y. KREINS,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

Madame : J. GIELISSEN,
Mevrouw :

greffier,
griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. R. ANDERSEN, conseiller d'Etat.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. R. ANDERSEN, staatsraad.

Le rapport a été présenté par M. C. MENDIAUX, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme C. DEBROUX, référendaire adjoint.

Het verslag werd uitgebracht door de H. C. MENDIAUX, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. C. DEBROUX, adjunct-referendaris.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. GIELISSEN.

J.-J. STRYCKMANS.