ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Ministre du Logement, de l'Environnement, de la Conservation de la nature et de la Politique de l'eau de la Région de Bruxelles-Capitale, le 16 décembre 1993, d'une demande d'avis sur un avant-projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale "modifiant l'arrêté royal du 2 avril 1975 portant règlement de police relatif à l'exploitation des services de taxis", a donné le 26 janvier 1994 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, op 16 december 1993 door de Minister van Huisvesting, Leefmilieu, Natuurbehoud en Waterbeleid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van besluit van de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest "houdende wijziging van het koninklijk besluit van 2 april 1975 houdende politiereglement betreffende de exploitatie van de taxidiensten", heeft op 26 januari 1994 het volgend advies gegeven :

Les modifications qu'apporte l'arrêté en projet à la réglementation existante concernent principalement les taxis qui se trouvent sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale sans être couverts par une autorisation délivrée par le collège de l'agglomération bruxelloise ou le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale. Les véhicules visés sont, en définitive, ceux qui sont affectés à des services de taxis exploités au départ d'endroits qui ne sont pas situés sur le territoire de cette Région.

L'arrêté en projet tend à empêcher ces taxis :

1° d'effectuer une série ininterrompue de courses sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale;

2° de prendre en charge les personnes qui les hèlent sur ce territoire.

Ce faisant, il règle des questions relatives aux services de taxis qui s'étendent sur le territoire de plus d'une Région.

Or, ces questions doivent faire l'objet d'un accord de coopération entre les Régions, en vertu de l'article 92bis, § 2, c, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, les procédures, règlements et situations de fait existant au 1er janvier 1989 demeurant en vigueur, en vertu de l'article 94, § 2, de la même loi, jusqu'à la conclusion d'un tel accord.

Aucun accord n'ayant été conclu, la demande d'avis est prématurée.

Le Conseil d'Etat attire cependant, dès à présent, l'attention sur ce que les dispositions en projet restreignent la liberté de commerce et d'industrie (1) et la libre circulation de services (2). De telles restrictions ne pourraient se justifier que si la Région de Bruxelles-Capitale faisait valoir des motifs admissibles qui en démontreraient la nécessité.

---

(1) Le respect de cette liberté s'impose aux Régions en vertu de l'article 6, § 1er, VI, alinéa 3, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

(2) Cette liberté est consacrée tant en droit communautaire (articles 59 et suivants du traité instituant la Communauté européenne) qu'en droit interne (article 6, § 1er, VI, alinéa 3, de la loi précitée du 8 août 1980).

De wijzigingen die het ontworpen besluit in de bestaande regelgeving aanbrengt, hebben voornamelijk betrekking op de taxi's die zich op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bevinden, zonder gedekt te zijn door een vergunning verleend door het college van de Brusselse agglomeratie of de Brusselse Hoofdstedelijke Regering. In feite worden die voertuigen bedoeld die gebruikt worden voor taxidiensten die geëxploiteerd worden vanuit plaatsen die buiten het grondgebied van het Gewest gelegen zijn.

Het ontworpen besluit strekt ertoe deze taxi's te verbieden :

1° een ononderbroken reeks van ritten uit te voeren op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;

2° personen mee te nemen die hen op dat grondgebied aanroepen.

Daardoor regelt het aangelegenheden betreffende taxidiensten die zich uitstrekken over meer dan één Gewest.

Krachtens artikel 92bis, § 2, c, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen moeten de Gewesten voor die aangelegenheden echter samenwerkingsakkoorden sluiten en blijven, krachtens artikel 94, § 2, van dezelfde wet, de procedures, regelingen en feitelijke toestanden die op 1 januari 1989 bestonden, van kracht tot voor die aangelegenheid een samenwerkingsakkoord is gesloten.

Aangezien geen enkel akkoord is gesloten, is de adviesaanvraag voorbarig.

De Raad van State vestigt er echter nu reeds de aandacht op dat de ontworpen bepalingen de vrijheid van handel en nijverheid (1) en het vrije verkeer van diensten (2) beperken. Zulke beperkingen zijn alleen gerechtvaardigd als het Brussels Hoofdstedelijk Gewest aanvaardbare motieven doet gelden die de noodzaak ervan bewijzen.

---

(1) De Gewesten zijn tot inachtneming van deze vrijheid verplicht krachtens artikel 6, § 1, VI, derde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

(2) Deze vrijheid wordt zowel gesanctioneerd door het communautaire recht (artikelen 59 en volgende van het verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap) als door het interne recht (artikel 6, § 1, VI, derde lid, van de voormelde wet van 8 augustus 1980).

La chambre était composée de

Messieurs : C.-L. CLOSSET, président de chambre,

J. MESSINNE, conseillers d'Etat,
Y. BOUCQUEY,

J. DE GAVRE, assesseurs de la section de législation,
J. van COMPERNOLLE,

Madame : M. PROOST, greffier.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : kamervoorzitter,

staatsraden,

assessoren van de afdeling wetgeving,

Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. R. ANDERSEN.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. R. ANDERSEN.

Le rapport a été présenté par M. B. JADOT, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. R. HENSENNE, référendaire adjoint.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. JADOT, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. R. HENSENNE, adjunct-referendaris.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. PROOST. C.-L. CLOSSET.