

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 15 december 1993 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de weddeschalen, het prestatiestelsel en de bezoldigingsregeling van de leden van het bestuurs- en onderwijzend personeel van de onderwijsinstellingen voor buitengewoon secundair onderwijs van opleidingsvorm 4, georganiseerd of gesubsidieerd door de Vlaamse Gemeenschap", heeft op 28 april 1994 het volgend advies gegeven :

ALGEMENE OPMERKING.

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp beoogt, eensdeels, de bekwaamheidsbewijzen vast te stellen die vereist zijn van het personeel van de onderwijsinstellingen voor buitengewoon secundair onderwijs van opleidingsvorm 4, anderdeels, de weddeschalen, het prestatiestelsel en de bezoldigingsregeling van hetzelfde personeel te bepalen.

2. De ontworpen regeling vindt onder meer rechtsgrond in artikel 12bis, § 2, van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving, dat de Koning (lees : de Vlaamse regering) machtigt om op eenvormige wijze voor alle onderwijsnetten en voor alle personeelsleden die door het Rijk (lees : de Gemeenschap) worden bezoldigd of gesubsidieerd, de voor de verschillende ambten vereiste bekwaamheidsbewijzen vast te stellen.

Luidens artikel 26, 4°, van de wet van 11 juli 1973 houdende wijziging van de wet van 29 mei 1959 betreffende het bewaarschoolonderwijs, het lager, middelbaar, normaal-, technisch, kunst- en buitengewoon onderwijs, zoals gewijzigd bij het decreet van 5 juli 1989 betreffende het onderwijs(-I), treedt deze bepaling in werking op 1 september 1989 "behalve voor de personeelscategorieën waarvoor op voormelde datum geen uitvoering werd gegeven aan deze paragraaf; voor deze laatste categorieën treedt deze paragraaf in werking op een door de Vlaamse Executieve te bepalen datum".

.../...

Artikel 12bis, § 2, van de schoolpactwet is op 1 september 1990 in werking gesteld door het besluit van 31 juli 1990 betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de weddeschalen en de bezoldigingsregeling in het buitengewoon onderwijs (artikel 1), doch niet voor het bestuurs- en onderwijzend personeel van opleidingsvorm 4.

Het ontwerp zal dus moeten beginnen met een bepaling van inwerkingtreding van artikel 12bis, § 2, van de wet van 29 mei 1959, wat de in dit ontwerp bedoelde personeelsleden betreft.

BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Opschrift.

Naar het voorbeeld van het gewijzigde opschrift van het besluit van de Vlaamse regering van 14 juni 1989 betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de weddeschalen, het prestatiestelsel en de bezoldigingsregeling in het secundair onderwijs, redigere men het opschrift als volgt :

"Besluit van de Vlaamse regering betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de weddeschalen, het prestatiestelsel en de bezoldigingsregeling in het buitengewoon secundair onderwijs van opleidingsvorm 4".

.../...

Aanhef.

1. Men redigere de eerste vier aanhefbepalingen als volgt :

"Gelet op het bijzonder decreet van 19 december 1988 betreffende de Autonome Raad voor het Gemeenschaps-onderwijs, inzonderheid op artikel 55, § 1;

Gelet op de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving, inzonderheid op de artikelen 12bis, § 2, en 29, respectievelijk ingevoegd en vervangen bij de wet van 11 juli 1973;

Gelet op de wet van 22 juni 1964 betreffende het statuut der personeelsleden van het rijksonderwijs, inzonderheid op artikel 1, gewijzigd bij de wetten van 27 juli 1971, 11 juli 1973, 19 december 1974 en bij het koninklijk besluit nr. 456 van 10 september 1986, artikel 4, gewijzigd bij het decreet van 31 juli 1990 en artikel 5, gewijzigd bij de wet van 31 maart 1967;

Gelet op de wet van 6 juli 1970 op het buitengewoon en geïntegreerd onderwijs, inzonderheid op artikel 13.3;"

2. Aangezien het ontwerp moet worden aangevuld met een bepaling waarbij artikel 12bis, § 2, van de schoolpactwet op 1 september 1989 in werking wordt gesteld voor het betrokken personeel, moet in de aanhef worden verwezen naar artikel 26, 4^o, van de wet van 11 juli 1973. Die verwijzing kan

.../...

worden ingevoegd tussen de vierde en de vijfde aanhefbepaling en worden geredigeerd als volgt :

"Gelet op de wet van 11 juli 1973 houdende wijziging van de wet van 29 mei 1959 betreffende het bewaarschoolonderwijs, het lager, middelbaar, normaal-, technisch, kunst- en buitengewoon onderwijs, inzonderheid op artikel 26, 4°, gewijzigd bij het decreet van 5 juli 1989;"

3. De vijfde, zesde en zevende aanhefverwijzing redigere men als volgt :

"Gelet op het decreet van 27 maart 1991 betreffende de rechtspositie van bepaalde personeelsleden van het Gemeenschapsonderwijs, gewijzigd bij de decreten van 17 juli 1991, 23 oktober 1991, 9 april 1992 en 28 april 1993;

Gelet op het decreet van 27 maart 1991 betreffende de rechtspositie van sommige personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs en de gesubsidieerde psycho-medisch-sociale centra, gewijzigd bij de decreten van 17 juli 1991, 9 april 1992 en 28 april 1993;

Gelet op het besluit van de Vlaamse regering van 14 juni 1989 betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de weddeschalen, het prestatiestelsel en de bezoldigingsregeling in het secundair onderwijs, gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse regering van 31 juli 1990, 26 september 1990, 12 juni 1991, 19 december 1991 en 7 juli 1993;"

.../...

4. Het protocol dateert van 10 november 1993; in de aanhef wordt ten onrechte verwezen naar 19 oktober, datum waarop werd onderhandeld.

Artikel 1.

1. Zoals bij wege van algemene opmerking is gesteld, moet het ontworpen besluit aanvangen met een bepaling die artikel 12bis, § 2, van de wet van 29 mei 1959 in werking stelt. Die bepaling kan luiden als volgt :

"Artikel 1. Artikel 12bis, § 2, van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving treedt wat de in artikel (2) bedoelde personeelsleden betreft, in werking op 1 september 1989".

De artikelen van het ontwerp moeten vervolgens worden vernummerd.

2. De ontworpen regeling is van toepassing op de personeelsleden die door artikel 2, § 3, 2º en 3º, van het besluit van de Vlaamse regering van 31 juli 1990 betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de weddeschalen en de bezoldigingsregeling in het buitengewoon onderwijs van de toepassing van dat besluit worden uitgesloten. Het verdient dan ook aanbeveling de redactie van artikel 1, dat artikel 2 wordt, zo nauw mogelijk te laten aansluiten bij het bepaalde in artikel 2, § 3, 2º en 3º, van het besluit van de Vlaamse regering van 31 juli 1990.

.../...

Men schrijve derhalve in 1° "... of gesubsidieerde onderwijsinstellingen voor buitengewoon secundair onderwijs met enkel opleidingsvorm 4 ..." en in 2°, b) "waar type 5 wordt georganiseerd vanaf 1 september 1986 ...".

Artikel 2.

De bepaling ware beter gesteld als volgt :

"Art. (3). De bepalingen van het besluit van de Vlaamse Executieve van 14 juni 1989 betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de weddeschalen, het prestatiestelsel en de bezoldigingsregeling in het secundair onderwijs zijn van toepassing op de personeelsleden bedoeld in artikel (2)".

Artikel 3.

1. Het verlenen van delegatie aan de Vlaamse minister bevoegd voor het onderwijs om de bekwaamheidsbewijzen en de weddeschalen van het personeel vast te stellen is niet alleen in strijd met het legaliteitsprincipe opgenomen in artikel 24, § 5, van de Grondwet, doch ook onverenigbaar met artikel 12bis, § 2, van de schoolpactwet. In deze laatste bepaling wordt die bevoegdheid immers aan de Koning (lees : de Vlaamse regering) gegeven zonder dat in de mogelijkheid van subdelegatie is voorzien.

.../...

2. De datum van het in het artikel vermelde besluit van de Vlaamse regering moet nog worden ingevuld.

Artikel 4 (dat artikel 5 wordt).

De bepaling moet worden aangevuld met de vermelding van de besluiten die het koninklijk besluit van 4 augustus 1975 hebben gewijzigd. Voorgesteld wordt die bepaling te redigeren als volgt :

"Art. (5). Het koninklijk besluit van 4 augustus 1975 houdende de voldoende geachte bekwaamheidsbewijzen in het buitengewoon secundair onderwijs, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 14 juni 1985 en de besluiten van de Vlaamse regering van 26 juni 1990 en 31 juli 1990, wordt opgeheven wat de personeelsleden betreft bedoeld in artikel (2)".

Artikel 5.

Artikel 5 herneemt in een andere formulering wat reeds in artikel 2 van het ontwerp is bepaald. Het is dan ook overbodig.

Indien de Vlaamse regering niettemin in het besluit van 14 juni 1989 wil vermelden dat het ook op opleidingsvorm 4 van het buitengewoon secundair onderwijs van toepassing is, dan ware het beter zulks in het bepalend gedeelte van dat besluit op te nemen en artikel 2 van het ontwerp

.../...

niet als een autonome bepaling, maar als een wijzigingsbepaling van dat besluit te redigeren.

Artikel 7.

Zoals de Raad van State reeds in vorige adviezen heeft opgemerkt, moet in een bepaling die de Minister aanwijst die belast is met de uitvoering van het besluit, die Minister worden vermeld met de benaming welke op het ogenblik van de aanwijzing geldt en welke voorkomt in het besluit waarin de samenstelling van de Vlaamse regering en de bevoegdheden van de leden ervan worden bepaald.

Men redigere artikel 7 derhalve als volgt :

"Art. 7. De Vlaamse minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken is belast met de uitvoering van dit besluit".

De kamer was samengesteld uit

Mevrouw	: S. VANDERHAEGEN,	kamervoorzitter,
de Heren	: M. VAN DAMME, D. ALBRECHT,	staatsraden,
de Heer	: G. SCHRANS,	assessoren van de
Mevrouw	: Y. MERCHIEERS,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	: A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. BAERT, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS.

S. VANDERHAEGEN.