

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Communications et des Entreprises publiques, le 13 décembre 1993, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "relatif à la réparation des dommages résultant des accidents du travail et des accidents survenus sur le chemin du travail en faveur des membres du personnel de la Poste", a donné le 17 décembre 1993 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, op 13 december 1993 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Verkeerswezen en Overheidsbedrijven verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de schadevergoeding voor arbeidsongevallen en voor ongevallen op de weg naar en van het werk ten gunste van de personeelsleden van De Post", heeft op 17 december 1993 het volgend advies gegeven :

Contrairement à ce que prévoit l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, inséré par la loi du 15 octobre 1991, le caractère urgent de la demande d'avis n'est pas motivé.

*

* *

En vertu de l'article 1er de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques et de l'arrêté royal du 14 septembre 1992 portant approbation du premier contrat de gestion de la Régie des postes et fixant des mesures relatives à cette Régie, la Régie des postes, sous le nom "LA POSTE" a été classée parmi les entreprises publiques autonomes (1) depuis le 1er octobre 1992.

L'autonomie octroyée de ce fait à "LA POSTE" a notamment pour effet que les organes de gestion de cette entreprise se voient confier un certain nombre de pouvoirs, au nombre desquels figure la fixation du statut du personnel.

C'est ainsi qu'en vertu de l'article 33, § 1er, alinéa 1er, de la loi du 21 mars 1991, le conseil d'administration a pour tâche de fixer le premier statut du

(1) "LA POSTE" est mentionnée à ce titre à l'article 1er, § 4, 3o, de la loi du 21 mars 1991.

personnel et le premier statut syndical sur avis conforme de la commission paritaire visée à l'article 30 de la même loi.

L'article 34, § 1er, de cette loi dispose qu'une fois le premier statut établi conformément à l'article 33, le conseil d'administration fixe le statut du personnel et le statut syndical, à cette réserve près que les réglementations de base visées au paragraphe 2 dudit article 34 sont fixées conformément à la procédure visée à l'article 35.

Le régime relatif aux accidents du travail, aux accidents sur le chemin du travail et aux maladies professionnelles figure parmi ces réglementations de base (1).

La fixation du statut, en ce compris la fixation des règles en matière d'accidents du travail et sur le chemin du travail échappe donc, en vertu de la loi du 21 mars 1991, au pouvoir du Roi.

Ce n'est, aux termes de l'article 33, § 2, de la loi, qu'au cas où un premier statut du personnel ne serait pas arrêté conformément à l'article 33, § 1er, dans un délai d'un an à partir de l'entrée en vigueur du classement de l'entreprise dans la catégorie des entreprises publiques autonomes (2), que le Roi est habilité à intervenir par arrêté délibéré en Conseil des ministres.

(1) Article 34, § 2, A, 9°, de la loi.

(2) Ce délai ayant donc pris cours au 1er octobre 1992.

L'arrêté en projet, comme le souligne du reste son préambule, n'a pas pour objet de fixer le statut du personnel en tant que tel, mais se limite à faire en sorte que ledit personnel puisse rester soumis au régime de la loi du 3 juillet 1967. Or, l'article 32 de la loi du 21 mars 1991 assure, en matière de statut du personnel, le maintien du système antérieur au 1er octobre 1992 jusqu'à ce qu'un nouveau régime soit adopté et la suppression de la mention de LA POSTE dans la loi du 16 mars 1954 ne fait pas obstacle à ce maintien.

Il s'ensuit, sans qu'il y ait lieu d'examiner si les formalités préalables, visées au préambule, devaient être accomplies et l'ont été, que l'arrêté en projet est dépourvu de tout objet.

In tegenstelling tot wat artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 15 oktober 1991, bepaalt, is het verzoek om spoedbehandeling van de adviesaanvraag niet gemotiveerd.

*

*

*

Krachtens artikel 1 van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven en het koninklijk besluit van 14 september 1992 tot goedkeuring van het eerste beheerscontract van de Regie der Posterijen en tot vaststelling van maatregelen met betrekking tot die Regie, is de Regie der Posterijen sinds 1 oktober 1992 ingedeeld bij de autonome overheidsbedrijven, onder de naam "DE POST" (1).

De hierdoor aan "DE POST" verleende autonomie heeft onder meer tot gevolg dat de bestuursorganen van deze onderneming een aantal bevoegdheden krijgen, waaronder het vaststellen van het personeelsstatuut.

Zo heeft de raad van bestuur krachtens artikel 33, § 1, eerste lid, van de wet van 21 maart 1991 tot taak het eerste personeelsstatuut en het eerste vakbondsstatuut vast te stellen na eensluidend advies van het paritair comité, genoemd in artikel 30 van dezelfde wet.

(1) "DE POST" wordt als zodanig genoemd in artikel 1, § 4, 3°, van de wet van 21 maart 1991.

Artikel 34, § 1, van die wet bepaalt dat zodra het eerste statuut is vastgesteld overeenkomstig artikel 33, de raad van bestuur het personeelsstatuut en het vakbondsstatuut vaststelt, op dit voorbehoud na dat de grondregelen genoemd in paragraaf 2 van het genoemde artikel 34, overeenkomstig de procedure bepaald in artikel 35 worden vastgesteld.

De regelen betreffende de arbeidsongevallen, de ongevallen op de weg naar het werk en de beroepsziekten maken deel uit van de grondregelen (1).

Het vaststellen van het statuut, met inbegrip van het vaststellen van de regelen betreffende arbeidsongevallen en ongevallen op de weg naar het werk, valt dus krachtens de wet van 21 maart 1991 buiten de bevoegdheid van de Koning.

Volgens artikel 33, § 2, van de wet is de Koning pas gemachtigd om bij een in de Ministerraad overlegd besluit op te treden wanneer binnen een termijn van één jaar (2) na het van kracht worden van de indeling van de onderneming bij de categorie autonome overheidsbedrijven, geen eerste personeelsstatuut is vastgesteld overeenkomstig artikel 33, § 1.

Zoals trouwens wordt benadrukt in de aanhef van het ontworpen besluit, heeft het besluit niet tot doel het

(1) Artikel 34, § 2, A, 9°, van de wet.

(2) Deze termijn is dus ingegaan op 1 oktober 1992.

personeelsstatuut als zodanig vast te stellen, maar bepaalt het zich ertoe ervoor te zorgen dat de regeling van de wet van 3 juli 1967 op het genoemde personeel van toepassing kan blijven. Inzake het personeelsstatuut waarborgt artikel 32 van de wet van 21 maart 1991 echter de handhaving van de regeling van vóór 1 oktober 1992, totdat een nieuwe regeling is aangenomen, en het schrappen van de vermelding DE POST in de wet van 16 maart 1954 staat aan deze handhaving niet in de weg.

Daaruit volgt dat, zonder dat hoeft te worden onderzocht of de voorafgaande vormvoorschriften, bedoeld in de aanhef, vervuld moesten worden en vervuld zijn, het ontworpen besluit doelloos is.

DV.

- 8 -

L. 22.981/9.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs : C.-L. CLOSSET,
de Heren :

président de chambre,
kamervoorzitter,

R. ANDERSEN,
J. MESSINNE,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

Madame : M. PROOST,
Mevrouw :

greffier assumé,
toegevoegd griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS, président de chambre.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS, kamer-voorzitter.

Le rapport a été présenté par M. C. MENDIAUX, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. R. QUINTIN, référendaire adjoint.

Het verslag werd uitgebracht door de H. C. MENDIAUX, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. R. QUINTIN, adjunct-referendaris.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. PROOST.

C.-L. CLOSSET.

.../...