

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 13 december 1993 door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over amendementen voorgesteld door de Regering op het ontwerp van wet "houdende maatregelen tegen het zwartwerk", heeft op 16 december 1993 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi et du Travail, le 13 décembre 1993, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur des amendements proposés par le Gouvernement au projet de loi "portant des mesures contre le travail au noir", a donné le 16 décembre 1993 l'avis suivant :

I. VOORAFGAANDE OPMERKING.

Om overeenkomstig het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 15 oktober 1991, het spoedeisend karakter van de adviesaanvraag te staven, wordt aangevoerd wat volgt :

"Deze hoogdringendheid is gemotiveerd door het feit dat deze amendementen, ingediend op de Commissievergadering van woensdag 8 december 1993, opnieuw besproken worden op de volgende vergadering van de Commissie voor de Sociale Zaken van de Kamer van Volksvertegenwoordigers die zal doorgaan in de week van 20 tot 24 december 1993. Op deze vergadering heeft ook de stemming plaats over de artikelen van het wetsontwerp en de ingediende amendementen".

II. ONDERZOEK VAN DE AMENDEMENTEN.

Amendement op artikel 18.

Vergeleken met de tekst van het ontwerp van wet waarover de Raad van State op 22 april 1993 het advies L. 22.354/1 heeft uitgebracht (zie Gedr. St., Kamer van Volksvertegenwoordigers, 1992-93, nr. 1157/1, blz. 21), is enkel de wijziging nieuw, wat betreft de termijn waarover de arbeidsauditeur beschikt om van zijn beslissing omtrent het al dan niet instellen van strafvervolgning kennis te geven aan de aangewezen ambtenaar.

Bij het amendement zijn geen opmerkingen te maken.

.../...

Amendement op artikel 26.

1. De paragrafen 1 en 3 van het nieuwe artikel 26 van de wet in ontwerp regelen de inwerkingtreding ervan en horen in één paragraaf te worden samengevoegd.

2. Paragraaf 2 bepaalt dat op de feiten gepleegd voor de datum van inwerkingtreding van de wet in ontwerp, de bepalingen van de wetten en het koninklijk besluit die worden gewijzigd of opgeheven door de in paragraaf 2 opgesomde wetsartikelen, van toepassing blijven (niet : "van kracht blijven").

Zoals hij is geredigeerd, lijkt die paragraaf erop te wijzen dat niet alle vigerende bepalingen welke door het ontwerp van wet worden gewijzigd of opgeheven, van toepassing blijven op de feiten die zijn gepleegd voor het in werking treden van de wet.

In die hypothese zal, wat de niet in paragraaf 2 vermelde bepalingen betreft, de in het ontwerp van wet vervatte regeling van onmiddellijke toepassing zijn. In zoverre het daarbij gaat om strafrechtelijke bepalingen, zal ter zake het gemeen recht van toepassing blijven, hetgeen een verbod van retroactiviteit van de strafwet en de onmiddellijke toepassing van de zachtere strafwet inhoudt.

.../...

3. Rekening gehouden met de voorgaande opmerkingen, wordt voor het nieuwe artikel 26 de volgende redactie in overweging gegeven :

"Artikel 26.-

§ 1. Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de maand volgend op die gedurende welke zij in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt, met uitzondering van artikel 3 dat in werking treedt op de datum die de Koning bepaalt en volgens de regels die Hij vaststelt.

§ 2. Op de feiten gepleegd voor de datum van inwerkingtreding van deze wet blijven de bepalingen van de wetten en het koninklijk besluit, welke bij de artikelen 4, 5, 7, 8, 10, 12, 14 en 21 van deze wet worden gewijzigd of opgeheven, van toepassing, zoals ze voor die wijziging of opheffing gelding hadden".

Amendement tot invoeging van een artikel 23ter.

1. Het amendement strekt ertoe in sommige sociale wetten de verjaringstermijn van drie op vijf jaar te brengen, zowel in strafzaken als wat de administratieve geldboeten betreft. Van dat dubbel gegeven moet in het opschrift van hoofdstuk Vbis, dat enkel de verjaring in strafzaken vermeldt, blijk worden gegeven.

.../...

2. Het nieuwe artikel 23ter zal uiteraard niet tot gevolg kunnen hebben dat, voor feiten waarvoor de verjaring reeds is ingetreden, de verjaringstermijn wordt heropend.

3. Er is geen bezwaar om de wijzigingsbepaling van paragraaf 7 met die in paragraaf 2 samen te voegen.

I. OBSERVATION PRELIMINAIRE.

Pour justifier le caractère urgent de la demande d'avis conformément à l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, inséré par la loi du 15 octobre 1991, la motivation suivante est avancée :

"Deze hoogdringendheid is gemotiveerd door het feit dat deze amendementen, ingediend op de Commissievergadering van woensdag 8 december 1993, opnieuw besproken worden op de volgende vergadering van de Commissie voor de Sociale Zaken van de Kamer van Volksvertegenwoordigers die zal doorgaan in de week van 20 tot 24 december 1993. Op deze vergadering heeft ook de stemming plaats over de artikelen van het wetsontwerp en de ingediende amendementen".

II. EXAMEN DES AMENDEMENTS.

Amendement à l'article 18.

Par comparaison avec le texte du projet de loi au sujet duquel le Conseil d'Etat a émis, le 22 avril 1993, l'avis L. 22.354/1 (voir Doc., Chambre des Représ., 1992-93, n° 1157/1, p. 21), la seule nouveauté réside dans la modification relative au délai dont l'auditeur du travail dispose pour faire connaître au fonctionnaire désigné sa décision d'intenter ou non des poursuites pénales.

L'amendement n'appelle aucune observation.

.../...

Amendement à l'article 26.

1. Les paragraphes 1er et 3 de l'article 26, nouveau, de la loi en projet règlent l'entrée en vigueur de la loi; il conviendrait, dès lors, de les fusionner en un seul paragraphe.

2. Le paragraphe 2 dispose que les dispositions des lois et de l'arrêté royal qui sont modifiées ou abrogées par les articles de la loi énumérés au paragraphe 2, restent applicables aux faits commis avant la date d'entrée en vigueur de la loi en projet.

Tel qu'il est rédigé, ce paragraphe semble indiquer que les dispositions en vigueur, qui sont modifiées ou abrogées par le projet de loi, ne restent pas toutes applicables aux faits commis avant l'entrée en vigueur de la loi.

Dans cette hypothèse, le régime contenu dans le projet de loi sera d'application immédiate en ce qui concerne les dispositions non mentionnées au paragraphe 2. Dans la mesure où il s'agit, en l'espèce, de dispositions pénales, le droit commun restera applicable en la matière, ce qui implique l'interdiction de la rétroactivité de la loi pénale et l'application immédiate de la loi pénale moins sévère.

3. Compte tenu des observations qui précèdent, la rédaction suivante est suggérée pour l'article 26, nouveau :

.../...

"Article 26.-

§ 1er. La présente loi entre en vigueur le premier jour du mois qui suit celui au cours duquel elle aura été publiée au Moniteur belge, à l'exception de l'article 3 qui entre en vigueur à la date fixée par le Roi et selon les règles qu'Il détermine.

§ 2. Aux faits commis avant la date d'entrée en vigueur de la présente loi, les dispositions des lois et de l'arrêté royal qui sont modifiées ou abrogées par les articles 4, 5, 7, 8, 10, 12, 14 et 21 de la présente loi, restent applicables telles qu'elles étaient en vigueur avant cette modification ou cette abrogation".

Amendement insérant un article 23ter.

1. L'amendement tend à porter, dans certaines lois sociales, le délai de prescription de trois à cinq ans, tant en matière pénale qu'en ce qui concerne les amendes administratives. L'intitulé du chapitre Vbis, qui ne fait mention que de la prescription en matière pénale, doit faire ressortir ce double aspect.

2. L'article 23ter, nouveau, ne pourra évidemment avoir pour effet de rouvrir le délai de prescription pour les faits déjà frappés de prescription.

.../...

3. Rien ne s'oppose à ce que la disposition modificative du paragraphe 7 soit fusionnée avec celle du paragraphe 2.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heer : H. COREMANS,
Monsieur :

kamervoorzitter,
président de chambre,

Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :
de Heer : M. VAN DAMME,
Monsieur :

staatsraden,
conseillers d'Etat,

Mevrouw : A. BECKERS,
Madame :

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. JACOBS, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. G. JACOBS, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS.

H. COREMANS.