

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Ministre du Logement, de l'Environnement, de la Conservation de la nature et de la Politique de l'eau de la Région de Bruxelles-Capitale, le 4 novembre 1993, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale "organisant le régime du délégué social", a donné le 8 décembre 1993 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, op 4 november 1993 door de Minister van Huisvesting, Leefmilieu, Natuurbehoud en Waterbeleid van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Regering van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest "houdende regeling van het stelsel van de sociaal afgevaardigde", heeft op 8 december 1993 het volgend advies gegeven :

L'arrêté en projet tend à procurer exécution aux articles 26 à 29, relatifs au délégué social, d'une ordonnance promulguée le 9 septembre 1993, non encore publiée, "portant modification du Code du logement pour la Région de Bruxelles-Capitale et relatif au secteur du logement social".

Certaines des dispositions du projet sont inconciliables avec celles de cette ordonnance. D'autres énoncent des évidences ou reproduisent, plus ou moins fidèlement, des principes déjà consacrés par ladite ordonnance et sont donc superflues.

1. L'article 1er du projet fixe à six le nombre de délégués sociaux que doit désigner la Société du logement de la Région bruxelloise et détermine certaines conditions auxquelles doivent satisfaire les candidats, alors que l'article 26 de l'ordonnance prévoit, en son alinéa 1er, que cette Société désigne et rémunère un délégué social auprès de chacune des sociétés immobilières de service public (1) et, en son alinéa 2, qu'elle détermine les "critères de compétence" auxquels doivent satisfaire les candidats.

2. L'article 2 vise de manière par trop sommaire les modalités de sélection des candidats aux fonctions de délégué social.

(1) Au nombre de 34.

3. L'article 3 impose l'engagement par un contrat d'emploi, alors que l'article 29 de l'ordonnance prévoit un régime disciplinaire étranger à la législation sur le contrat de travail (1).

4. L'article 4 prévoit que la Société du logement de la Région bruxelloise peut charger le délégué de missions "ponctuelles", en plus de celles prévues à l'article 27 de l'ordonnance, alors qu'il ressort déjà à suffisance du début du deuxième alinéa de cette disposition législative que la société peut charger ce délégué d'autres missions que celles dont l'ordonnance fait état.

5. L'objet de l'article 5 est déjà réglé par l'article 34, alinéa 3, de l'ordonnance, qui prévoit, en outre, l'application de sanctions pénales aux personnes qu'il désigne, dans le cas où elles refuseraient de fournir les renseignements demandés par le délégué social en exécution de l'ordonnance.

Il suit de ce qui précède que l'arrêté en projet doit être fondamentalement revu.

(1) Ainsi, notamment, l'alinéa 1er, 4^o, prévoit-il la "révocation", et non le licenciement.

Het ontworpen besluit beoogt de tenuitvoerlegging van de artikelen 26 en 29, betreffende de sociaal afgevaardigde, van een nog niet bekendgemaakte ordonnantie, afgekondigd op 9 september 1993, "houdende wijziging van de Huisvestingscode van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest en betreffende de sector van de sociale huisvesting".

Sommige bepalingen van het ontwerp zijn onverenigbaar met die van deze ordonnantie. Andere zijn vanzelfsprekend of nemen, min of meer nauwkeurig, beginselen over die reeds in de genoemde ordonnantie zijn vastgelegd, en zijn dus overbodig.

1. Artikel 1 van het ontwerp bepaalt dat de Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij zes sociaal afgevaardigden moet aanwijzen en stelt bepaalde voorwaarden vast waaraan de gegadigden moeten voldoen, terwijl het eerste lid van artikel 26 van de ordonnantie bepaalt dat deze Maatschappij bij elke openbare vastgoedmaatschappij (1) een sociaal afgevaardigde aanstelt en bezoldigt en het tweede lid dat zij de "bevoegdheidscriteria" vaststelt, waaraan de gegadigden moeten voldoen.

2. Artikel 2 behandelt de wijze van selectie van de gegadigden voor de betrekkingen van sociaal afgevaardigde al te beknopt.

(1) 34 in getal.

3. Artikel 3 legt indienstneming bij wege van een arbeidsovereenkomst voor bedienden op, terwijl artikel 29 van de ordonnantie een tuchtregeling vaststelt die niets te maken heeft met de wetgeving inzake de arbeidsovereenkomsten (1).

4. Artikel 4 bepaalt dat de Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij de afgevaardigde kan belasten met "gelegenheidsopdrachten", naast de opdrachten (lees : taken) waarin artikel 27 van de ordonnantie voorziet, terwijl reeds voldoende uit het begin van het tweede lid van deze bepaling blijkt dat de maatschappij deze afgevaardigde met andere taken dan die vermeld in de ordonnantie kan belasten.

5. Het onderwerp van artikel 5 is reeds geregeld in artikel 34, derde lid, van de ordonnantie, dat bovendien voorziet in het opleggen van straffen aan personen die het aanwijst, wanneer deze weigeren de inlichtingen te verstrekken die de sociaal afgevaardigde ter uitvoering van de ordonnantie vraagt.

Uit het voorgaande volgt dat het ontworpen besluit grondig dient te worden herzien.

(1) Zo voorziet het eerste lid 4°, onder meer in "afzetting" en niet in ontslag.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs : C.-L. CLOSSET,
de Heren :

président de chambre,
kamervoorzitter,

R. ANDERSEN,
J. MESSINNE,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

J. DE GAVRE,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

F. DELPEREE,

Madame : M. PROOST,
Mevrouw :

greffier assumé,
toegevoegd griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. R. ANDERSEN.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. R. ANDERSEN.

Le rapport a été présenté par M. J.-L. PAQUET, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme C. DEBROUX, référendaire adjoint.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J.-L. PAQUET, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. C. DEBROUX, adjunct-referendaris.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. PROOST.

C.-L. CLOSSET.