

ROYAUME DE BELGIQUE.

-----

KONINKRIJK BELGIE.

-----

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

-----

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

-----

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 4 octobre 1993, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'AR/CIR 92", a donné le 7 octobre 1993 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 4 oktober 1993 door de Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het KB/WIB 92", heeft op 7 oktober 1993 het volgend advies gegeven :

Suivant l'article 84, alinéa 2, introduit par la loi du 15 octobre 1991 dans les lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, l'urgence qui permet au ministre de demander que l'avis de la section de législation soit donné dans un délai ne dépassant pas trois jours doit être spécialement motivée. En l'occurrence, elle l'est dans les termes suivants :

- "1. Het KB/WIB 92 is in werking getreden met ingang van het aanslagjaar 1992. Vóór de bekendmaking van het KB/WIB 92 in het Belgisch Staatsblad van 13 septembre 1993 werden "autonome" koninklijke besluiten tot uitvoering van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 getroffen die uitwerking hebben na het aanslagjaar 1992.
2. Het is aangewezen het KB/WIB 92 zo spoedig mogelijk te actualiseren door die "autonome" koninklijke besluiten in het KB/WIB 92 te integreren ten einde de continuïteit van de uitvoering van het voormelde wetboek te waarborgen.
3. Die "autonome" koninklijke besluiten betreffen in hoofdzaak de bedrijfsvoorheffing, voorheffing waarvoor tegen eind 1993 aangepaste regels en schalen moeten worden uitgewerkt, zodat de betrokken administratie zo spoedig mogelijk over een geactualiseerde versie van het KB/WIB 92 moet kunnen beschikken. Bovendien dient elke betwisting nopens de wettige toepassing van die besluiten na de bekendmaking van het KB/WIB 92 te worden vermeden".

\*

.../...

Observations générales.

1. Le ministre, dans sa demande d'avis, a justifié l'urgence par la considération suivante :

"Bovendien dient elke betwisting nopens de wettige toepassing van die besluiten na de bekendmaking van het KB/WIB 92 te worden vermeden".

Interrogé sur la signification de la contestation éventuelle à laquelle le ministre entend couper court, le fonctionnaire délégué a répondu :

"Er dient dus te worden voorkomen dat sommige belastingplichtigen de wettige toepassing van die autonome bepalingen zouden betwisten met het argument dat de bepalingen waarvan die autonome besluiten afwijken ondertussen niet meer bestaan".

Une telle contestation est étrangère à l'objet de l'arrêté en projet.

2. Les arrêtés royaux autonomes qu'il s'agit d'intégrer dans l'arrêté d'exécution général présentent tous un double point commun : chacun a été pris vu l'urgence dispensant le ministre de consulter la section de législation, mais aucun, à ce jour, n'est l'objet d'un recours en annulation introduit devant la section d'administration.

.../...

3. Eu égard au délai imparti et au nombre d'affaires urgentes actuellement soumises à son avis, le Conseil d'Etat, section de législation, n'a pas été en mesure de vérifier, de manière plus approfondie, la légalité des dispositions en projet.

-----

Volgens artikel 84, tweede lid, dat bij de wet van 15 oktober 1991 is ingevoegd in de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moet de minister, wanneer hij vraagt dat het advies van de afdeling wetgeving binnen een termijn van ten hoogste drie dagen wordt gegeven, dat verzoek om spoedbehandeling met bijzondere redenen omkleden. In het onderhavige geval luidt de motivering aldus :

- "1. Het KB/WIB 92 is in werking getreden met ingang van het aanslagjaar 1992. Vóór de bekendmaking van het KB/WIB 92 in het Belgisch Staatsblad van 13 september 1993 werden "autonome" koninklijke besluiten tot uitvoering van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 getroffen die uitwerking hebben na het aanslagjaar 1992.
2. Het is aangewezen het KB/WIB 92 zo spoedig mogelijk te actualiseren door die "autonome" koninklijke besluiten in het KB/WIB 92 te integreren ten einde de continuïteit van de uitvoering van het voormelde wetboek te waarborgen.
3. Die "autonome" koninklijke besluiten betreffen in hoofdzaak de bedrijfsvoorheffing, voorheffing waarvoor tegen eind 1993 aangepaste regels en schalen moeten worden uitgewerkt, zodat de betrokken administratie zo spoedig mogelijk over een geactualiseerde versie van het KB/WIB 92 moet kunnen beschikken. Bovendien dient elke betwisting nopens de wettige toepassing van die besluiten na de bekendmaking van het KB/WIB 92 te worden vermeden".

\*

.../...

Bijzondere opmerkingen.

1. In zijn adviesaanvraag heeft de minister de dringende noodzakelijkheid met de volgende overweging gerechtvaardigd :

"Bovendien dient elke betwisting nopens de wettige toepassing van die besluiten na de bekendmaking van het KB/WIB 92 te worden vermeden".

Op de vraag over de betekenis van de eventuele betwisting waaraan de minister een einde wil maken, heeft de gemachtigde ambtenaar geantwoord :

"Er dient dus te worden voorkomen dat sommige belastingplichtigen de wettige toepassing van die autonome bepalingen zouden betwisten met het argument dat de bepalingen waarvan die autonome besluiten afwijken ondertussen niet meer bestaan".

Zulk een betwisting heeft niet uit te staan met het onderwerp van het ontworpen besluit.

2. De autonome koninklijke besluiten die opgenomen moeten worden in het algemeen uitvoeringsbesluit hebben alle twee dingen gemeen : ze zijn allemaal vastgesteld "gelet op de dringende noodzakelijkheid" die de minister vrijstelt van de verplichting om het advies van de afdeling wetgeving te vragen, maar tegen geen enkel daarvan is tot op heden een beroep tot nietigverklaring ingesteld bij de afdeling administratie.

.../...

3. Gelet op de korte termijn die hem is toegemeten en gelet op het aantal dringende zaken die thans ter fine van advies bij hem zijn ingediend, heeft de Raad van State, afdeling wetgeving, de wettigheid van de ontworpen bepalingen niet grondiger kunnen onderzoeken.

-----

.../...

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs : J.-J. STRYCKMANS,  
de Heren :

président de chambre,  
kamervoorzitter,

Y. BOUCQUEY,  
Y. KREINS,

conseillers d'Etat,  
staatsraden,

Madame : J. GIELISSEN,  
Mevrouw :

greffier,  
griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.

Le rapport a été présenté par M. J. REGNIER, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. R. HENSENNE, référendaire adjoint.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. REGNIER, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. R. HENSENNE, adjunct-referendaris.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. GIELISSEN.

J.-J. STRYCKMANS.