

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 13 september 1993 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 21 maart 1977 tot vaststelling van de criteria die van toepassing zijn voor de programmering van verschillende soorten ziekenhuisdiensten", heeft op 16 september 1993 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 13 septembre 1993, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 21 mars 1977 fixant les critères qui sont d'application pour la programmation des différents types de services hospitaliers", a donné le 16 septembre 1993 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, tweede lid, dat bij de wet van 15 oktober 1991 is ingevoegd in de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Met betrekking tot het onderhavige ontwerp, dat samen met een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 mei 1987 houdende vaststelling van de voorwaarden voor de toekenning van de schadeloosstelling voor de niet-uitvoering van projecten van ziekenhuisbouw en voor de sluiting en de niet-ingebruikname van ziekenhuisdiensten, evenals de wijze waarop de schadeloosstelling wordt berekend" voor advies wordt voorgelegd, luidt die motivering als volgt :

"De vraag om binnen deze termijn (van drie dagen) advies uit te brengen wordt gemotiveerd doordat beide in rand vermelde koninklijke besluiten tot doel hebben de beslissingen genomen op het begrotingsconclaaf uit te voeren.

Op het begrotingsconclaaf werd er reeds van uitgegaan een besparing te realiseren met ingang van 1 juli 1993.

Overwegende dat het bijgevolg dringend noodzakelijk is de nodige maatregelen te nemen teneinde de door het begrotingsconclaaf vooropgestelde besparingen te kunnen vewezenlijken".

*

*

*

.../...

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP.

Het op 28 juli 1993 tussen de federale Regering en de in de artikelen 59bis, 59ter en 108ter van de Grondwet bedoelde overheden gesloten protocol inzake het te voeren gezondheidsbeleid, bepaalt onder meer dat "(er) in het totaal ... voor het Rijk maximaal 5.248 S-bedden-nieuw statuut opgericht (kunnen) worden, wat voorlopig neerkomt op 0,52 bedden per (duizend) inwoners (en dat) dit cijfer zal ... worden aangepast in functie van het reëel aantal V-bedden dat naar S zal omschakelen" (punt 2.3.6.2. van het protocol).

Het voor advies voorgelegde ontwerp-besluit strekt ertoe, ter uitvoering van die bepaling van het protocol, het bedoelde programmatiecriterium op te nemen in het koninklijk besluit van 21 maart 1987 tot vaststelling van de criteria die van toepassing zijn voor de programmatie van verschillende soorten ziekenhuisdiensten.

Rechtsgrond voor de ontworpen regeling biedt artikel 23 van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987, welke bepaling aan de Koning de bevoegdheid opdraagt om de criteria vast te stellen die van toepassing zijn voor de programmatie van de verschillende soorten van ziekenhuizen, ziekenhuisdiensten en ziekenhuisgroeperingen met het oog onder meer op hun specialisatie en hun capaciteit.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST.Aanhef.

1. Aangezien het koninklijk besluit van 23 oktober 1964, waarnaar wordt verwezen in het tweede lid van de aanhef, uiteraard niet de rechtsgrond vormt voor de ontworpen regeling en het ontwerp evenmin de wijziging van dat besluit beoogt, dient de verwijzing ernaar te worden weggelaten.

Om dezelfde redenen moet ook het derde lid van de aanhef, waarin wordt verwezen naar het koninklijk besluit van 3 augustus 1976, worden geschrapt.

2. In het vijfde lid van de aanhef dient de datum te worden vermeld van het protocol waarnaar wordt verwezen.

In fine van die verwijzing behoren volledigheidshalve de woorden "inzake het te voeren gezondheidsbeleid" te worden toegevoegd.

Artikel 1.

1. In fine van de inleidende zin van dit artikel vervange men de woorden "aangevuld met volgend lid" door "aangevuld met de volgende bepaling".

.../...

2. Luidens de tweede volzin van het ontworpen artikel 1, 1, d), wordt het in de eerste volzin bepaalde cijfer "aangepast overeenkomstig het aantal S-bedden dat op 1 januari 1994 zal erkend zijn".

In de mate dat met die bepaling alleen bedoeld wordt een toekomstige wijziging van de ontworpen regeling aan te kondigen, heeft ze geen eigen normatieve waarde en kan ze beter worden weggelaten.

Indien het evenwel de bedoeling van de stellers van het ontwerp zou zijn de uitwerking in de tijd van de ontworpen regeling te beperken, dan dient zulks uitdrukkelijk in het ontwerp te worden bepaald met nauwkeurige opgave van de periode gedurende welke het ontworpen programmatie-criterium zal gelden.

Conformément à l'article 84, alinéa 2, inséré dans les lois coordonnées sur le Conseil d'Etat par la loi du 15 octobre 1991, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui justifient le caractère urgent de la demande.

En ce qui concerne le présent projet, qui est soumis pour avis en même temps qu'un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 19 mai 1987 fixant les conditions d'octroi de l'indemnisation pour la non-exécution de projets de construction d'hôpitaux et pour la fermeture et la non-mise en service d'hôpitaux ou de services hospitaliers, ainsi que le mode de calcul de l'indemnisation", cette motivation est la suivante :

"De vraag om binnen deze termijn (van drie dagen) advies uit te brengen wordt gemotiveerd doordat beide in rand vermelde koninklijke besluiten tot doel hebben de beslissingen genomen op het begrotingsconclaaf uit te voeren.

Op het begrotingsconclaaf werd er reeds van uitgegaan een besparing te realiseren met ingang van 1 juli 1993.

Overwegende dat het bijgevolg dringend noodzakelijk is de nodige maatregelen te nemen teneinde de door het begrotingsconclaaf vooropgestelde besparingen te kunnen verwezenlijken".

*

*

*

.../...

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET.

Le protocole conclu le 28 juillet 1993 entre le Gouvernement fédéral et les autorités visées aux articles 59bis, 59ter et 108ter de la Constitution concernant la politique de santé à mener dispose notamment que "au total, 5.248 lits S-nouveau statut, au maximum, peuvent être créés pour l'ensemble du Royaume, ce qui équivaut provisoirement à 0,52 lit par (mille) habitants (et que) ce chiffre sera ... adapté en fonction du nombre de lits V effectivement reconvertis en lits S" (point 2.3.6.2. du protocole).

Le projet d'arrêté soumis pour avis tend, en exécution de la disposition précitée du protocole, à inscrire le critère de programmation concerné à l'arrêté royal du 21 mars 1987 fixant les critères qui sont d'application pour la programmation des différents types de services hospitaliers.

Le fondement légal pour la réglementation en vigueur est procuré par l'article 23 de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987, disposition qui accorde au Roi le pouvoir de fixer les critères qui sont d'application pour la programmation des différentes sortes d'hôpitaux, services hospitaliers et groupements d'hôpitaux, visant notamment leur spécialisation et leur capacité.

.../...

EXAMEN DU TEXTE.Préambule.

1. Dès lors que l'arrêté royal du 23 octobre 1964, visé au deuxième alinéa du préambule, ne procure évidemment pas de fondement légal à la réglementation en projet et que le projet ne tend pas davantage à modifier cet arrêté, il convient d'omettre cette référence.

Pour les mêmes motifs, il y a lieu de supprimer également le troisième alinéa du préambule, qui vise l'arrêté royal du 3 août 1976.

2. Au cinquième alinéa du préambule, il conviendrait de mentionner la date du protocole visé.

Au même alinéa, in fine, il y aurait lieu, pour être complet, d'ajouter les mots "concernant la politique de santé à mener".

Article 1er.

1. A la fin de la phrase liminaire de cet article, il conviendrait de remplacer les mots "complété par l'alinéa suivant" par les mots "complété par la disposition suivante".

.../...

2. Selon la deuxième phrase de l'article 1er, 1, d), en projet, le chiffre fixé dans la première phrase est "adapté conformément au nombre de lits S qui sera agréé au 1er janvier 1994".

Dans la mesure où cette disposition vise uniquement à annoncer une modification future de la réglementation en projet, elle n'a aucune valeur normative propre et il serait préférable de l'omettre.

Si toutefois les auteurs du projet avaient l'intention de limiter l'effet dans le temps de la réglementation en projet, il conviendrait de l'inscrire expressément dans le projet, en indiquant avec précision la période durant laquelle le critère de programmation en projet sera en vigueur.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heer : W. DEROOVER,
Monsieur :

staatsraad, voorzitter,
conseiller d'Etat, président,

Mevrouwen : S. VANDERHAEGEN,
Mesdames : M.-R. BRACKE,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

F. LIEVENS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van Mevr. S. VANDERHAEGEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. D. ALBRECHT, eerste auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Mme S. VANDERHAEGEN.

Le rapport a été présenté par M. D. ALBRECHT, premier auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS.

W. DEROOVER.