

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 3 augustus 1993 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de regels inzake de terugbetaling van de door de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers uitgekeerde gezinsbijslag op grond van artikel 101, derde lid, 2°, 3°, 4°, 7° en 8°, van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders en de beheerskosten in verband met die stortingen", heeft op 16 september 1993 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 3 août 1993, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "fixant les modalités de remboursement des prestations familiales versées par l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés en application de l'article 101, alinéa 3, 2°, 3°, 4°, 7° et 8°, des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés et des dépenses d'administration afférentes à ces versements", a donné le 16 septembre 1993 l'avis suivant :

Opschrift.

Het opschrift kan worden vereenvoudigd als volgt :

"Koninklijk besluit betreffende de terugbetaling van de uitgaven in verband met de gezinsbijslag die de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers voor rekening van bepaalde publiekrechtelijke rechtspersonen uitkeert".

Begroetingsformulier.

Men passe het begroetingsformulier aan.

Aanhef.

Men vulle de eerste verwijzing aan als volgt :

"... loonarbeiders, inzonderheid op artikel 111, gewijzigd bij de wet van 26 juni 1992;".

Artikel 1.

De definitie in d) van "uitkeringskosten" kan worden beperkt tot "de kosten verbonden aan de gebruikte betaalmiddelen".

.../...

Artikel 2.

Voor dit artikel wordt de volgende redactie in overweging gegeven :

"De Rijksdienst maakt een jaarlijkse begroting op van de uit te keren gezinsbijslag en de desbetreffende administratie- en uitkeringskosten.

Uiterlijk de zesde van iedere maand maakt de derde het voor de betalingen vereiste bedrag over aan de Rijksdienst.

Dit bedrag is gelijk aan een twaalfde van het in het eerste lid bedoelde jaarbedrag, behoudens voor de in artikel 101, derde lid, 7^o en 8^o, van de samengeordende wetten bedoelde categorieën van personeelsleden, waarvoor de over te maken bedragen door de Rijksdienst worden vastgesteld, met dien verstande dat voor de in artikel 101, derde lid, 8^o, bedoelde categorieën, die vaststelling gebeurt op voorstel van het betrokken comité bedoeld in artikel 8".

Artikel 3.

Luidens de derde volzin "kan het Beheerscomité van de Rijksdienst de derde ambtshalve of op zijn verzoek geheel of gedeeltelijk ontslaan van de betaling van de verwijltresten".

.../...

Aan de Raad van State is de bedoeling van deze bepaling niet uiteengezet. Indien ze wordt aangehouden, dienen alleszins in het ontwerp criteria te worden opgenomen waarvan het Beheerscomité zal moeten uitgaan bij het nemen van de bedoelde beslissingen. Ter vrijwaring van het gelijkheidsbeginsel is het bovendien geraden uitdrukkelijk te stellen dat de bedoelde beslissing met redenen wordt omkleed.

Artikel 4.

Men schrijve duidelijkheidshalve : "... van de door de Rijksdienst voor rekening van de derde uitgekeerde gezinsbijslag".

Deze opmerking geldt eveneens voor artikel 5, eerste lid.

Artikelen 5 en 6.

1. De tekst zou aan duidelijkheid winnen indien in artikel 5, eerste lid, zou worden bepaald dat 2 % een aanvangs- of basispercentage is. Voorts zou de uitzonderingsbepaling voor de Vlaamse Gemeenschap, die het tweede lid van artikel 6 vormt, beter als een tweede lid in artikel 5 worden opgenomen. Die uitzonderingsbepaling moet alleszins worden geredigeerd als een afwijking van het bepaalde in artikel 5, eerste lid. Het lid met de cijfertabel wordt dan beter overgebracht naar artikel 6. Zodoende

.../...

zou dat artikel 6, naast die tabel, enkel nog de aanpassing van de in artikel 5 bepaalde percentages regelen, waarbij zal moeten worden nagegaan of niet eveneens in de mogelijkheid van verhoging van het aanvangspercentage van de Vlaamse Gemeenschap moet worden voorzien.

2. In artikel 6, eerste lid, schrijve men :

"Op voorstel van het betrokken comité bedoeld in artikel 8 en na advies van het Beheerscomité van ...".

De bepaling "het krachtens artikel 8 bevoegde comité (lees : het betrokken comité bedoeld in artikel 8) doet in elk geval hiertoe een voorstel" in fine van artikel 6, tweede lid, is overbodig indien wordt ingegaan op vorenstaande tekstvoorstellen.

Artikel 8.

Men passe artikel 8, eerste lid, aan als volgt :

"Per Gemeenschap wordt een comité opgericht, dat paritair is samengesteld uit vertegenwoordigers ...".

Artikel 9.

Het door dit artikel bedoelde protocol (niet : samenwerkingsprotocol) zou, blijkens de inleidende zin,

.../...

alleen slaan op de gezinsbijslag te betalen krachtens artikel 101, derde lid, 8°, van de samengeordende wetten, terwijl verder in 1° wordt bepaald dat dit protocol zal voorzien in "de samenstelling, de werking en de bevoegdheden van het paritair samengesteld comité" dat, blijkens artikel 8, vertegenwoordigers telt van een derde "voor wie uitgekeerd wordt op grond van artikel 101, derde lid, 7°, en 8°".

Artikel 10.

De Regering zal moeten nagaan of de terugwerkende kracht tot 1 april 1990 niet moet worden uitgebreid - wat de in artikel 4 bedoelde categorieën van rechthebbenden betreft - tot de bepalingen van artikel 2 (vaststelling van de begroting, wijze van betaling), artikel 3 (verwijlintresten) en artikel 7 (verrekeningen).

.../...

Intitulé.

L'intitulé peut être simplifié comme suit :

"Arrêté royal concernant le remboursement des dépenses relatives aux prestations familiales versées par l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés pour le compte de certaines personnes morales de droit public".

Salutation.

Il convient d'adapter la formule de salutation.

Préambule.

Il y a lieu de compléter le premier alinéa comme suit :

"... travailleurs salariés, notamment l'article 111, modifié par la loi du 26 juin 1992;".

Article 1er.

La définition des "frais de paiement" figurant au d) peut être limitée aux "dépenses découlant des modes de paiement utilisés".

Article 2.

La rédaction suivante est proposée pour cet article :

"L'Office établit une prévision annuelle des prestations familiales à verser et des frais d'administration et de paiement y afférents.

Le tiers transfère à l'Office, au plus tard le sixième jour de chaque mois, le montant nécessaire aux paiements.

Ce montant équivaut à un douzième de la prévision annuelle visée à l'alinéa 1er, sauf pour les catégories de personnel visées à l'article 101, alinéa 3, 7° et 8°, des lois coordonnées, pour lesquelles les montants à transférer sont déterminés par l'Office, étant entendu que pour les catégories visées à l'article 101, alinéa 3, 8°, cette détermination s'opère sur la proposition du comité concerné visé à l'article 8".

Article 3.

Aux termes de la troisième phrase, le "Comité de gestion de l'Office peut dispenser entièrement ou partiellement le tiers du paiement des intérêts de retard, d'office ou à la demande du tiers".

Le but de cette disposition n'a pas été exposé au Conseil d'Etat. Si elle est maintenue, il conviendra à tout le moins d'inscrire dans le projet les critères sur la base

.../...

desquels le Comité de gestion prendra les décisions visées. En vue de préserver le respect du principe de l'égalité, il est en outre conseillé de disposer expressément que la décision visée doit être motivée.

Article 4.

Par souci de clarté, il convient d'écrire : "... des prestations familiales versées par l'Office pour le compte du tiers".

Cette observation s'applique également à l'article 5, alinéa 1er.

Articles 5 et 6.

1. Le texte gagnerait en clarté si l'article 5, alinéa 1er, portait que le taux de 2 % constitue un pourcentage initial ou de base. En outre, la disposition d'exception relative à la Communauté flamande, qui constitue l'alinéa 2 de l'article 6, devrait plutôt figurer à l'article 5, sous la forme d'un alinéa 2. Cette disposition d'exception doit en tout état de cause être rédigée sous la forme d'une dérogation aux dispositions de l'article 5, alinéa 1er. L'alinéa comprenant le tableau chiffré serait alors mieux à sa place à l'article 6. Ainsi, cet article 6 ne comprendrait, outre ce tableau, que les dispositions réglant l'adaptation des pourcentages fixés à l'article 5. Il conviendra par ailleurs de vérifier s'il n'y a pas lieu

.../...

de prévoir également la possibilité d'augmenter le pourcentage initial de la Communauté flamande.

2. A l'article 6, alinéa 1er, il convient d'écrire :

"Sur la proposition du comité concerné visé à l'article 8 et après avis du Comité de gestion de ...".

La disposition "le comité compétent en vertu de l'article 8 (lire : le comité concerné visé à l'article 8) fera en toute hypothèse une proposition" figurant à la fin de l'article 6, alinéa 2, est superflue si les propositions de texte formulées ci-dessus sont retenues.

Article 8.

Il convient d'adapter l'article 8, alinéa 1er, comme suit :

"Pour chaque Communauté, il est créé un comité composé sur une base paritaire de représentants ...".

.../...

Article 9.

Le protocole (et non : le protocole de collaboration) visé par cet article devrait, au vu de la phrase introductive, porter uniquement sur les prestations familiales à payer en vertu de l'article 101, alinéa 3, 8°, des lois coordonnées, alors que plus loin le 1° dispose que ce protocole fixera "la composition, le fonctionnement et les compétences du comité paritaire" qui, aux termes de l'article 8, compte des représentants d'un tiers "pour le compte duquel les paiements sont effectués en application de l'article 101, alinéa 3, 7° et 8°, des lois coordonnées".

Article 10.

Le Gouvernement devra vérifier si l'effet rétroactif au 1er avril 1990 ne doit pas être étendu - en ce qui concerne les catégories d'attributaires visées à l'article 4 - aux dispositions de l'article 2 (établissement de la prévision, mode de paiement), de l'article 3 (intérêts de retard) et de l'article 7 (décomptes).

De kamer was samengesteld uit

de Heren : H. COREMANS,
Messieurs :

J. VERMEIRE,
M. VAN DAMME

G. SCHRANS,
E. WYMEERSCH,

Mevrouw : A. BECKERS,
Madame :

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door de H. G. VAN HAEGENDOREN, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée par M. G. VAN HAEGENDOREN, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS.

H. COREMANS.