

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 29 juli 1993 door de minister vice-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Leefmilieu en Huisvesting verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van decreet "tot wijziging van het decreet van 23 januari 1991 tot oprichting van het Fonds voor preventie en sanering inzake leefmilieu en natuur als gewestdienst met afzonderlijk beheer", heeft op 5 augustus 1993 het volgend advies gegeven :

VOORAFGAANDE OPMERKINGEN.

1. Volgens artikel 84, tweede lid, dat bij de wet van 15 oktober 1991 is ingevoegd in de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moet de minister, wanneer hij vraagt dat het advies van de afdeling wetgeving binnen een termijn van ten hoogste drie dagen wordt gegeven, dat verzoek om spoedbehandeling met bijzondere redenen omkleden.

In casu wordt in de adviesaanvraag alleen het volgende gesteld :

"Gelet op de dringende noodzakelijkheid had ik graag dat het advies zou worden verstrekt binnen de bij artikel 84 van de gecoördineerde wetten voorgeschreven termijn".

Hierdoor is uiteraard niet voldaan aan de door het voormelde wetsartikel voorgeschreven motiveringsverplichting.

2. Zoals in de memorie van toelichting wordt gesteld wordt met het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet onder meer de implementatie in het Vlaamse Gewest beoogd van het samenwerkingsakkoord van 30 april 1993 tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de bestemming van de milieutaks en de coördinatie van het gewestelijk beleid ter zake.

Krachtens artikel 92bis, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der

.../...

instellingen, ingevoegd bij de (bijzondere) wet van 8 augustus 1988 en gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, hebben samenwerkingsakkoorden zoals dat van 30 april 1993 eerst gevolg nadat zij instemming hebben verkregen, naar gelang van het geval, bij wet, decreet of ordonnantie.

Ter voldoening aan dat voorschrift van de bijzondere wet moet derhalve, in een afzonderlijke decretale bepaling, formeel de bedoelde instemming met het samenwerkingsakkoord worden verleend.

Er kan worden overwogen een dergelijke bepaling in het onderhavige ontwerp op te nemen. Het opschrift van het ontwerp zal in dat geval uiteraard moeten worden aangepast.

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

Indieningsbesluit.

Het is niet gebruikelijk in de aanhef van een indieningsbesluit van een ontwerp-decreet andere vermeldingen op te nemen dan de aanduiding van de minister op wiens voordracht het besluit genomen wordt en eventueel een verwijzing naar de dringende noodzakelijkheid als bedoeld in artikel 3, §§ 1 en 2, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Het eerste lid van de aanhef van het indieningsbesluit, waarin wordt verwezen naar het samenwerkingsakkoord van 30 april 1993, dient derhalve te worden geschrapt.

.../...

Artikel 2.

Uit artikel 10, § 4, van de bijzondere financieringswet blijkt dat de milieutaksen op niet-hernieuwbare energie, die een onderdeel zijn van de milieutaksen bedoeld in artikel 3, eerste lid, 8°, van die wet niet volledig worden toegewezen aan de Gewesten. Bijgevolg worden de milieutaksen, in hun geheel beschouwd, niet geheel toegewezen. Met "netto-opbrengst" wordt er overigens aan herinnerd dat de inningskosten door de Staat gerecupereerd worden (artikel 5, § 2bis en § 3, tweede lid, bijzondere financieringswet).

Het ware derhalve meer in overeenstemming met de vermelde bijzondere-wetsbepaling de in artikel 3 van het decreet van 23 januari 1991 in te voegen bepaling als volgt te redigeren :

"13° het aan het Vlaamse Gewest toegewezen gedeelte van de opbrengst van de milieutaksen, bedoeld in artikel 3, eerste lid, 8°, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten".

Artikel 3.

1. Luidens de eerste volzin van het ontworpen artikel 4, tweede lid, "(dienen) de ontvangsten bedoeld in artikel 3, 13°, ... tot dekking van de extra uitgaven zoals

.../...

gedefinieerd in artikel 1 van het samenwerkingsakkoord van 30 april 1993 ...".

De in die bepaling gehanteerde techniek van "regeling door verwijzing" - die wellicht wordt aangewend met het oog op tekstverkorting - heeft het grote nadeel dat ze resulteert in een weinig toegankelijke bepaling.

Het verdient dan ook veruit de voorkeur het bepaalde in artikel 1 van het samenwerkingsakkoord in de ontworpen bepaling over te nemen, desgewenst gecombineerd met een uitdrukkelijke verwijzing naar het samenwerkingsakkoord.

Voorgesteld wordt derhalve het ontworpen tweede lid van artikel 4 van het decreet van 23 januari 1991 als volgt te redigeren :

"De ontvangsten bedoeld in artikel 3, 13°, zijn bestemd voor [de uitgaven bedoeld in artikel 1 van het samenwerkingsakkoord van 30 april 1993 ..., met name] de extra-uitgaven voor de aangelegenheden bedoeld in artikel 6, § 1, II en III, 2° en 4°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen berekend ten opzichte van de geïndexeerde ordonnancerings vastgesteld in 1991 voor die aangelegenheden".

2. Luidens de tweede volzin van het ontworpen artikel 4, tweede lid, "(wordt) het aanvullend karakter van deze uitgaven ... geverifieerd door het Rekenhof".

.../...

De opdrachten van het Rekenhof worden bepaald bij artikel 116 van de Grondwet en bij federale wet. Onverminderd de bevoegdheid van de Gemeenschappen en de Gewesten om zelf een administratieve en begrotingscontrole te organiseren, zijn de wetten op de Rijkscomptabiliteit en de vigerende bepalingen betreffende de organisatie van de controle van het Rekenhof op hen van overeenkomstige toepassing verklaard door de bijzondere financieringswet van 16 januari 1989, in afwachting van de inwerkingtreding van een federale "algemene-principes-wet" (artikelen 50 en 71 van de bijzondere wet van 16 januari 1989).

Het Vlaamse Gewest zal het Rekenhof slechts bij decreet specifieke opdrachten als bedoeld in het ontwerp kunnen geven, nadat het daartoe door de federale wetgever zal zijn gemachtigd.

De tweede volzin van het ontworpen artikel 4, tweede lid, dient derhalve te worden geschrapt.

Artikel 5.

Luidens dit artikel treedt het ontworpen decreet in werking "op dezelfde datum als de bijzondere wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale Staatsstructuur".

De bepalingen van die bijzondere wet van 16 juli 1993, die werd bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 20 juli 1993, treden op diverse tijdstippen in werking, met

.../...

name naar gelang van het geval op 30 juli 1993, 31 juli 1993, 1 januari 1994, 7 mei 1994, 1 januari 1995 of de dag van de eerstvolgende algehele vernieuwing van de Kamer van volksvertegenwoordigers (artikel 128).

Voor zover het nodig wordt geacht in het ontworpen decreet te voorzien in een specifieke inwerkingtredingsbepaling - bij ontstentenis waarvan het decreet in werking zal treden de tiende dag na die van zijn bekendmaking in het Belgisch Staatsblad (1) -, zal daartoe derhalve een meer precieze, adequate bepaling in het ontwerp moeten worden opgenomen.

(1) Artikel 56 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

De kamer was samengesteld uit

de Heer	: G. BAETEMAN,	voorzitter van de Raad van State,
de Heren	: W. DEROOVER,	staatsraden,
	M. VAN DAMME,	
Mevrouw	: A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS.

G. BAETEMAN.