

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre des vacations, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Communications et des Entreprises publiques, le 16 juillet 1993, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 22 décembre 1989 fixant les redevances dues pour l'utilisation de l'aéroport de Bruxelles-National", a donné le 19 juillet 1993 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede vakantiekamer, op 16 juli 1993 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Verkeerswezen en Overheidsbedrijven verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 december 1989 houdende vaststelling van de vergoedingen verschuldigd voor het gebruik van de luchthaven Brussel-Nationaal", heeft op 19 juli 1993 het volgende advies gegeven :

Suivant l'article 84, alinéa 2, introduit par la loi du 15 octobre 1991 dans les lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, l'urgence qui permet au ministre de demander que l'avis de la section de législation soit donné dans un délai ne dépassant pas trois jours doit être spécialement motivée. En l'occurrence, elle l'est dans les termes suivants :

- "- de huidige vergoedingen die van kracht zijn op de nationale luchthaven dienen aangepast om de financiële toestand van deze luchthaven te verbeteren;
- de kredietlijnen aan de uitbatende maatschappij zullen enkel effectief geopend worden na voorlegging aan de banken van de publicatie in het Belgisch Staatsblad van de verhoging van het inschepingsrecht;
- een onmiddellijke uitvaardiging van het koninklijk besluit is onontbeerlijk om alle betrokken luchtvaartmaatschappijen een voldoende meldingstijd te laten;
- daarenboven is de bijkomende inspanning van de aandeelhouders, ten belope van 2 miljard frank, die intussen gebeurd is, onderworpen aan de documentair tegenstelbare zekerheid dat het koninklijk besluit terzelfder tijd gepubliceerd wordt".

*

L'arrêté en projet a fait l'objet de deux avis de l'inspection des finances. Le premier avis, donné le 15 juin 1993, est défavorable. Dans un second avis, donné le 17 juin 1993, l'inspecteur des finances nuance l'avis qu'il a donné antérieurement, mais cet avis n'est pas pour autant favorable.

.../...

L'arrêté en projet entre dans le champ d'application de l'arrêté royal du 8 avril 1954 réglant les modalités de contrôle des inspecteurs des finances dans certains organismes d'intérêt public.

En vertu de l'article 6 de l'arrêté précité,

"Lorsque le ministre qui a autorité sur l'organisme, ne peut se rallier à l'avis de l'inspecteur des finances concernant une proposition visée à l'article 5, il saisit de la proposition le Ministre des Finances, qui, s'il ne peut donner son accord sur cette proposition, la soumet au Comité ministériel du budget".

L'arrêté en projet devait faire l'objet de la procédure prévue à l'article 6 précité, ce qui n'a pas été le cas en l'occurrence. Il n'est, par conséquent, pas en état d'être examiné par la section de législation du Conseil d'Etat.

Volgens artikel 84, tweede lid, dat bij de wet van 15 oktober 1991 is ingevoegd in de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moet de minister, wanneer hij vraagt dat het advies van de afdeling wetgeving binnen een termijn van ten hoogste drie dagen wordt gegeven, dat verzoek om spoedbehandeling met bijzondere redenen omkleden. In het onderhavige geval luidt de motivering aldus :

- "- de huidige vergoedingen die van kracht zijn op de nationale luchthaven dienen aangepast om de financiële toestand van deze luchthaven te verbeteren;
- de kredietlijnen aan de uitbatende maatschappij zullen enkel effectief geopend worden na voorlegging aan de banken van de publicatie in het Belgisch Staatsblad van de verhoging van het inschepingsrecht;
- een onmiddellijke uitvaardiging van het koninklijk besluit is onontbeerlijk om alle betrokken luchtvaartmaatschappijen een voldoende meldingstijd te laten;
- daarenboven is de bijkomende inspanning van de aandeelhouders, ten belope van 2 miljard frank, die intussen gebeurd is, onderworpen aan de documentair tegenstelbare zekerheid dat het koninklijk besluit terzelfder tijd gepubliceerd wordt".

*

Over het ontworpen besluit zijn twee adviezen uitgebracht door de inspectie van financiën. Het eerste advies, gegeven op 15 juni 1993, is ongunstig. In een tweede advies, gegeven op 17 juni 1993, nuanceert de

.../...

inspecteur van financiën het advies dat hij voorheen had gegeven, maar dat advies is toch niet gunstig.

Het ontworpen besluit valt onder de werkingssfeer van het koninklijk besluit van 8 april 1954 ter regeling van de modaliteiten van controle vanwege de inspecteurs van financiën op sommige instellingen van openbaar nut.

Artikel 6 van het voormelde besluit luidt als volgt :

"Wanneer de minister aan wiens gezag het organisme onderworpen is, niet kan akkoord gaan met het advies van de inspecteur van financiën betreffende een voorstel vermeld in artikel 5, maakt hij het voorstel aanhangig bij de Minister van Financiën die, indien hij zijn akkoord met dit voorstel niet kan betuigen, het voorlegt aan het Ministerieel Comité voor begroting".

Met betrekking tot het ontworpen besluit behoorde de in het voormelde artikel 6 bedoelde procedure te worden gevolgd, hetgeen in dit geval niet is geschied. Het is bijgevolg niet in zoverre gereed dat het door de afdeling wetgeving van de Raad van State kan worden onderzocht.

La chambre était composée de

Madame : M.-L. THOMAS,
Mevrouw :

Messieurs : Y. BOUCQUEY,
de Heren : P. HANSE,

Madame : R. DEROY,
Mevrouw :

De kamer was samengesteld uit

conseiller d'Etat, président,
staatsraad, voorzitter,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

greffier,
griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. TAPIE, premier président.

Le rapport a été présenté par M. J. REGNIER, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. R. HENSENNE, référendaire adjoint.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. TAPIE, eerste voorzitter.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. REGNIER, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. R. HENSENNE, adjunct-referendaris.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

R. DEROY.

M.-L. THOMAS.

.../...