

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 1 juli 1993 door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Gezondheidsinstellingen, Welzijn en Gezin verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "inzake de Infrastructuur voor Persoonsgebonden Aangelegenheden", heeft op 6 juli 1993 het volgende advies gegeven :

VOORAFGAANDE OPMERKING.

Er dient te worden opgemerkt dat, in strijd met het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 15 oktober 1991, in de adviesaanvraag geen redenen werden aangegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

STREKKING VAN HET ONTWERP.

Het ontwerp strekt ertoe de subsidiëring van infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden bedoeld in artikel 5 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen onder te brengen in een eenvormige regeling. Met dat doel wordt het decreet van 1 juni 1983 houdende oprichting van het Vlaams Fonds voor de Bouw van Ziekenhuizen en Medisch-Sociale Instellingen opgeheven en worden ook sommige bepalingen van het decreet van 27 juni 1990 houdende oprichting van een Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een Handicap en van de decreten inzake voorzieningen voor bejaarden, gecoördineerd op 18 december 1991, die betrekking hebben op de subsidiëring van infrastructuur, opgeheven.

De bedoelde subsidiëring zal voortaan worden verleend door het bij artikel 4 van het ontwerp op te richten Vlaams Infrastructuurfonds voor persoonsgebonden aangelegenheden, dat in de plaats komt van het Fonds voor de Bouw van Ziekenhuizen en Medisch-Sociale Instellingen.

.../...

ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG.

1. Blijkens het uittreksel uit de notulen van de Vlaamse Regering van 30 juni 1993 (VR/VP1993/36 - punt 22) heeft deze laatste beslist :

- "1. haar principiële goedkeuring te hechten aan bovengenoemd voorontwerp van decreet en aan de bijbehorende memorie van toelichting;
2. de Vlaamse minister bevoegd voor de gezondheidsopvoeding en het preventief gezondheidsbeleid en de Vlaamse minister bevoegd voor de bijstand aan personen en voor de gezondheidsinstellingen te machtigen over voornoemd voorontwerp van decreet :
 - het advies in te winnen van de raad van bestuur van het Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een Handicap, van de raad van beheer van Kind en Gezin en van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV),
 - het hoogdringend advies in te winnen van de Raad van State (toepassing artikel 84 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State)".

2. Het advies van het Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een Handicap is voorgeschreven door artikel 12 van voormeld decreet van 27 juni 1990. Dat van de SERV is verplicht op grond van artikel 6, § 2, a) en b), van het decreet van 27 juni 1985 op de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen. Het advies van "Kind en Gezin" is niet verplicht.

.../...

3. De gemachtigde van de Vlaamse Regering heeft verklaard dat de bewuste adviezen zijn gevraagd maar nog niet ontvangen. Naar diens zeggen is het de bedoeling om, na ontvangst van die adviezen en dat van de Raad van State, het voorontwerp aan te passen waarna het ter definitieve goedkeuring aan de Vlaamse Regering zou worden voorgelegd.

4. Een dergelijke werkwijze is niet in overeenstemming met een vaste rechtspraak van de Raad van State, afdeling wetgeving, volgens welke voorontwerpen van wetten, decreten en ordonnanties en ontwerpen van besluiten enkel aan deze laatste voor advies worden voorgelegd nadat alle andere voorgeschreven formaliteiten regelmatig zijn vervuld zodat de inhoud van het voorontwerp of ontwerp definitief vaststaat. Aan 's Raads juridisch advies wordt elke waarde ontnomen indien na het uitbrengen ervan het ontwerp nog te gronde zou worden aangepast ingevolge (al dan niet verplichte) beleidsmatige adviezen van andere instanties.

Het voorgelegde ontwerp is dus niet in zoverre gereed dat het door de Raad van State, afdeling wetgeving, kan worden onderzocht.

De kamer was samengesteld uit

de Heren :	J. NIMMEGEERS,	kamervoorzitter,
	W. DEROOVER,	staatsraden,
	J. VERMEIRE,	
	J. GIJSSELS,	assessoren van de
	A. ALEN,	afdeling wetgeving,
Mevrouw :	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS.

J. NIMMEGEERS.