

KONINKRIJK BELGIE.

-----

ROYAUME DE BELGIQUE.

-----

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

-----

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

-----

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 21 juni 1993 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een amendement op artikel 68 van een ontwerp van wet "houdende sociale en diverse bepalingen" (Parl. St., Kamer, 1992-1993, nr. 1040/1), heeft op 22 juni 1993 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Premier Ministre, le 21 juin 1993, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un amendement à l'article 68 d'un projet de loi "portant des dispositions sociales et diverses" (Doc. parl., Chambre, 1992-1993, n° 1040/1), a donné le 22 juin 1993 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, tweede lid, dat bij de wet van 15 oktober 1991 is ingevoegd in de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt die motivering aldus :

"Het inroepen van de hoogdringendheid wordt gemotiveerd door het feit dat het ontwerp van wet houdende sociale en diverse bepalingen, op dit ogenblik onderzocht wordt in de bevoegde commissies van de Kamer van Volksvertegenwoordigers en het ontwerp over een aantal dagen in plenaire zitting zal worden aangenomen. Bovendien wordt het inroepen van de hoogdringendheid gemotiveerd door het feit dat de Regering de gezondheid van de rijksfinanciën als één van haar belangrijkste doelstellingen beschouwt en zij bijgevolg de maatregelen, vervat in hogergenoemd ontwerp van wet, zo spoedig mogelijk in werking wil laten treden".

\*

\*                      \*

1.            Luidens artikel 68, § 2, van het ontwerp van wet houdende sociale en diverse bepalingen (Parl. St., Kamer, 1992-1993, nr. 1040/1, p. 107)

"regelt de Koning, (met het oog op de afschaffing van het Instituut tot aanmoediging van het wetenschappelijk onderzoek in nijverheid en landbouw (IWONL)), bij in Ministerraad overlegde besluiten, de overdracht van de personeelsleden van het Instituut naar de diensten die Hij aanwijst.

.../...

De overdracht van de personeelsleden vindt plaats met inachtneming van artikel 11 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

Bij wijze van overgangsmaatregel, behoudt het personeel van het Instituut dat in dienst is bij de afschaffing van die instelling, de verworven administratieve toestand en bezoldigingsregeling".

In zijn advies L. 22.412/8 van 11 mei 1993 (Parl. St., Kamer, 1992-1993, nr. 1040/1, p. 77) heeft de Raad van State met betrekking tot de hiervoren aangehaalde bepalingen, opgemerkt wat volgt :

"Volgens de aan de Raad van State verstrekte toelichting, moeten die bepalingen worden begrepen in die zin dat de overheveling van het personeel van het IWONL - dat bij arbeidsovereenkomst is tewerkgesteld - in twee fasen dient te gebeuren :

- in een eerste fase dient de contractuele dienstverbintenis van de bedoelde personeelsleden te worden omgezet in een statutaire; bij die omzetting zal rekening moeten worden gehouden met de verkregen toestand van de betrokkenen inzonderheid op het vlak van anciënniteit en bezoldiging;
- in een tweede fase zullen de betrokkenen worden overgeheveld naar de door de Koning aan te wijzen dienst(en) met behoud van hun tijdens de eerste fase verleende graad (of een gelijkwaardige graad), anciënniteit en bezoldigingsregeling.

Als zulks inderdaad de bedoeling is van de stellers van het ontwerp, dan dient de tekst in die zin te worden omgewerkt en verduidelijkt".

Blijkens de memorie van toelichting met betrekking tot die bepalingen van het ontwerp (Parl. St., Kamer, 1992-1993, nr. 1040/1, p. 28) ligt het in de bedoeling van de Regering

"een beslissing over het definitieve statuut van de personeelsleden ... (te nemen) wanneer het door de Ministerraad gevraagde onderzoek zal afgewerkt zijn. Dit onderzoek heeft betrekking op de bestaande contractuele verbintenissen van het IWONL, de waardering van de balanselementen, de inventaris van de diverse gegevens in verband met de personeelsleden zoals het juridisch statuut, de kwalificatie, de uitgeoefende functie, de anciënniteit".

Het voor advies voorgelegde amendement strekt ertoe in het voornoemde artikel 68 een paragraaf 1bis in te voegen waarbij de ontworpen regeling op twee punten wordt gepreciseerd wat inzonderheid de omzetting betreft van de contractuele dienstverbintenis van de personeelsleden in een statutaire :

- 1º die omzetting ("het toekennen van een statuut") zal gebeuren "vóór de Koning tot de afschaffing van het Instituut overgaat"; en
- 2º de statutaire toestand van het personeel zal worden vastgesteld "overeenkomstig het koninklijk besluit van 8 januari 1973 houdende vaststelling van het statuut van het personeel van zekere organismen van openbaar nut".

2. Blijkens de verantwoording van het amendement, is het de bedoeling van de indiener ervan, met betrekking tot de administratieve en geldelijke toestand van het personeel van het IWONL, "volledige duidelijkheid te scheppen" vooraleer de personeelsleden worden overgeheveld naar de door de Koning aan te wijzen diensten.

.../...

Daartoe volstaat het niet de Koning te machtigen het administratief statuut van 8 januari 1973 toepasselijk te verklaren op de over te hevelen personeelsleden (want daar komt het amendement op neer) : de Koning zou bovendien moeten worden gemachtigd om - met inachtneming van zowel het administratief statuut van 8 januari 1973 als het geldelijk statuut van dezelfde datum - voor ieder van de betrokken personeelsleden de omschakeling te regelen van hun contractuele naar een statutaire rechtspositie.

Voorgesteld kan worden de ontworpen bepaling - die niet als een paragraaf 1bis in artikel 68 van het wetsontwerp moet worden ingevoegd, doch in de plaats moet komen van paragraaf 2, tweede lid, van dat artikel - als volgt te redigeren :

"Vóór de in § 1 bedoelde datum stelt de Koning, met inachtneming van de regelen bepaald in het koninklijk besluit van 8 januari 1973 tot vaststelling van het statuut van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut en in het koninklijk besluit van 8 januari 1973 houdende bezoldigingsregeling van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut, het statuut en de bezoldigingsregeling van de over te dragen personeelsleden vast en bepaalt Hij de nadere regelen voor de toepassing van dat statuut en van die bezoldigingsregeling op de onderscheiden categorieën van personeelsleden".

-----

Conformément à l'article 84, alinéa 2, inséré dans les lois coordonnées sur le Conseil d'Etat par la loi du 15 octobre 1991, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui justifient le caractère urgent de la demande.

En l'occurrence, cette motivation est la suivante :

"Het inroepen van de hoogdringendheid wordt gemotiveerd door het feit dat het ontwerp van wet houdende sociale en diverse bepalingen, op dit ogenblik onderzocht wordt in de bevoegde commissies van de Kamer van Volksvertegenwoordigers en het ontwerp over een aantal dagen in plenaire zitting zal worden aangenomen. Bovendien wordt het inroepen van de hoogdringendheid gemotiveerd door het feit dat de Regering de gezondheid van de rijksfinanciën als één van haar belangrijkste doelstellingen beschouwt en zij bijgevolg de maatregelen, vervat in hogergenoemd ontwerp van wet, zo spoedig mogelijk in werking wil laten treden".

\*

\*

\*

1. Selon l'article 68, § 2, du projet de loi portant des dispositions sociales et diverses (Doc. parl., Chambre, 1992-1993, n° 1040/1, p. 107)

"en vue de la suppression (de l'Institut pour l'encouragement de la recherche scientifique dans l'industrie et l'agriculture - IRSIA) ... le Roi règle, par arrêtés délibérés en Conseil des Ministres, le transfert des membres du personnel de l'Institut aux services qu'il désigne.

Le transfert des membres du personnel se fait dans le respect de l'article 11 de la loi du 16 mars 1954

.../...

relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public.

A titre transitoire, le personnel de l'Institut, en fonction à la date de suppression de l'organisme, conserve la situation administrative et pécuniaire acquise".

Dans son avis L. 22.412/8 du 11 mai 1993 (Doc. parl., Chambre, 1992-1993, n° 1040/1, p. 77), le Conseil d'Etat a émis au sujet des dispositions précitées les observations suivantes :

"Selon les éclaircissements fournis au Conseil d'Etat, il convient d'interpréter ces dispositions en ce sens que le transfert du personnel de l'IRSIA - engagé par contrat de travail - doit s'effectuer en deux phases :

- dans un premier temps, l'engagement contractuel du personnel susvisé devra être converti en un régime statutaire; pour réaliser cette conversion, il faudra tenir compte de la situation acquise des intéressés, notamment en matière d'ancienneté et en matière pécuniaire;
- dans un second temps, les intéressés seront transférés au(x) service(s) qu'il appartiendra au Roi de désigner, en conservant le grade (ou un grade équivalent), l'ancienneté et le statut pécuniaire qui leur auront été attribués au cours de la première phase.

Si telle est effectivement l'intention des auteurs du projet, il convient de remanier et de clarifier le texte dans ce sens".

.../...

Selon l'exposé des motifs relatif à ces dispositions du projet (Doc. parl., Chambre, 1992-1993, n° 1040/1, p. 28), il entre dans les intentions du Gouvernement de prendre

"une décision sur le statut définitif des membres du personnel ... lorsque l'examen demandé par le Conseil des Ministres sera clôturé. Cet examen a pour objet les engagements contractuels existants de l'IRSIA, l'évaluation des éléments bilantaires, l'inventaire des données diverses concernant les membres du personnel, comme le statut juridique, la qualification, les fonctions exercées, l'ancienneté".

L'amendement soumis pour avis tend à insérer à l'article 68, précité, un paragraphe 1er bis précisant sur deux points la réglementation en projet, notamment en ce qui concerne la conversion de l'engagement contractuel des membres du personnel en un régime statutaire :

- 1° cette conversion ("l'attribution d'un statut") aura lieu "avant la suppression de l'Institut (par) le Roi"; et
- 2° la situation statutaire du personnel sera arrêtée "conformément à l'arrêté royal du 8 janvier 1973 fixant le statut du personnel de certains organismes d'utilité publique".

2. Selon la justification de l'amendement, son auteur entend, en ce qui concerne la situation administrative et pécuniaire du personnel de l'IRSIA, "instaurer une

.../...

clarification complète" préalablement au transfert des membres du personnel aux services à désigner par le Roi.

A cet effet, il ne suffit pas d'autoriser le Roi à rendre le statut administratif du 8 janvier 1973 applicable aux membres du personnel à transférer (car c'est à cela que revient en substance l'amendement) : au surplus, il conviendrait d'autoriser le Roi, compte tenu tant du statut administratif du 8 janvier 1973 que du statut pécuniaire de la même date, à régler pour chacun des agents concernés la conversion de leur situation juridique contractuelle en une situation juridique statutaire.

La disposition en projet - qui ne doit pas être insérée à l'article 68 du projet de loi sous la forme d'un paragraphe 1er bis, mais qui doit se substituer au paragraphe 2, alinéa 2, de cet article - pourrait être rédigée ainsi qu'il est proposé ci-dessous :

"Avant la date visée au § 1er et en tenant compte des règles prévues à l'arrêté royal du 8 janvier 1973 fixant le statut du personnel de certains organismes d'intérêt public et à l'arrêté royal du 8 janvier 1973 portant statut pécuniaire de certains organismes d'intérêt public, le Roi arrête le statut administratif et le statut pécuniaire des membres du personnel à transférer et fixe les modalités d'application de ces statuts administratif et pécuniaire aux différentes catégories de membres du personnel".

-----

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren : J. NIMMEGEERS,  
Messieurs :

kamervoorzitter,  
président de chambre,

W. DEROOVER,  
J. VERMEIRE,

staatsraden,  
conseillers d'Etat,

Mevrouw : F. LIEVENS,  
Madame :

griffier,  
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. VERMEIRE.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. VERMEIRE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr. M.-C. CEULE, referendaris.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée par Mme M.-C. CEULE, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS.

J. NIMMEGEERS.