

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 3 mei 1993 door de minister vice-president van de Vlaamse regering en Vlaams minister van Leefmilieu en Huisvesting verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van "besluit van de Vlaamse Executieve tot vaststelling van de opening en de sluiting van de jacht in het Vlaamse Gewest voor de periode van 1 juli 1993 tot 30 juni 1998", heeft op 25 mei 1993 het volgend advies gegeven :

Opschrift.

Aangezien het ontworpen besluit er niet alleen toe strekt de openings- en sluitingsdata van de jacht vast te stellen, doch bovendien diverse voorschriften betreffende de jacht bevat, zou het opschrift correcter de werkelijke draagwijdte van de ontworpen regeling weergeven indien het als volgt werd geformuleerd :

"Besluit van de Vlaamse Regering betreffende de jacht in het Vlaamse Gewest in de periode van 1 juli 1993 tot 30 juni 1998".

Aanhef.

1. Vermits de artikelen 8 en 24 van de jachtwet van 28 februari 1882, naar welke bepalingen wordt verwezen in het zevende lid van de aanhef, geen verordenende bevoegdheid verlenen aan de uitvoerende macht en dus niet de rechtsgrond vormen voor enige bepaling van het ontwerp, dient dat zevende lid te worden geschrapt.

2. De artikelen 3, 19 en 24 van het jachtdecreet van 24 juli 1991, naar welke bepalingen wordt verwezen in het achtste lid van de aanhef, bieden evenmin rechtsgrond voor het ontwerp. De verwijzing naar die artikelen moet eveneens worden weggelaten.

.../...

Tenzij de stellers van het ontwerp zich ertoe zouden bepalen naar het jachtdecreet in zijn geheel te verwijzen, dient anderzijds de opsomming van de artikelen van dat decreet waarop het ontwerp steunt, te worden aangevuld met artikel 21, welke bepaling de Vlaamse Executieve machtigt om "een regeling (te) treffen voor het gebruik van projectielen, tuigen, toestellen of procédés ter uitvoering van de jacht" : die bepaling vormt immers de rechtsgrond voor onder meer de artikelen 2, § 2, tweede en derde lid, en 12, laatste lid, van het ontwerp.

3. Ook de verwijzing naar het in het negende lid van de aanhef vermelde koninklijk besluit van 24 juni 1952 - dat uiteraard geen rechtsgrond kan zijn voor het ontwerp - dient te worden geschrapt.

Artikel 2.

In het tweede lid van paragraaf 2 vervange men de woorden "In de perioden of in de gebieden waarin de jacht op grofwild is toegestaan ..." door "Bij de jacht op grofwild ...".

Artikel 3.

1. Wat het voorschrift van paragraaf 2 betreft luidens hetwelk "de jacht op herten, hinden en jongen (lees, naar analogie met paragraaf 1 : kalveren) (slechts) mag ...

.../...

worden uitgeoefend zo de houder van het jachtrecht zijn afschotplan ... heeft medegedeeld", dient te worden opgemerkt dat noch in het onderhavige ontwerp-besluit, noch in een eerder vastgesteld besluit van de Vlaamse Executieve, uitvoering is gegeven aan het bepaalde in artikel 5, tweede lid, van het jachtdecreet luidens hetwelk de Executieve onder meer "de vorm en de voorwaarden van toekenning of weigering van het afschotplan" moet bepalen.

Dezelfde opmerking geldt voor artikel 4, § 1, derde lid, van het ontwerp.

2. In het eerste lid van paragraaf 2 vervange men eenvoudigheidshalve de woorden "de woudmeester van het Bestuur Natuurbehoud en -ontwikkeling bevoegd voor de jacht in de provincie ..." door "de voor het gebied bevoegde woudmeester ...".

3. Luidens paragraaf 4 is "het vervoer (van herten, hinden en kalveren) ... slechts toegelaten (lees : toegestaan) mits voorlegging van een getuigschrift (lees : mits een getuigschrift kan worden voorgelegd) ... opgesteld door een personeelslid van de dienst belast met de jacht (lees : opgesteld door een door de bevoegde Minister aangewezen ambtenaar), een rijkswachter of een veldwachter".

Met betrekking tot dat voorschrift rijst de vraag of niet moet worden voorzien in een analoge regeling voor het vervoer, op het grondgebied van het Vlaamse Gewest, van

.../...

afgeschoten herten, hinden en kalveren die afkomstig zijn van buiten het Gewest.

4. Zoals werd bevestigd door de gemachtigde ambtenaar, dient in het tweede lid van paragraaf 4 het woord "gebruiker" te worden vervangen door de woorden "verbruiker of kleinhandelaar".

Artikel 4.

1. Ter wille van de overeenstemming met de in artikel 6 van het jachtdecreet gehanteerde terminologie schrijve men in het tweede lid van paragraaf 1 "na de officiële zonsondergang".

2. Volgens de toelichting verstrekt door de gemachtigde ambtenaar heeft het niet in acht nemen van de in paragraaf 1, derde lid, bepaalde termijn van veertien dagen, naar de bedoeling van de stellers van de tekst, tot gevolg dat geen afschotplan meer zal worden goedgekeurd voor het betrokken jachtseizoen. Die bedoeling dient duidelijker uit de tekst van het ontwerp te blijken.

3. Het verdient aanbeveling de in paragraaf 2 opgenomen regeling met betrekking tot het getuigschrift dat moet worden afgegeven voor het vervoer van het wild en het analoge voorschrift van artikel 3, § 4, van het ontwerp

.../...

beter op elkaar af te stemmen, inzonderheid wat de bepalingen betreft inzake het model van dat getuigschrift en inzake de personen die het mogen afgeven.

Wat het vervoer betreft van afgeschoten wild dat afkomstig is van buiten het Gewest, wordt verwezen naar de opmerking die in dat verband werd gemaakt bij artikel 3, § 4.

4. In het tweede lid van paragraaf 2 dienen de woorden "op grond van artikel 1 van dit besluit" te worden vervangen door "overeenkomstig dit besluit".

Artikel 8.

Luidens dit artikel gelden de bepalingen van artikel 3, §§ 2 en 3, "inzake het afschotplan" eveneens voor de jacht op moeflons, damwild en wilde zwijnen.

De verwijzing in die bepaling naar paragraaf 3 van artikel 3 dient te worden geschrapt : vooreerst heeft die paragraaf 3 geen betrekking op "het afschotplan", maar op het vereiste dat bij het vervoer van het afgeschoten wild de geslachtskenmerken moeten zichtbaar zijn, en vervolgens wordt, wat het damwild betreft, dat vereiste opgelegd door artikel 5, § 2, van het ontwerp en heeft het opleggen ervan geen zin wat moeflons en wilde zwijnen betreft, aangezien voor dat wild geen verschillende jachtperiodes worden vastgesteld naargelang van het geslacht.

.../...

Artikel 9.

1. Men vervange in paragraaf 2 de woorden "afgegeven door de Bestuursdirecteur van het bestuur Natuurbehoud en -ontwikkeling of zijn afgevaardigde" door "afgegeven door een door de bevoegde Minister aangewezen ambtenaar".

2. Nog in paragraaf 2 dienen de woorden "overeenkomstig artikel 28 van het jachtdecreet van 24 juli 1991" te worden geschrapt : die decreetsbepaling voorziet immers niet in de afgifte van een vergunning, maar draagt aan de Executieve de bevoegdheid op om de voorwaarden vast te stellen waaronder levend wild na de sluiting van de jacht mag worden vervoerd.

3. In het eerste lid van paragraaf 3 schrappe men de woorden "Overeenkomstig artikel 20 van het jachtdecreet van 24 juli 1991". Men schrijve : "De houder van het jacht-recht ... omvat, is gemachtigd ...".

4. De redactie van het derde lid van paragraaf 3 dient als volgt te worden verbeterd :

"Voor het vangen van fazanten onder andere dan de hiervoren vermelde voorwaarden, dient een gemotiveerde aanvraag te worden ingediend bij de voor het gebied bevoegde woudmeester. Deze ambtenaar kan een bijzondere vergunning verlenen onder de voorwaarden die hij bepaalt".

.../...

Artikel 11.

1. Uit de tekst van paragraaf 2 valt niet met zekerheid op te maken wie het in die bepaling bedoelde gemotiveerd advies geeft, noch wie aan de bevoegde Minister kan voorstellen de jacht te verbieden.

De ontworpen bepaling moet op die twee punten worden verduidelijkt.

Voorts schrijve men "de voor het gebied bevoegde woudmeester" in plaats van "de woudmeester van het bestuur Natuurbehoud en -ontwikkeling van de provincie" en "de bevoegde Minister" in plaats van "de Vlaamse minister bevoegd voor de landinrichting en het natuurbehoud".

Dezelfde opmerkingen gelden voor artikel 13, tweede lid, van het ontwerp.

2. In het eerste lid van paragraaf 3 vervange men de woorden "... daar geen andere bevredigende oplossing bestaat ..." door "waar geen andere bevredigende oplossing bestaat".

Artikel 12.

1. De inrichting van dit artikel dient te worden verbeterd door het zinsdeel "4º op houtduiven, zowel in het open veld als in bossen : van 1 oktober tot en met 28 fe-

.../...

bruari" in het eerste lid op te nemen, onmiddellijk na het 3°. Hierdoor zal meteen duidelijk worden dat het laatste lid geldt voor alle in artikel 12 bedoelde wildsoorten en niet alleen voor houtduiven.

2. Door de gemachtigde ambtenaar werd bevestigd dat in het tweede lid de woorden "met het geweer" dienen te worden vervangen door "met vuurwapens".

3. In het derde lid dient te worden verduidelijkt wie de in die bepaling bedoelde "bijzondere vergunning" afgeeft.

Artikel 13.

Luidens het tweede lid van dit artikel dient de houder van het jachtrecht "bij gewone brief" de woudmeester van het bestuur Natuurbehoud en -ontwikkeling van de provincie (lees : de voor het gebied bevoegde woudmeester) te verwittigen van het bejagen van houtduiven.

In de analoge regeling betreffende het bejagen van wilde eenden, opgenomen in artikel 11, § 2, van het ontwerp, wordt voorgeschreven dat die verwittiging "bij aangetekende brief of per telefax" dient te gebeuren.

Beide regelingen behoren beter op elkaar te worden afgestemd.

.../...

Artikel 14.

1. Volgens de door de gemachtigde ambtenaar verstrekte toelichting geldt het verbod om veerklemmen te gebruiken, waarvan sprake is in de tweede volzin van het eerste lid van dit artikel, niet alleen voor de bestrijding van konijnen maar ook voor de gewone jacht op konijnen en moet die verbodsbepaling dus eveneens worden opgenomen in artikel 12 van het ontwerp.

Een analoge opmerking geldt voor het tweede lid van artikel 14.

2. Ter wille van de eenvormigheid van de in dit artikel gehanteerde terminologie, vervange men in het zevende lid het woord "verdelging" door "bestrijding".

Artikel 16.

Zoals werd bevestigd door de gemachtigde ambtenaar, heeft het voorschrift van het eerste lid van paragraaf 1 alleen betrekking op "diepgevroren" hazen, patrijzen en fazanten. Die precisering dient uitdrukkelijk in de tekst te worden opgenomen.

.../...

Artikel 17.

Rekening houdend met de door de gemachtigde ambtenaar verstrekte toelichting kan de redactie van dit artikel als volgt worden verbeterd :

"De jacht in open veld is voor alle wildsoorten open van 15 september tot 31 december.

De jacht met drijfhond is open van 15 oktober tot 31 december".

Artikel 18.

1. Aangezien het een executief orgaan niet toekomt de bestraffing te regelen van de overtreding van decreten en uitvoeringsbesluiten, dient het tweede lid van paragraaf 1 te worden geschrapt.

Dezelfde opmerking geldt voor de woorden "Onverminderd de bepalingen van artikel 556, 6°, van het Strafwetboek" in het derde lid van paragraaf 1.

Dat derde lid (dat het tweede lid wordt) late men als volgt aanvangen :

"Het in het 4° van het vorige lid bedoelde verbod is niet toepasselijk op ...".

.../...

2. Men vulle het bepaalde in paragraaf 3 aan met de datum van het erin bedoelde besluit van de Vlaamse Executieve, met name 17 december 1983.

De kamer was samengesteld uit

de Heren :	J. NIMMEGEERS,	kamervoorzitter,
	W. DEROOVER,	staatsraden,
	J. VERMEIRE,	
de Heer :	A. ALEN,	assessoren van de
Mevrouw :	Y. MERCHIEERS,	afdeling wetgeving,
Mevrouw :	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr. M.-C. CEULE, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS.

J. NIMMEGEERS.