

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures pour la Région de Bruxelles-Capitale, le 27 avril 1993, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté de l'Exécutif de la Région de Bruxelles-Capitale "relatif à la carrière des agents du ministère et des organismes d'intérêt public de la Région de Bruxelles-Capitale", a donné le 2 juin 1993 l'avis suivant:

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 27 april 1993 door de Minister van Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen voor het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Executieve "betreffende de loopbaan van het personeel van het ministerie en van de instellingen van openbaar nut van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest", heeft op 2 juni 1993 het volgend advies gegeven :

OBSERVATIONS GENERALES.

I. Alors que pour ses services, l'Exécutif tient directement le pouvoir de fixer le statut de ses agents, de l'article 87, § 3, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, rendu applicable à la Région de Bruxelles-Capitale par l'article 40 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises, il doit, pour fixer le statut des agents des personnes morales de droit public qui dépendent de la Région, y être habilité par ordonnance, en vertu de l'article 9 de la loi du 8 août 1980 précitée, rendu applicable par l'article 63 de la loi spéciale du 12 janvier 1989, lequel consacre le principe de légalité des personnes morales de droit public. Il en résulte que les ordonnances peuvent établir, pour ces personnes morales, des dispositions statutaires particulières qu'il n'appartient pas, dans ce cas, à l'Exécutif de modifier; de même, les ordonnances subordonnent parfois les mesures statutaires à prendre à l'égard des agents de ces personnes morales au respect de certaines formalités.

La réglementation, par le même arrêté, du statut des agents des services de l'Exécutif et du statut des agents des personnes morales de droit public dépendant de la Région de Bruxelles-Capitale, se heurte donc à des objections de légalité.

En conséquence, il convient de supprimer les mots "et des organismes d'intérêt public" dans l'intitulé et "des organismes" dans l'ensemble du projet ainsi que d'omettre l'article 1er du projet.

.../...

II. Plusieurs dispositions du projet, notamment l'article 7, § 1er, alinéa 2, 3o, et alinéas 3 et 4, l'article 8, alinéa 2, l'article 12, l'article 14, alinéa 2, l'article 16 et l'article 31 font référence à la notion d'évaluation, mais restent en défaut d'organiser celle-ci.

L'arrêté en projet ayant pour objet la carrière des agents des services de l'Exécutif de la Région de Bruxelles-Capitale, il convient d'y régler l'ensemble de la matière, telle qu'elle est fixée par le chapitre IV de l'arrêté royal du 22 novembre 1991 fixant les principes généraux du statut administratif et pécuniaire des agents de l'Etat applicables au personnel des Exécutifs et des personnes morales de droit public qui en dépendent (articles 18 à 29), et notamment l'évaluation des agents qui est un élément essentiel de la carrière de ceux-ci.

En conséquence, il convient que l'Exécutif complète sur ce point l'arrêté en projet, afin de le rendre conforme aux principes généraux fixés par l'arrêté du 22 novembre 1991 précité.

III. Il résulte de l'article 19 du projet que l'Exécutif reste en défaut de régler la carrière des agents dans le niveau 2+.

.../...

Il s'expose donc aux mêmes critiques que celles qui viennent d'être formulées sous l'observation générale II.

Le projet doit aussi être complété sur ce point.

ALGEMENE OPMERKINGEN.

I. Terwijl de Executieve de bevoegdheid om het statuut van haar ambtenaren vast te stellen rechtstreeks ontleent aan artikel 87, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, dat bij artikel 40 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen van overeenkomstige toepassing is verklaard op het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest, dient zij, om het statuut vast te stellen van de ambtenaren van de publiekrechtelijke rechtspersonen die afhangen van het Gewest, hiertoe bij ordonnantie gemachtigd te zijn, krachtens artikel 9 van de genoemde wet van 8 augustus 1980, dat van overeenkomstige toepassing is verklaard bij artikel 63 van de bijzondere wet van 12 januari 1989, dat het beginsel van de wettigheid van de publiekrechtelijke rechtspersonen vastlegt. Daaruit blijkt dat de ordonnanties voor die rechtspersonen bijzondere statutaire bepalingen mogen vaststellen die de Executieve in dit geval niet mag wijzigen; op dezelfde wijze onderwerpen de ordonnanties soms de statutaire maatregelen die ten aanzien van de ambtenaren van deze rechtspersonen moeten worden uitgevaardigd, aan bepaalde vormvoorschriften.

De regeling door hetzelfde besluit van het statuut van de ambtenaren van de diensten van de Executieve en van het statuut van de ambtenaren van de publiekrechtelijke rechtspersonen die afhangen van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest, stuit dus op wettigheidsbezwaren.

.../...

Bijgevolg dienen de woorden "en van de instellingen van openbaar nut" in het opschrift en de woorden "en van de instellingen" in het hele ontwerp weggelaten te worden en dient artikel 1 van het ontwerp te vervallen.

II. Verscheidene bepalingen van het ontwerp, onder meer artikel 7, § 1, tweede lid, 3°, en het derde en vierde lid, artikel 8, tweede lid, artikel 12, artikel 14, tweede lid, artikel 16 en artikel 31 verwijzen naar de begrippen evaluatie of waardering maar laten na daarvoor een regeling te treffen.

Aangezien het ontworpen besluit betrekking heeft op de loopbaan van de ambtenaren van de diensten van de Executieve van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest, dient de hele aangelegenheid erin te worden geregeld, zoals die is vastgesteld door hoofdstuk IV van het koninklijk besluit van 22 november 1991 tot bepaling van de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van de rijksambtenaren die van toepassing zijn op het personeel van de Executieven en van de publiekrechtelijke rechtspersonen die ervan afhangen (artikelen 18 tot 29), en inzonderheid de evaluatie van de ambtenaren, die van wezenlijk belang is in hun beroepsloopbaan.

De Executieve dient het ontworpen besluit bijgevolg in dat opzicht aan te vullen om het in overeenstemming te brengen met de algemene beginselen die vastgesteld zijn bij het genoemde besluit van 22 november 1991.

.../...

III. Uit artikel 19 van het ontwerp blijkt dat de Executieve nalaat de beroepsloopbaan te regelen van de ambtenaren van niveau 2+.

Het is dus vatbaar voor dezelfde kritiek die zojuist is geformuleerd onder de algemene opmerking II.

Het ontwerp dient ook in dat opzicht te worden aangevuld.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs : J.-J. STRYCKMANS,
de Heren :

président de chambre,
kamervoorzitter,

Y. BOUCQUEY,
Y. KREINS,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

F. DELPEREE,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

J. van COMPERNOLLE,

Madame : R. DEROY,
Mevrouw :

greffier,
griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.

Le rapport a été présenté par M. C. MENDIAUX, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. R. HENSENNE, référendaire adjoint.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. C. MENDIAUX, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. R. HENSENNE, adjunct-referendaris.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

R. DEROY.

J.-J. STRYCKMANS.