

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 26 april 1993 door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Gezondheidsinstellingen, Welzijn en Gezin, verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende maatregelen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1993", heeft op 27 april 1993 het volgend advies gegeven :

I. VOORAFGAANDE OPMERKINGEN.

1. Ondanks het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 15 oktober 1991, zijn ter staving van het spoedeisend karakter van de adviesaanvraag geen redenen aangegeven.

2. Naar de letter van artikel 19, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, zou het ontwerp moeten aanvangen met een bepaling omtrent de hoedanigheid waarin de Vlaamse Raad optreedt.

II. BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Opschrift.

Tenzij de twee voor advies voorgelegde artikelen in een ruimer geheel van begrotingsbegeleidende maatregelen worden opgenomen, is het opschrift te algemeen geformuleerd.

Indieningsbesluit.

Men leze :

"Op voorstel van de Vlaamse Minister van Financiën en Begroting, Gezondheidsinstellingen, Welzijn en Gezin;".

.../...

Artikel 1.§ 1.

1. Het onderworpen zijn aan het door het ontwerp beoogde centraal thesauriebeheer wordt beoordeeld aan de hand van twee criteria, te weten de hoedanigheid van publiekrechtelijke rechtspersoon en de financiering bij wege van een dotatie die rechtstreeks of indirect ten laste komt van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest. Geen van beide criteria is zo duidelijk als op het eerste gezicht kan lijken. Men denke bijvoorbeeld aan de controverse omtrent het toepassingsgebied van de wet van 14 juli 1976 betreffende de overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten.

De Vlaamse regering zal moeten oordelen of, ter voorkoming van elke twijfel, het niet nuttig is de bepaling van paragraaf 1 aan te vullen met een tweede lid waarin wordt gesteld dat de Vlaamse regering de lijst opstelt van de in het (eerste) lid bedoelde publiekrechtelijke instellingen.

2. Het thesauriebeheer wordt volgens het ontwerp geconcentreerd bij de kassier van de Vlaamse Gemeenschap dan wel bij een door de Vlaamse regering aan te wijzen "financiële instelling".

Luidens artikel 3, 5°, van de wet van 22 maart 1993 op het statuut van en het toezicht op de kredietinstellingen (Staatsblad 19 april 1993) wordt de term "financiële

.../...

instelling" voorbehouden aan de onderneming die geen kredietinstelling is en waarvan de hoofdbedrijvigheid bestaat in het verwerven van deelneming of het verrichten van een of meer van de activiteiten welke in de wet worden vermeld. Tot die activiteiten behoren wel het inbewaring-nemen en beheren van effecten, doch niet het in ontvangst nemen van deposito's en andere terugbetaalbare gelden.

Al naar de bedoeling van de Vlaamse regering zullen dus in fine van paragraaf 1 (eerste lid) de woorden "financiële instelling" moeten vervangen worden hetzij door "kredietinstelling", hetzij door "kredietinstelling of financiële instelling".

3. Volgens artikel 51, § 1, van het bijzonder decreet van 19 december 1988 betreffende de Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs bestaan de financiële middelen van deze onder meer uit de op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap uitgetrokken kredieten alsmede uit de opbrengst van tegoeden en van de belegging van beschikbare gelden bij de openbare kredietinstellingen. Men kan die bepaling lezen als zo innig verbonden met de gerealiseerde overdracht van bevoegdheid van onderwijsinrichtende macht, dat die voorziening de waarborg heeft van de in artikel 17, § 2, van de Grondwet bepaalde tweederde-meerderheid, met de gevolgen vanden op twee punten, te weten de inkrimping in hoofde van de ARGO van de keuze der instelling waar hij de beschikbare gelden belegt en de eliminatie van de verplichting dat de beschikbare gelden bij een openbare kredietinstelling dient te geschieden.

.../...

4. Zo in artikel 1, § 1, ook de instellingen worden beoogd die krachtens een wet of een decreet zijn opgericht, dient daarvan melding te worden gemaakt in de betrokken paragraaf.

5. Aan de Raad van State is nog meegedeeld dat de Vlaamse regering steeds de instelling zal aanwijzen bij welke de financiële rekeningen moeten worden geopend en de beleggingen moeten worden ondergebracht, ongeacht of het gaat om de kassier van de Vlaamse Gemeenschap of een andere instelling. Het zou derhalve niet de bedoeling zijn een keuzevrijheid aan de betrokken publiekrechtelijke rechtspersonen te laten. Teneinde omtrent die bedoeling geen onduidelijkheid te laten bestaan, worden in paragraaf 1 de woorden "bij de kassier van de Vlaamse Gemeenschap of" beter geschrapt.

6. Men vervange de woorden "Alle publiekrechtelijke instellingen" door "De publiekrechtelijke rechtspersonen" en men schrijve : "... en die een dotatie ontvangen lastens de begroting van de Vlaamse Gemeenschap, een begrotingsfonds of een dienst met afzonderlijk beheer, zijn verplicht ...".

7. Wat de aanwijzing van de bankinstelling betreft, zal men oog hebben zowel voor de Belgische wetgeving inzake de overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten, als voor de verbintenissen welke voor België voortvloeien uit de richtlijn 92/50/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 18 juni 1992 betreffende de coördinatie

van de procedures voor het plaatsen van overheidsopdrachten voor dienstverlening.

§ 2.

Er zal precieser moeten worden bepaald welke bevoegdheid in paragraaf 2 aan de Vlaamse regering wordt toegewezen.

§ 3.

Men stelde paragraaf 3 als volgt :

"§ 3. Alle wets-, decreets- of reglementsbe-
palingen die hiermee in strijd zijn, worden opgeheven".

Uiteraard zou de rechtszekerheid baat erbij vinden mochten de bedoelde bepalingen nominatim kunnen worden aangewezen.

Artikel 2.

§ 1.

In paragraaf 1, eerste lid, schrijve men duidelijkheidshalve "... het bedrag van de te verwachten definitieve opbrengsten dat door de Vlaamse regering geraamd wordt ...".

.../...

§ 2.

Naar luid van paragraaf 2 worden de in paragraaf 1 vermelde boekingen ter goedkeuring voorgelegd aan de Vlaamse Raad. In dezen gaat het om kasverrichtingen. De verplichting tot het mededelen ervan aan de Vlaamse Raad lijkt dan ook te moeten worden gezien als het toekennen van een soort van prudentieel toezicht aan die Raad.

Slotopmerking.

Gelet op de draagwijdte van het ontwerp, verdient het aanbeveling dit aan te vullen met een artikel 3 waarin de datum van inwerkingtreding van het ontworpen stelsel wordt vastgesteld.

De kamer was samengesteld uit

de Heer	: H. COREMANS,	kamervoorzitter,
Mevrouw	: S. VANDERHAEGEN,	staatsraden,
de Heer	: M. VAN DAMME,	
Mevrouw	: A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. BAERT, auditeur.
De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door
de H. G. VAN HAEGENDOREN, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS.

H. COREMANS.