

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Ministre Président de l'Exécutif de la Région de Bruxelles-Capitale, le 13 avril 1993, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté de l'Exécutif de la Région de Bruxelles-Capitale "déterminant les règles formelles relatives aux décisions prises par le collège d'urbanisme en matière de permis d'urbanisme, de permis de lotir et de certificats d'urbanisme", a donné le 19 mai 1993 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, op 13 april 1993 door de Minister Voorzitter van de Brusselse Hoofdstedelijke Executieve verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Executieve "tot vaststelling van de formele regelen betreffende de beslissingen genomen door het stedenbouwkundig college inzake stedenbouwkundige vergunningen, verkavelingsvergunningen en stedenbouwkundige attesten", heeft op 19 mei 1993 het volgende advies gegeven :

Intitulé.

Il est proposé d'écrire : "déterminant la forme des décisions du collège d'urbanisme", au lieu de "déterminant les règles formelles relatives aux décisions prises par le collège d'urbanisme".

Préambule.Alinéa 1er.

L'article 153 de l'ordonnance du 29 août 1991 organique de la planification et de l'urbanisme habilite l'Exécutif à déterminer la forme des décisions relatives aux permis.

La forme des décisions en matière de certificat d'urbanisme est, pour sa part, visée à l'article 157 de cette ordonnance.

Il convient donc d'écrire, à la fin de l'alinéa : "..., notamment les articles 153 et 157;".

Alinéas 2 et 3.

Ces alinéas doivent être omis, puisque le texte en projet ne porte pas modification des arrêtés qui y sont visés.

.../...

Alinéa 5.

Comme le précise l'article 41, § 2, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises, les secrétaires d'Etat régionaux ne sont pas membres de l'Exécutif; ils ne sont, dès lors, pas habilités à lui soumettre des projets d'arrêtés, ni à signer des arrêtés en son nom.

Les mots "et du Secrétaire d'Etat adjoint au Ministre-Président;" doivent donc être omis.

La signature du secrétaire d'Etat régional doit aussi être omise.

Dispositif.Article 1er.

La définition, au 2º, des termes "certificat d'urbanisme" est superflue, puisqu'elle figure déjà à l'article 156, alinéa 1er, de l'ordonnance du 29 août 1991 précitée.

Par ailleurs, il est inutile de définir l'ordonnance. Il suffit, à l'article 2, § 1er, alinéa 2 (devenant l'article 2, alinéa 1er), d'écrire : "... des articles 148 à 151 de l'ordonnance du 29 août 1991 organique de la planification et de l'urbanisme, ci-après dénommée "l'ordonnance". Cela permettra, dans la suite du projet, d'éviter la répétition de la date et de l'intitulé de l'ordonnance.

.../...

Il s'ensuit que l'article 1er doit être omis.

Article 2.

1. Comme il n'a d'autre objet que de reproduire, à propos des décisions par lesquelles le collège d'urbanisme déclare le recours irrecevable ou le déclare recevable mais non fondé, l'exigence de motivation énoncée à l'article 132, alinéa 3, de l'ordonnance, le paragraphe 1er, alinéa 1er, est inutile et doit être omis.

La même observation vaut pour le paragraphe 2, alinéa 1er, qui, au demeurant, paraît restreindre la portée de la règle contenue dans l'ordonnance.

2. Le paragraphe 1er, alinéa 2, exclut de l'obligation de reproduire le texte de certaines dispositions de l'ordonnance le cas où le collège d'urbanisme déclare ce recours irrecevable.

Ce texte pourrait faire croire aux intéressés qu'en ce cas, ils seraient démunis de tout recours, ce qui ne peut être admis.

Il y a donc lieu d'omettre les mots "Hors le cas où le collège d'urbanisme déclare le recours irrecevable".

Compte tenu de l'omission proposée du paragraphe 1er, alinéa 1er, et des mots précités, l'ensemble du texte doit être réécrit, notamment en renonçant à la division de l'article en paragraphes, puisque chacun d'eux

.../...

ne comporte plus qu'un seul alinéa, et en inversant l'ordre dans lequel les articles 2 et 3 du projet apparaissent au dispositif, car un article qui énonce les textes à reproduire en annexe d'une décision doit logiquement être placé après et non avant les dispositions qui déterminent la forme du corps même de la décision.

Article 3 (devenant l'article 1er).

L'alinéa 1er serait mieux rédigé comme suit :

"Article 1er.

Les décisions du collège mentionnent, le cas échéant :

- 1° la comparution et l'audition des parties;
- 2° le dépôt d'observations écrites;
- 3° les mesures d'instruction auxquelles le recours a donné lieu."

Articles 4 et 5 (devenant les articles 4 et 3).

Selon l'usage, la disposition fixant vigueur doit précéder l'exécutoire : ces articles seront donc intervertis.

Opschrift.

Voorgesteld wordt te schrijven "tot vaststelling van de vorm van de beslissingen van het Stedebouwkundig College" in plaats van "tot vaststelling van de formele regelen betreffende de beslissingen genomen door het stedebouwkundig college".

Aanhef.Eerste lid.

Artikel 153 van de ordonnantie van 29 augustus 1991 houdende organisatie van de planning en de stedebouw machtigt de Executieve om de vorm te bepalen van de beslissingen betreffende de vergunningen.

Wat de vorm van de beslissingen inzake het stedebouwkundig attest betreft, die komt ter sprake in artikel 157 van de ordonnantie.

Aan het slot van het lid behoort dus te worden geschreven : "..., inzonderheid op de artikelen 153 en 157;".

.../...

Tweede en derde lid.

Die leden moeten vervallen aangezien de ontworpen tekst de besluiten waarnaar in die leden wordt verwezen, niet wijzigt.

Vijfde lid.

Zoals wordt gesteld in artikel 41, § 2, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, maken de Gewestelijke Staatssecretarissen geen deel uit van de Executieve; zij zijn bijgevolg niet gemachtigd om ontwerp-besluiten voor te leggen aan de Executieve en evenmin om besluiten te ondertekenen in naam van de Executieve.

De woorden "en van de Staatssecretaris toegevoegd aan de Minister-Voorzitter" moeten dus vervallen.

De ondertekening door de Gewestelijke Staatssecretaris moet eveneens vervallen.

Bepalend gedeelte.Artikel 1.

In de bepaling onder 2° is de definitie van de woorden "stedebouwkundig attest" overbodig, aangezien zij reeds

.../...

voorkomt in artikel 156, eerste lid, van de voormelde ordonnantie van 29 augustus 1991.

Bovendien is het niet nodig de ordonnantie nader te bepalen. Het volstaat in artikel 2, § 1, tweede lid (dat artikel 2, eerste lid, wordt), te schrijven : "... van de artikelen 148 tot 151 van de ordonnantie van 29 augustus 1991 houdende organisatie van de planning en de stedenbouw, hierna te noemen "de ordonnantie". Hierdoor kan verder in het ontwerp worden voorkomen dat de datum en het opschrift van de ordonnantie moeten worden herhaald.

Daaruit volgt dat artikel 1 moet vervallen.

Artikel 2.

1. Aangezien paragraaf 1, eerste lid, niets anders beoogt dan, in verband met de beslissingen waarbij het Stedebouwkundig College het beroep niet-ontvankelijk verklaart of ontvankelijk maar niet-gegrond, het in artikel 132, derde lid, van de ordonnantie gestelde motiveringsvereiste weer te geven, dient deze paragraaf als overbodig te vervallen.

Dezelfde opmerking geldt voor paragraaf 2, eerste lid, die overigens de strekking van de in de ordonnantie vervatte regel lijkt te beperken.

.../...

2. In paragraaf 1, tweede lid, wordt het geval waarin het Stedebouwkundig College dat beroep onontvankelijk verklaart buiten de verplichting gehouden om de tekst van sommige bepalingen van de ordonnantie weer te geven.

Die tekst zou bij de belanghebbenden de indruk kunnen wekken dat zij in dat geval geen enkel rechtsmiddel kunnen aanwenden, hetgeen niet kan worden gedoogd.

De woorden "Buiten het geval waar het Stedebouwkundig College het beroep onontvankelijk verklaart" dienen dus te vervallen.

Aangezien voorgesteld wordt paragraaf 1, eerste lid, en de voormelde woorden te laten vervallen, moet de gehele tekst worden herschreven; daarbij dient onder meer te worden afgezien van indeling van het artikel in paragrafen, aangezien elk van die paragrafen nog slechts één lid bevat, en de volgorde waarin de artikelen 2 en 3 van het ontwerp in het dispositief voorkomen te worden omgekeerd, daar een artikel waarin de teksten worden aangegeven die als bijlage bij een beslissing behoren te worden weergegeven logischerwijze moet komen te staan na en niet vóór de bepalingen die de vorm van de beslissing zelf vastleggen.

Artikel 3 (dat artikel 1 wordt).

Het zou beter zijn het eerste lid als volgt te redigeren :

.../...

"Artikel 1.-

In de beslissingen van het College worden, in voorkomend geval, vermeld :

- 1° het verschijnen en het horen van de partijen;
- 2° het indienen van schriftelijke opmerkingen;
- 3° de onderzoeksmaatregelen waartoe het beroep aanleiding heeft gegeven;"

Artikelen 4 en 5 (die de artikelen 4 en 3 worden).

Zoals gebruikelijk moet de bepaling inzake de inwerkingtreding voor de uitvoeringsbepaling komen te staan : die artikelen moeten dus onderling van plaats worden verwisseld.

DV.

- 11 -

L. 22.348/9.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs : C.-L. CLOSSET,
de Heren :

président de chambre,
kamervoorzitter,

R. ANDERSEN,
J. MESSINNE,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

J. DE GAVRE,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

F. DELPEREE,

Madame : J. GIELISSEN,
Mevrouw :

greffier assumé,
toegevoegd griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. R. ANDERSEN.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. R. ANDERSEN.

Le rapport a été présenté par M. P. ERNOTTE, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J.-L. PAQUET, référendaire adjoint.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. ERNOTTE, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J.-L. PAQUET, adjunct-referendaris.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. GIELISSEN.

C.-L. CLOSSET.

.../...