

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 2 maart 1993 door de Gemeenschapsminister van Onderwijs en Vorming, Cultuur, Jeugd en Wetenschappelijk Onderzoek van de Duitstalige Gemeenschap verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "betreffende de inrichting van een examencommissie van de Duitstalige Gemeenschap voor het secundair onderwijs en de organisatie van de examens afgelegd voor deze examencommissie", heeft op 15 april 1993 het volgend advies gegeven :

I. ALGEMENE OPMERKING.

Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet stelt een examencommissie van de Duitstalige Gemeenschap voor het secundair onderwijs in voor personen die buiten schoolverband één van de volgende bekwaamheidsbewijzen willen behalen :

- het getuigschrift lager secundair onderwijs;
- het getuigschrift hoger secundair onderwijs;
- het bekwaamheidsdiploma dat toegang verleent tot het hoger onderwijs;
- het diploma voor toelating tot het examen van kandidaat-burgerlijk ingenieur.

Het ontwerp regelt tevens de organisatie van de examens die door deze commissie worden afgenomen.

Bedoeling is voor de Duitstalige Gemeenschap een eenvoudige en uniforme regeling tot stand te brengen.

Op een aantal punten zijn een aantal hiaten in de regelgeving vast te stellen. Zo blijkt uit artikel 2 niet hoeveel adjunct-secretarissen of werkende en plaatsvervangende leden er zijn, evenmin hoe die leden over de twee afdelingen van de examencommissie zijn verdeeld. In artikel 6 wordt niet aangegeven hoe dikwijls een mandaat in

.../...

een examencommissie kan worden hernieuwd en in artikel 10 is in geen nadere regeling van de zittijden voorzien.

Om dit euvel te verhelpen en tevens om een rechtsgrond te bieden aan sommige bepalingen van het ontwerp van besluit van de Executieve van de Duitstalige Gemeenschap houdende organisatie van de examencommissie van de Duitstalige Gemeenschap voor het secundair onderwijs alsmede van de examens afgelegd voor deze examencommissie, dat tegelijk aan de Raad van State voor advies is voorgelegd, is het geraden het ontwerp van decreet aan te vullen met een delegatie aan de Executieve tot nadere regeling van de organisatie en de werking van de examencommissie en van de organisatie van de examens.

II. BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Artikel 3.

Men vervolledige dit artikel als volgt : "... het programma van de universitaire examens, gecoördineerd op 31 december 1949".

Artikel 11.

Volgens deze bepaling wordt aan de Executieve de bevoegdheid gedelegeerd om het bedrag van de examengelden vast te stellen.

.../...

Met het arrest nr. 33/92 van 7 mei 1992 heeft het Arbitragehof artikel 4 van het decreet van de Franse Gemeenschapsraad van 12 juli 1990 vernietigd "in zoverre die bepaling andere overheden dan de decreetgever, zonder hen enige beperking op te leggen, met de taak belast de effectieve hoogte te bepalen van de inschrijvingsgelden voor een universitair studiejaar". Volgens het Hof "kan het beoordelen van de hoogte van inschrijvingsgelden niet zonder meer aan de Executieve of een andere overheid dan de wetgever zelf worden overgelaten. De hoogte van die gelden moet niet noodzakelijk door de wetgever worden vastgesteld. Ze kan door een andere overheid worden vastgesteld mits de wetgever in minimum- en maximumbedragen heeft voorzien die de ondubbelzinnige weerspiegeling zijn van één enkele politieke wil" (B.5.2.).

Men kan in dit arrest argumenten vinden om, gelet op het bepaalde in artikel 17, § 5, van de Grondwet, ertoe te concluderen dat ook de vaststelling van de examengelden primair zaak is van de Raad van de Duitstalige Gemeenschap. Het decreet zal dan minstens moeten worden aangevuld met de minimum- en maximumgrenzen waarbinnen de examengelden kunnen worden vastgesteld. Bij het vaststellen van de maximumgrens zal men oog hebben voor de door artikel 13.2.b. van het verdrag inzake economische, sociale en culturele rechten (1)

(1) Opgemaakt te New York op 19 december 1966 en goedgekeurd bij de wet van 15 mei 1981 (Belgisch Staatsblad van 6 juli 1983). Deze goedkeuring geldt ook voor de Duitstalige Gemeenschap vermits die Gemeenschap de bevoegdheid om verdragen goed te keuren heeft verworven door artikel 5, § 1, van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeen-

opgelegde verplichting het secundair onderwijs door de geleidelijke invoering van kosteloos onderwijs voor een ieder op basis van bekwaamheid gelijkelijk toegankelijk te maken, zoals deze bepaling is geïnterpreteerd door het Arbitragehof in hogervermeld arrest.

Artikel 23.

De laatste zin ware juister gesteld als volgt :
"Hij wordt voor alle examens van beide zittijden als niet geslaagd beschouwd".

Artikel 37.

De Executieve zal moeten nagaan of sommige artikelen van de wetten op het toekennen van de academische graden en het programma van de universitaire examens, gecoördineerd op 31 december 1949, niet moeten worden opgeheven, wat de Duitstalige Gemeenschap betreft. Men denke bijvoorbeeld aan artikel 6, § 3, en artikel 6bis, § 1, 2°, en § 2, van die gecoördineerde wetten.

Voorts dient in 1° het wijzigend besluit van 14 november 1991 te worden vermeld.

schap, dat artikel 16 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, van overeenkomstige toepassing heeft gemaakt op de Duitstalige Gemeenschap.

.../...

Slotopmerking.

Alhoewel de Raad van State, afdeling wetgeving, zich in principe ervan onthoudt opmerkingen te formuleren bij de Nederlandse of Franse vertaling van een ontwerp, dient niettemin te worden gewezen op een gebrek aan overeenstemming tussen die teksten, onder meer in artikel 1, 5°, in artikel 14, § 1, 1° en 2°, en § 2 (ten onrechte vermelding van het beroepsonderwijs in de Nederlandse tekst), in artikel 22 (weglating van de laatste zin in de Nederlandse en de Franse tekst) en in artikel 37, 4° (onjuiste vermelding van de datum van het besluit in de Nederlandse tekst).

De kamer was samengesteld uit

de Heer	: H. COREMANS,	kamervoorzitter,
Mevrouw	: S. VANDERHAEGEN,	staatsraden,
de Heer	: M. VAN DAMME,	
de Heren	: G. SCHRANS,	assessoren van de
	E. WYMEERSCH,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	: A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. BAERT, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS.

H. COREMANS.