

## KONINKRIJK BELGIE.

-----

## ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

-----

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 8 februari 1993 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "houdende vaststelling van de lijst van de andere bezoldigde activiteiten die geacht worden een groot gedeelte van de tijd in beslag te nemen van het academisch personeel", heeft op 25 maart 1993 het volgend advies gegeven :

Met dit ontwerp wordt met betrekking tot het academisch personeel van de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap de lijst vastgesteld van de in artikel 75 van het decreet van 12 juni 1991 (1) bedoelde andere beroeps-activiteiten of bezoldigde activiteiten die geacht worden een groot gedeelte van de tijd in beslag te nemen dermate dat de opdracht van het betrokken lid van het academisch personeel ambtshalve niet dan deeltijds kan zijn.

#### Opschrift.

Men kan het opschrift juister stellen als volgt :

"Besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de lijst van de andere activiteiten die geacht worden een groot gedeelte van de tijd van een lid van het academisch personeel in beslag te nemen".

#### Aanhef.

Men vervolledige het eerste lid van de aanhef met de woorden "gewijzigd bij decreet van 27 januari 1993".

Naar het advies van de Raad van State moet worden verwezen na de vermelding van het protocol van 28 januari 1993.

---

(1) zoals gewijzigd bij het decreet van 27 januari 1993, met inwerkingtreding op 1 oktober 1993.

Artikel 1.

1. Om de draagwijdte en het toepassingsgebied van het ontwerp duidelijker aan te geven ware de inleidende zin beter gesteld als volgt :

"De lijst van de andere activiteiten die, overeenkomstig artikel 75 van het decreet van 12 juni 1991 betreffende de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap, ambtshalve geacht worden een groot gedeelte van de tijd van een lid van het academisch personeel in beslag te nemen, wordt vastgesteld als volgt :".

2. Onverminderd de opmerking dat de lijst van ambten vermeld in 1º vrij onvolledig is, wordt voorgesteld - onder meer en voor een deel naar het voorbeeld van het bepaalde in artikel 27, § 1, 1º, van het ARG0-decreet van 19 december 1988 - de bepaling van 1º te formuleren als volgt :

"1º het lidmaatschap van het Europees of Belgisch parlement, van een gemeenschaps- of gewestraad, van de Commissie van de Europese Gemeenschappen, van een regering op nationaal (federaal) niveau of gemeenschaps- of gewestniveau; het ambt van gouverneur, vice-gouverneur of bestendig afgevaardigde of van burgemeester, schepen of O.C.M.W.-voorzitter in een gemeente van meer dan 50.000 inwoners;".

.../...

3. De bepaling van 2° kan men dienstig vervolledigen en vereenvoudigen als volgt :

"2° het uitoefenen van een vrij of ander zelfstandig beroep of van een mandaat van zaakvoerder of gedelegeerd bestuurder van een burgerlijke vennootschap of van een handelsvennootschap;".

4. De bepaling van 3° beginne men als volgt :

"3° een opdracht die uitsluitend onderwijsactiviteiten omvat in een andere universiteit ...;".

In verband met de bepaling van 3° mag gewezen worden op een nota die aan de Raad van State is meegedeeld, waaruit blijkt dat in geval van cumulatie met een onderwijsopdracht in een andere universiteit of in een instelling van hoger onderwijs in binnen- of buitenland (artikel 1, 3°) "het voltijds dienstverband (...) overeind blijft indien een universiteit en een HOLT-instelling bij overeenkomst de taakstelling van het betrokken personeelslid regelen, zelfs wanneer het tijdsbeslag van de onderwijsactiviteiten in de HOLT-instelling (of andere universiteit) meer dan twee uren per week bedraagt" (1).

---

(1) Zie ook Gedr. St., Vlaamse Raad, 1992-93, nr. 241/1, blz. 10.

De woorden "onverminderd de eventuele toepassing van de artikelen ..." worden beter vervangen door de woorden "tenzij toepassing wordt gemaakt van de artikelen ...".

5. De bepaling van 4° bevat twee onderdelen die elk een eigen onderwerp hebben; elk onderdeel wordt beter in een apart artikel gevormd.

5.1. Naar luid van 4°, eerste onderdeel, kan het universiteitsbestuur jaarlijks "bij gemotiveerde beslissing, op gemotiveerd verzoek van het betrokken voltijds personeelslid en na onderzoek naar de beschikbaarheid van het betrokken personeelslid voor de universiteit vaststellen dat de andere beroepsactiviteiten of andere bezoldigde activiteiten vermeld onder 1° en 2° van dit artikel geen groot gedeelte van de tijd in beslag nemen en de omvang van twee halve dagen per week niet overschrijden".

Die bepaling is de regelgevende verwoording van hetgeen tijdens de parlementaire behandeling van het ontwerp dat het decreet van 27 januari 1993 is geworden, door de

.../...

Vlaamse minister van Onderwijs bij herhaling is verklaard (1) en, wat de interpretatie van de nieuwe artikelen 74 en 75 van het decreet van 12 juni 1991 betreft, in het verder verloop van de parlementaire behandelingen niet is tegengesproken. Zij past in de logica van het uitgewerk-

- 
- (1) - "In zijn antwoord stelt de minister dat inzake de cumulregeling de beschikbaarheid voor het onderzoek en de wetenschap het algemeen uitgangsprincipe vormt. Hij stelt vervolgens dat de lijst door het universiteitsbestuur inderdaad kan uitgebreid worden indien dat van mening is dat een bepaalde activiteit die niet in de lijst is opgenomen toch geacht moet worden een groot gedeelte van de tijd in beslag te nemen, maar dat het universiteitsbestuur anderzijds over de mogelijkheid beschikt om op gemotiveerd verzoek van de betrokkene en bij gemotiveerde beslissing vast te stellen dat een bepaalde activiteit die wel op de lijst voorkomt, in hoofde van een individueel lid van het academisch personeel diens voltijdse beschikbaarheid niet in het gedrang brengt" (Gedr. St., Vlaamse Raad, 1992-1993, nr. 241/3, blz. 8).
- "Het universiteitsbestuur beschikt over de mogelijkheid om jaarlijks bij gemotiveerde beslissing en op gemotiveerd verzoek van het betrokken AP-lid, vast te stellen dat deze activiteiten geen afbreuk doen aan de voltijdse beschikbaarheid van het betrokken academisch personeelslid. Deze gemotiveerde vaststellingen dienen jaarlijks gepubliceerd te worden in het Belgisch Staatsblad" (o.c., blz. 16).

.../...

te stelsel (1) : de voltijdse opdracht van het lid van het academisch personeel dat een ambt of beroep uitoefent dat in 1<sup>o</sup> of 2<sup>o</sup> is vermeld, wordt ambtshalve - dit is zonder voorafgaand onderzoek - deeltijds; aan de betrokkene wordt wel de kans geboden om de reële omvang van zijn beschikbaarheid voor de universiteit aan te tonen. Aldus kan de bepaling, ten aanzien van het grondwettelijk gelijkheidsbeginsel, een correctie worden op de ongelijkheid in behandeling die kan resulteren uit het al dan niet vermelden van een ambt of beroep op de lijsten bedoeld in artikel 75 van het decreet van 12 juni 1991. De bepaling is bijgevolg inpasbaar in de algemene bevoegdheid van uitvoering der decreten welke de Vlaamse Regering aan artikel 20 van de

- 
- (1) Men kan het stelsel dat in de artikelen 74 en 75 van het decreet van 12 juni 1991, gewijzigd bij het decreet van 27 januari 1993, samenvatten als volgt :
- 1<sup>o</sup> artikel 74 : de leden van het academisch personeel met een voltijdse opdracht mogen geen andere beroepsactiviteit noch een andere bezoldigde activiteit uitoefenen dan met toestemming van het universiteitsbestuur. Dat bestuur gaat na of de andere activiteit met een voltijdse beschikbaarheid in overeenstemming kan worden geacht, te weten de omvang van twee halve dagen per week niet overschrijdt;
  - 2<sup>o</sup> artikel 75 : een voltijdse opdracht wordt ambtshalve deeltijds indien
    - a) het universiteitsbestuur vaststelt dat de andere beroepsactiviteit of de andere bezoldigde activiteit de omvang van twee halve dagen per week overschrijdt;
    - b) de andere activiteit voorkomt op de lijst van activiteiten vastgesteld door de Vlaamse Regering of op de aanvullende lijst vastgesteld door het universiteitsbestuur.

.../...

bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen ontleent.

Zoals boven al is aangegeven, wordt de bepaling in een aangepaste redactie, met aanpassing van de interne verwijzing, best in een apart artikel opgenomen.

Dat artikel zou kunnen worden geformuleerd als volgt :

"(Artikel 2).-

Het universiteitsbestuur kan jaarlijks, op gemotiveerd verzoek van het betrokken voltijds personeelslid en na onderzoek van zijn beschikbaarheid voor de universiteit, bij een met redenen omklede beslissing vaststellen dat een op de lijst ingeschreven activiteit als vermeld in artikel 1, 1<sup>o</sup> en 2<sup>o</sup>, geen groot gedeelte van de tijd van het betrokken personeelslid in beslag neemt en de omvang van twee halve dagen per week niet overschrijdt".

5.2. Naar luid van 4<sup>o</sup>, tweede onderdeel, is het universiteitsbestuur ertoe gehouden om, onverminderd de toepassing van de bepalingen opgenomen in artikel 74 van het decreet van 12 juni 1991, de beslissingen waarbij een lid van het academisch personeel - ondanks het feit dat het ambt dat hij bekleedt of het beroep dat hij uitoefent op de meergenoemde lijst voorkomt - toch de voltijdse opdracht behoudt, jaarlijks, vóór 31 december, nominatief en met de bijhorende motivering in het Belgisch Staatsblad bekend te maken.

.../...

Daargelaten het opportuun karakter van een publicatie in het Belgisch Staatsblad, is het zo dat die wijze van bekendmaking bij de eerderevermelde parlementaire behandeling van het decreet van 27 januari 1993 is aangekondigd (Gedr. St., Vlaamse Raad, 1992-1993, nr. 241/3, blz. 16).

Desalniettemin is, bij stilzwijgen van het decreet op dat punt, de rechtsgrond van de regel der publicatie in het Belgisch Staatsblad erg zwak. Die regel kan inderdaad bezwaarlijk worden aangemerkt als natuurlijkerwijs voortvloeiende uit de opdracht welke door de decreetgever aan de Vlaamse Regering is toebedeeld.

Met dat voorbehoud wordt, zoals boven al is aangegeven, de bepaling van 4º, tweede onderdeel, best in een apart artikel omgevormd, in een aangepaste redactie en met een sterkere precisering van de beslissingen die bedoeld zijn.

Zo op die aanbeveling wordt ingegaan, moeten de volgende artikelen uiteraard worden vernummerd.

### Artikel 2.

Logischerwijs en in overeenstemming met de boven aangehaalde parlementaire bespreking van het decreet van 27 januari 1993 dient de bepaling van artikel 2 te worden aangevuld met een voorziening naar luid waarvan de in artikel 1, 4º, van het ontwerp opgenomen regels omtrent de afwijking van de lijst en de publicatie in het Belgisch Staatsblad op de in artikel 2 van het ontwerp bedoelde aanvullende lijst van overeenkomstige toepassing zijn.

Wanneer wordt ingegaan op de tekstvoorstellen die onder artikel 1 van het ontwerp zijn gemaakt, moeten de vernummering van de artikelen en de interne verwijzingen uiteraard worden aangepast.

-----

De kamer was samengesteld uit

|          |                    |                     |
|----------|--------------------|---------------------|
| de Heer  | : H. COREMANS,     | kamervoorzitter,    |
| Mevrouw  | : S. VANDERHAEGEN, | staatsraden,        |
| de Heer  | : M. VAN DAMME,    |                     |
| de Heren | : G. SCHRANS,      | assessoren van de   |
|          | E. WYMEERSCH,      | afdeling wetgeving, |
| Mevrouw  | : A. BECKERS,      | griffier.           |

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. BAERT, auditeur.  
De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door  
Mevr. M.-C. CEULE, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS.

H. COREMANS.