

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, chambres réunies, saisi par le Président du Sénat, le 5 février 1993, d'une demande d'avis sur des amendements à la proposition de loi spéciale "visant à achever la structure fédérale de l'Etat" (Doc. de commission, Révision de la Constitution et Réformes des institutions, 558-1, 1992-1993, nos 1 à 11), a donné le 17 février 1993 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, verenigde kamers, op 5 februari 1993 door de Voorzitter van de Senaat verzocht hem van advies te dienen over amendementen op het voorstel van bijzondere wet "tot vervollediging van de federale Staatsstructuur" (Commissiestuk, Herziening van de Grondwet en Hervorming der Instellingen, 558-1, 1992-1993, nrs 1 tot 11), heeft op 17 februari 1993 het volgend advies gegeven :

En raison de la technicité des dispositions contenues dans les présents amendements, il serait utile de compléter les justifications de ceux-ci par des tableaux chiffrés et des explications complémentaires qui devraient permettre au Parlement d'apprécier si le principe constitutionnel d'égalité a été respecté lors de l'établissement des amendements et de quelle manière il l'a été.

En effet, le principe d'égalité et de non-discrimination inscrit dans les articles 6 et 6bis de la Constitution s'applique non seulement aux citoyens pris individuellement mais aussi aux collectivités politiques. Ce principe trouve spécialement à s'appliquer à la répartition des moyens financiers attribués à ces collectivités (1). Des différences de traitement entre les Régions ne seraient compatibles avec ce principe que pour autant qu'elles puissent se fonder sur des critères objectifs et pertinents, qui tiennent compte de leur situation spécifique et des tâches qu'elles doivent remplir.

(1) Voyez, en ce qui concerne les communes, l'arrêt de la Cour d'arbitrage n° 13/91, du 28 mai 1991 (Moniteur belge du 28 juin 1991, p. 14.539).

Gezien het technische karakter van de bepalingen vervat in deze amendementen, zou het dienstig zijn de verantwoordingen ervan aan te vullen met cijfertabellen en bijkomende uitleg die het Parlement in staat zouden stellen na te gaan of het grondwettelijk gelijkheidsbeginsel bij het stellen van de amendementen nageleefd is en hoe.

Het beginsel van gelijkheid en niet-discriminatie, neergelegd in de artikelen 6 en 6bis van de Grondwet, is namelijk niet alleen van toepassing op iedere afzonderlijke burger, maar ook op de politieke collectiviteiten. Dit beginsel is in het bijzonder van toepassing op de verdeling van de financiële middelen toegekend aan die collectiviteiten (1). Een verschillende behandeling van de Gewesten zou alleen verenigbaar zijn met dat beginsel in zoverre deze kan steunen op objectieve en relevante criteria die rekening houden met hun eigen situatie en met de taken die zij moeten vervullen.

(1) Zie, wat de gemeenten betreft, het arrest van het Arbitragehof nr. 13/91, van 28 mei 1991 (Belgisch Staatsblad van 28 juni 1991, blz. 14.539).

Les chambres réunies étaient composées de

Messieurs : J.-J. STRYCKMANS,
de Heren : J. NIMMEGEERS,

W. DEROOVER,
J. VERMEIRE,
R. ANDERSEN,
Y. KREINS,

J. GIJSSELS,
F. DELPEREE,
J. van COMPERNOLLE,
A. ALEN,

Mesdames : R. DEROY,
Mevrouw : F. LIEVENS,

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.

Les rapports ont été présentés par MM. J. REGNIER et B. SEUTIN, auditeurs. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. P. ERNOTTE, référendaire adjoint.

De verenigde kamers waren samengesteld uit

présidents de chambre,
kamervoorzitters,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

greffiers,
griffiers.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.

De verslagen werden uitgebracht door de HH. J. REGNIER en B. SEUTIN, auditeurs. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. P. ERNOTTE, adjunct-referendaris.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

R. DEROY.

J.-J. STRYCKMANS.