

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique, le 3 février 1993, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat", a donné le 10 février 1993 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 3 februari 1993 door de Minister van Binnenlandse Zaken en Ambtenarenzaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het rijkspersoneel", heeft op 10 februari 1993 het volgend advies gegeven :

Suivant l'article 84, alinéa 2, introduit par la loi du 15 octobre 1991 dans les lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, l'urgence qui permet au ministre de demander que l'avis de la section de législation soit donné dans un délai ne dépassant pas trois jours doit être spécialement motivée. En l'occurrence, elle l'est dans les termes suivants :

"L'urgence demandée se justifie par la nécessité de respecter le calendrier fixé pour la restructuration générale des barèmes.

Les arrêtés en projet devraient entrer en vigueur le 1er juillet 1993 en même temps que les arrêtés royaux relatifs aux carrières particulières à ranger dans le niveau 2+ et qui sont à prendre à l'initiative de chacun des départements et des organismes d'intérêt public concernés, le projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 20 juillet 1964 relatif au classement hiérarchique des grades que peuvent porter les agents des administrations de l'Etat ... servant de fondement aux autres arrêtés.

En outre, ces projets d'arrêté ont un rapport direct avec le projet d'arrêté royal pris en exécution de l'article 20 de l'arrêté royal du 22 novembre 1991 fixant les principes généraux du statut administratif et pécuniaire des agents de l'Etat applicable au personnel des Exécutifs et des personnes morales qui en dépendent sur lequel le Conseil d'Etat a rendu un avis le 2 décembre 1992 sous les références L. 21.832/2".

*

Dans le bref délai qui lui est imparti, le Conseil d'Etat doit se borner à formuler les observations suivantes.

.../...

OBSERVATION PRELIMINAIRE.

L'arrêté en projet, en adaptant les textes existants en matière de fonction publique à la création du nouveau barème 2+, prévoit de nouveaux emplois et de nouveaux grades.

Il conviendra, dès lors, d'adapter en conséquence les degrés de la hiérarchie, les cadres organiques ainsi que les cadres linguistiques.

OBSERVATIONS PARTICULIERES.PREAMBULE.Alinéa 2.

1. Il n'est pas d'usage de citer des dispositions modificatives que des modifications ultérieures ont rendues sans objet; il convient qu'à l'alinéa 2, on omette la mention :

- a) de l'arrêté royal du 13 juin 1990, parmi les dispositions modificatives de l'article 17, § 1er, F, alinéa 2, de l'arrêté royal du 2 octobre 1937;
- b) de l'arrêté royal du 22 février 1985, parmi les dispositions modificatives de l'article 39 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937;

.../...

- c) des arrêtés royaux des 25 février 1985 et 21 janvier 1987, parmi les dispositions modificatives de l'article 83, alinéa 5, de l'arrêté royal du 2 octobre 1937.

2. Comme l'alinéa 2 se borne à viser l'alinéa 5 de l'article 83 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937, il n'y a pas lieu de citer les arrêtés royaux des 20 novembre 1990 et 22 novembre 1991 lesquels modifient d'autres alinéas de l'article 83.

Alinéa 3 nouveau.

Afin de faire apparaître le fondement de l'article 13 du projet, il convient d'insérer entre les alinéas 2 et 3 du préambule, un alinéa nouveau rédigé comme suit :

"Vu l'arrêté royal du 22 novembre 1991 portant réforme de diverses dispositions réglementaires applicables aux agents de l'Etat, notamment l'article 30;"

DISPOSITIF.

Article 2.

Conformément à l'observation formulée au sujet de l'alinéa 2 du préambule, il y a lieu d'écrire "modifié par l'arrêté royal du 25 octobre 1991".

.../...

Article 7.

Comme l'intitulé que l'article 7 entend remplacer résulte lui-même d'une modification apportée à l'arrêté du 2 octobre 1937, il convient d'insérer après les mots "du même arrêté" , les mots "modifié par l'arrêté royal du 18 novembre 1982".

Article 8.

L'article serait mieux rédigé comme suit :

"Dans l'article 34, § 2, alinéa 1er, du même arrêté, modifié par l'arrêté royal du 30 mars 1983, les mots ... (la suite comme au projet)".

Article 9.

Conformément à l'observation n° 1, b, formulée au sujet de l'alinéa 2 du préambule, il y a lieu d'écrire "modifié par l'arrêté royal du 10 mars 1989".

Article 12.

Conformément aux observations n°s 1, c, et 2 formulées au sujet de l'alinéa 2 du préambule, il y a lieu d'écrire "modifié par l'arrêté royal du 12 novembre 1990".

Volgens artikel 84, tweede lid, dat bij de wet van 15 oktober 1991 is ingevoegd in de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moet de minister, wanneer hij vraagt dat het advies van de afdeling wetgeving binnen een termijn van ten hoogste drie dagen wordt gegeven, dat verzoek om spoedbehandeling met bijzondere redenen omkleden. In het onderhavige geval luidt de motivering aldus :

"L'urgence demandée se justifie par la nécessité de respecter le calendrier fixé pour la restructuration générale des barèmes.

Les arrêtés en projet devraient entrer en vigueur le 1er juillet 1993 en même temps que les arrêtés royaux relatifs aux carrières particulières à ranger dans le niveau 2+ et qui sont à prendre à l'initiative de chacun des départements et des organismes d'intérêt public concernés, le projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 20 juillet 1964 relatif au classement hiérarchique des grades que peuvent porter les agents des administrations de l'Etat servant de fondement aux autres arrêtés.

En outre, ces projets d'arrêté ont un rapport direct avec le projet d'arrêté royal pris en exécution de l'article 20 de l'arrêté royal du 22 novembre 1991 fixant les principes généraux du statut administratif et pécuniaire des agents de l'Etat applicable au personnel des Exécutifs et des personnes morales qui en dépendent sur lequel le Conseil d'Etat a rendu un avis le 2 décembre 1992 sous les références L. 21.832/2".

*

Binnen de korte termijn die de Raad van State is toegemeten moet hij zich bepalen tot het maken van de volgende opmerkingen.

.../...

VOORAFGAANDE OPMERKING.

Door de bestaande teksten inzake ambtenarenzaken aan te passen aan de invoering van het nieuwe niveau 2+, voorziet het ontworpen besluit in nieuwe betrekkingen en nieuwe graden.

De trappen van de hiërarchie, de personeelsformaties alsmede de taalkaders zullen bijgevolg dienovereenkomstig moeten worden aangepast.

BIJZONDERE OPMERKINGEN.AANHEF.Tweede lid.

1. Het is niet gebruikelijk wijzigingsbepalingen te vermelden die door latere wijzigingen doelloos zijn geworden; in het tweede lid dienen de volgende koninklijke besluiten niet meer te worden vermeld :

- a) het koninklijk besluit van 13 juni 1990 bij de wijzigingsbepalingen van artikel 17, § 1, F, tweede lid, van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937;
- b) het koninklijk besluit van 22 februari 1985 bij de wijzigingsbepalingen van artikel 39 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937;

.../...

- c) de koninklijke besluiten van 25 februari 1985 en 21 januari 1987, bij de wijzigingsbepalingen van artikel 83, vijfde lid, van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937.

2. Aangezien men er zich in het tweede lid toe bepaalt te verwijzen naar het vijfde lid van artikel 83 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937, dienen de koninklijke besluiten van 20 november 1990 en 22 november 1991, die andere leden van artikel 83 wijzigen, niet te worden vermeld.

Nieuw derde lid.

Om de rechtsgrond van artikel 13 van het ontwerp duidelijk te maken, dient tussen het tweede en het derde lid van de aanhef een nieuw lid te worden ingevoegd, luidende :

"Gelet op het koninklijk besluit van 22 november 1991 houdende hervorming van verscheidene verordeningsbepalingen die toepasselijk zijn op het rijkspersoneel, inzonderheid op artikel 30;"

BEPALEND GEDEELTE.

Artikel 2.

Overeenkomstig de in verband met het tweede lid van de aanhef gemaakte opmerking, schrijve men "gewijzigd bij het koninklijk besluit van 25 oktober 1991".

.../...

Bovendien schrijve men "van de niveaus 2+ en 2".

Artikel 7.

Aangezien het opschrift dat artikel 7 beoogt te vervangen zelf het gevolg is van een wijziging die is aangebracht in het besluit van 2 oktober 1937, voege men na de woorden "van hetzelfde besluit" de woorden "gewijzigd bij het koninklijk besluit van 18 november 1982" in.

Artikel 8.

Het zou beter zijn het artikel als volgt te stellen :

"In artikel 34, § 2, eerste lid, van hetzelfde besluit, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 30 maart 1983, worden de woorden ... (voorts zoals in het ontwerp)".

Artikel 9.

Overeenkomstig de in verband met het tweede lid van de aanhef gemaakte opmerkingen nr. 1, b, schrijve men "gewijzigd bij het koninklijk besluit van 10 maart 1989".

.../...

Artikel 12.

Overeenkomstig de in verband met het tweede lid van de aanhef gemaakte opmerkingen nrs 1, c, en 2, schrijve men "gewijzigd bij het koninklijk besluit van 12 november 1990".

La chambre était composée de

Messieurs : J.-J. STRYCKMANS,
de Heren :

Y. BOUCQUEY,
Y. KREINS,

F. DELPEREE,
J. van COMPERNOLLE,

Madame : R. DEROY,
Mevrouw :

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.

Le rapport a été présenté par M. C. MENDIAUX, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. P. ERNOTTE, référendaire adjoint.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

R. DEROY.

De kamer was samengesteld uit

président de chambre,
kamervoorzitter,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

greffier,
griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. C. MENDIAUX, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. P. ERNOTTE, adjunct-referendaris.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J.-J. STRYCKMANS.