

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, verenigde kamers, op 29 januari 1993 door de Voorzitter van de Kamer van Volksvertegenwoordigers verzocht hem van advies te dienen over een amendement op een ontwerp van wet "houdende sommige bepalingen inzake volksgezondheid" (Parl. St., Kamer, nr. 858/4 - 92/93), heeft op 3 februari 1993 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, chambres réunies, saisi par le Président de la Chambre des Représentants, le 29 janvier 1993, d'une demande d'avis sur un amendement à un projet de loi "contenant certaines dispositions relatives à la santé publique" (Doc. Chambre, n° 858/4 - 92/93), a donné le 3 février 1993 l'avis suivant :

1. Luidens artikel 1 van de wet van 8 juli 1964 betreffende de dringende geneeskundige hulpverlening beoogt deze wet de inrichting van een dringende geneeskundige hulpverlening "ten behoeve van de personen die zich op de openbare weg of in een openbare plaats bevinden en wier gezondheidstoestand, ingevolge ongeval of ziekte, onmiddellijk verzorging vereist".

Het amendement, waarover de Raad van State wordt gevraagd advies te geven "ten opzichte van de bevoegdheid", strekt ertoe in de hiervoren geciteerde bepaling van artikel 1 van de wet van 8 juli 1964 de zinsnede "die zich op de openbare weg of in een openbare plaats bevinden (en)" te schrappen en aldus het toepassingsgebied van die wet te verruimen in die zin dat de erin opgenomen regeling zal gelden voor alle personen wier gezondheidstoestand, ingevolge ongeval of ziekte, onmiddellijk verzorging vereist, ongeacht of ze zich al dan niet op de openbare weg of in een openbare plaats bevinden.

2. Het verlenen van dringende geneeskundige hulp aan personen die zich niet op de openbare weg of in een openbare plaats bevinden, wordt thans geregeld door artikel 58 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

Luidens dat artikel 58 "(verleent) het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn ... hulp aan ieder persoon die zich op het grondgebied bevindt van de door hem bediende gemeente, 'buiten de openbare weg of een openbare

.../...

plaats' (1), en die, ingevolge ongeval of ziekte, onmiddellijk geneeskundige verzorging nodig heeft; het zorgt ervoor dat die persoon, indien nodig, naar de geschikte verplegingsinrichting wordt overgebracht en erin wordt opgenomen".

Het voor advies voorgelegde amendement komt er dus op neer die bepaling van de organieke wet van 8 juli 1976 impliciet op te heffen en het verlenen van de in die bepaling bedoelde dringende geneeskundige hulp te onttrekken aan de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

3. De vaststelling dat het amendement neerkomt op een impliciete wijziging van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, is van doorslaggevend belang voor de beantwoording van de vraag naar de bevoegdheid van de nationale wetgever om dat amendement aan te nemen.

Luidens artikel 5, § 1, II, 2°, a), van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen worden immers "de regelen tot inrichting van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn" uitgesloten van de aan de Gemeenschappen toegewezen bevoegdheid in verband met het beleid inzake maatschappelijk welzijn.

(1) De woorden "buiten de openbare weg of een openbare plaats" werden door artikel 12 van de eerdergenoemde wet van 8 juli 1964 ingevoegd in artikel 66, derde lid, van de wet van 10 maart 1925 tot regeling van de openbare onderstand, gewijzigd bij de wet van 8 april 1958, welke bepaling werd overgenomen in het thans geldend artikel 58 van de organieke wet van 8 juli 1976.

Uit de parlementaire voorbereiding van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 blijkt duidelijk dat met de aldus aan de nationale overheid voorbehouden "regelen tot inrichting van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn" inzonderheid worden bedoeld de bepalingen van de organieke wet van 8 juli 1976 (zie o.m. Parl. St., Senaat, 434 (1979-1980) - nr. 2, p. 126).

De conclusie uit wat voorafgaat blijkt dan ook te moeten zijn dat, in de huidige stand van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, het vaststellen van de in het amendement opgenomen bepaling tot de bevoegdheid van de nationale wetgever behoort.

1. Aux termes de l'article 1er de la loi du 8 juillet 1964 relative à l'aide médicale urgente, cette loi a pour objet l'organisation d'une aide médicale urgente "aux personnes se trouvant sur la voie publique ou dans un lieu public et dont l'état de santé, par suite d'accident ou de maladie, requiert des soins immédiats".

L'amendement, sur lequel le Conseil d'Etat est appelé à rendre un avis "sur la compétence", vise à supprimer, dans la disposition précitée de l'article 1er de la loi du 8 juillet 1964, le membre de phrase "se trouvant sur la voie publique ou dans un lieu public (et)" et à étendre, de ce fait, le champ d'application de cette loi en ce sens que le régime qui y figure s'appliquera à toutes les personnes dont l'état de santé requiert, par suite d'accident ou de maladie, des soins immédiats, qu'elles se trouvent ou non sur la voie publique ou dans un lieu public.

2. L'aide médicale urgente qui est apportée à des personnes ne se trouvant pas sur la voie publique ou dans un lieu public, est à présent régie par l'article 58 de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale.

Aux termes de cet article 58, "le centre public d'aide sociale porte secours à toute personne qui se trouve sur le territoire de la commune qu'il dessert, 'en dehors de

.../...

la voie publique ou d'un lieu public' (1), et dont l'état, par suite d'accident ou de maladie, requiert des soins de santé immédiats; en cas de nécessité, il veille au transport et à l'admission de cette personne dans l'établissement de soins approprié".

L'amendement soumis pour avis revient par conséquent à abroger de manière implicite cette disposition de la loi organique du 8 juillet 1976 et à soustraire, aux centres publics d'aide sociale, l'octroi de l'aide médicale urgente que vise cette disposition.

3. La constatation que l'amendement équivaut à une modification implicite de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale est déterminante pour répondre à la question de savoir si le législateur national est compétent pour adopter cet amendement.

En effet, aux termes de l'article 5, § 1er, II, 2°, a), de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, les "règles organiques des centres publics d'aide sociale" sont exclues de la compétence dévolue aux Communautés en ce qui concerne la politique d'aide sociale.

(1) Les mots "en dehors de la voie publique ou d'un lieu public" ont été insérés par l'article 12 de la loi du 8 juillet 1964 précitée dans l'article 66, alinéa 3, de la loi du 10 mars 1925 organique de l'assistance publique, modifié par la loi du 8 avril 1958, disposition qui a été reproduite à l'article 58 actuellement en vigueur de la loi organique du 8 juillet 1976.

Il ressort clairement des travaux préparatoires relatifs à la loi spéciale du 8 août 1980 que ces "règles organiques des centres publics d'aide sociale", ainsi réservées à l'autorité nationale, s'entendent singulièrement les dispositions de la loi organique du 8 juillet 1976 (voir notamment Doc. Sénat, 434 (1979-1980) - n° 2, p. 126).

Force est de conclure, dès lors, de ce qui précède qu'en l'état actuel de la loi spéciale du 8 août 1980, il est de la compétence du législateur national d'édicter la disposition faisant l'objet de l'amendement.

De verenigde kamers waren samengesteld uit

de Heren : J. NIMMEGEERS,
Messieurs : C.-L. CLOSSET,

W. DEROOVER,
J. VERMEIRE,
R. ANDERSEN,
J. MESSINNE,

J. GIJSSELS,
J. DE GAVRE,
F. DELPEREE,
A. ALLEN,

Mevrouwen : F. LIEVENS,
Mesdames :

J. GIELISSEN,

Les chambres réunies étaient composées de

kamervoorzitters,
présidents de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier,
toegevoegd griffier,
greffier assumé.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. NIMMEGEERS.

De verslagen werden uitgebracht door de HH. C. MENDIAUX, eerste auditeur, en D. ALBRECHT, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr. M.-C. CEULE, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. NIMMEGEERS.

Les rapports ont été présentés par MM. C. MENDIAUX, premier auditeur, et D. ALBRECHT, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée par Mme M.-C. CEULE, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS.

J. NIMMEGEERS.