

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 13 januari 1993 door de minister-president van de Vlaamse regering verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot oprichting van de Vlaamse Raad voor Wetenschapsbeleid", heeft op 18 februari 1993 het volgend advies gegeven :

I. ALGEMENE OPMERKINGEN.

1. Het ontwerp van decreet regelt de oprichting, de bevoegdheid, de samenstelling en de werking van de Vlaamse Raad voor Wetenschapsbeleid. De bepalingen ervan stemmen in ruime mate overeen met die van het besluit van de Vlaamse Executieve van 17 juli 1985 houdende oprichting van een Vlaamse Raad voor Wetenschapsbeleid, dat door het decreet in ontwerp wordt opgeheven (artikel 16).

Door de regelen betreffende de Vlaamse Raad voor Wetenschapsbeleid in een decreet op te nemen wordt volgens de memorie van toelichting bijgedragen tot een grotere autonomie van die Raad en wordt ermee beklemtoond dat de bevoegdheden ervan op het globale wetenschapsbeleid betrekking hebben. Een gevolg ervan is wel dat latere wijzigingen van de regelen inzake de bevoegdheid, de samenstelling en de werking van de voornoemde Raad evenzeer de tussenkomst van de decreetgever zullen vereisen.

2. De regeling die in artikel 10 van het ontwerp voor de rechtspositie van het personeel van het secretariaat van de Vlaamse Raad voor Wetenschapsbeleid wordt uitgewerkt, heeft betrekking op grondregelen in de zin van artikel 2, § 1, 1^o, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel. Dat heeft voor gevolg dat, wat artikel 10 van het ontwerp betreft, de door die wet opgelegde procedure moet worden gevolgd. Aan de Raad van State is meegedeeld dat zulks nog niet is geschied.

.../...

II. BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Indieningsbesluit.

Men vervange de woorden "Vlaams Parlement" door de woorden "Vlaamse Raad". De artikelen 3, § 5, en 5, § 1, van het ontwerp dienen in een zelfde zin te worden aangepast.

Artikel 3.

1. De Raad kan om advies worden gevraagd door de Vlaamse regering en door de in artikel 3, § 5, opgesomde overheden. Ook van de laatstgenoemde overheden moet in artikel 3, § 1, melding worden gemaakt.

In de memorie van toelichting wordt benevens van het wetenschapsbeleid, van het technologiebeleid gewag gemaakt. Indien het technologiebeleid niet in het wetenschapsbeleid begrepen is, moet het in artikel 3, § 1, en, zo nodig, elders in het ontwerp, afzonderlijk worden vermeld.

Mede rekening gehouden met de voorgaande opmerkingen, ware artikel 3, § 1, beter als volgt geredigeerd :

"De Raad is bevoegd om inzake elke aangelegenheid betreffende het wetenschaps- (en technologie)beleid op eigen initiatief aanbevelingen te formuleren en studies te verrichten en om, op vraag van de in de §§ 4 en 5 vermelde overheden, over die aangelegenheden advies te verstrekken".

.../...

2. In aansluiting op het bepaalde in artikel 3, § 1, ware de inleidende zin van artikel 3, § 2, beter als volgt geformuleerd :

"Meer in het bijzonder kan de Raad advies verstrekken, aanbevelingen formuleren en studies verrichten in verband met :".

3. Daar de bevoegdheidsverdeling in de schoot van de Vlaamse regering en de organisatie van de diensten ervan zaak zijn van de Vlaamse regering, verdient het aanbeveling om in artikel 3, § 3, de woorden "..., via de Vlaamse minister, bevoegd voor het Wetenschapsbeleid, of bij ontstentenis van de expliciete toewijzing van deze bevoegdheid, de minister-president van de Vlaamse regering" te schrappen. Een gelijkaardige opmerking kan bij artikel 6, § 4, van het ontwerp worden gemaakt.

4. In artikel 3, § 4, eerste streepje, vervange men het woord "reglementerende" door de woorden "ontwerpen van reglementaire".

Volgens het bepaalde in fine van artikel 3, § 4, eerste streepje, is de raadpleging van de Vlaamse Raad voor Wetenschapsbeleid niet vereist voor een begrotingsdecreet of "het decreet houdende diverse bepalingen tot begeleiding van de begroting".

.../...

Men weet dat een decreet als het laatstgenoemde andere bepalingen kan bevatten dan die welke het vaststellen van de begroting betreffen. Vraag is of de tekst de bedoeling van de Vlaamse regering juist weergeeft.

Met dat voorbehoud kan men in fine van die bepaling schrijven "... , met uitzondering van de voorontwerpen van decreet welke de begroting betreffen;".

Het ware best minstens in de memorie van toelichting te verduidelijken welke acties en initiatieven worden beoogd in artikel 3, § 4, derde streepje.

5. Naar luid van artikel 3, § 5, eerste streepje, kan de Raad om advies worden verzocht door "het Vlaams Parlement" (lees : de Vlaamse Raad). De Vlaamse Raad zal moeten oordelen of in zijn reglement dan wel in dit decreet de raadpleging van de Vlaamse Raad voor Wetenschapsbeleid nader dient te worden geregeld. In dat verband kan gewezen worden op het bepaalde in artikel 2 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State omtrent het parlementair initiatief van raadpleging van de Raad van State, afdeling wetgeving.

6. Het lid dat volgt op artikel 3, § 5, heeft volgens de gemachtigde van de Vlaamse regering een algemene draagwijdte in die zin dat het zowel de in paragraaf 4 als de in paragraaf 5 bedoelde adviezen beoogt. Dat blijkt niet uit het ontwerp. Beter ware het om het lid in een afzonderlijke

.../...

paragraaf op te nemen, met de uitdrukkelijke vermelding dat het om de in de paragrafen 4 en 5 bedoelde adviezen gaat.

7. Aan de Raad van State is meegedeeld dat de Vlaamse Raad voor Wetenschapsbeleid telkens de machtiging van de Vlaamse regering behoeft om deze bij de instellingen of organismen bedoeld in artikel 3, § 6, te vertegenwoordigen.

Dat blijkt niet uit de tekst.

Artikel 4.

In artikel 4, § 2, wordt geen melding gemaakt van de studies welke blijkens artikel 3, § 1, van het ontwerp, door de Raad kunnen worden verricht.

Artikel 6.

1. In artikel 6, § 1, schrijve men "... omwille van hun deskundigheid inzake en betrokkenheid bij het wetenschapsbeleid in de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest".

Men schrijve in het tweede lid "... die ervaring hebben met of hoofdzakelijk actief zijn in het wetenschappelijk onderzoek".

.../...

Uit de memorie van toelichting blijkt dat de Raad moet zijn samengesteld uit vertegenwoordigers van vijf wetenschapsgebieden. Indien men die samenstelling wil inschrijven in het decreet, kan men in fine van artikel 6, § 1, schrijven "... op het gebied van de cultuur- en de gedragswetenschappen, de toegepaste, de exacte en de biomedische wetenschappen".

2. In artikel 6, § 2, vervange men telkens de woorden "en/of" door het woord "of".

3. Men stelde artikel 6, § 5, als volgt :

"De Voorzitter en de leden worden benoemd door de Vlaamse regering".

Artikel 10.

In het decreet van 12 december 1990 betreffende het bestuurlijk beleid, gewijzigd bij een decreet van 1 juli 1992, is voor de gespecialiseerde ambten in een quorum voorzien. Aan de Raad van State is meegedeeld dat de in artikel 10 van het ontwerp bedoelde gespecialiseerde ambten tot dat quorum behoren.

Artikel 16.

Men vervolledige het artikel als volgt :

.../...

"Het besluit van de Vlaamse Executieve van 17 juli 1985 houdende oprichting van een Vlaamse Raad voor Wetenschapsbeleid, gewijzigd bij het besluit van 23 oktober 1991, wordt opgeheven".

Artikel 17.

Met dit artikel wil de Vlaamse regering blijkbaar aan zichzelf door de Vlaamse Raad de verplichting doen opleggen om, zoals in de memorie van toelichting wordt verduidelijkt, "de uitvoering van het decreet niet nodeloos uit te stellen".

Krachtens artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen is de Vlaamse regering tot het uitvoeren van de decreten gehouden. De uitvoering van het decreet in ontwerp aldus onontkoombaar zaak zijnde van de Vlaamse regering, lijkt artikel 17 beter te worden weggelaten. Overigens is er geen reden om van de gewone termijn van inwerkingtreding van wetten en decreten af te wijken.

De kamer was samengesteld uit

de Heer	: H. COREMANS,	kamervoorzitter,
Mevrouw	: S. VANDERHAEGEN,	staatsraden,
de Heer	: M. VAN DAMME,	
de Heren	: G. SCHRANS,	assessoren van de
	E. WYMEERSCH,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	: A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. DRIJKONINGEN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS.

H. COREMANS.