

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 22 december 1992 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 maart 1991 tot uitvoering van artikel 2, §§ 2 en 3, artikel 14, § 3, en artikel 19, derde lid, van de wet van 6 augustus 1990 betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen", heeft op 4 februari 1993 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 22 décembre 1992, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 7 mars 1991 portant exécution de l'article 2, §§ 2 et 3, article 14, § 3, et article 19, alinéa 3, de la loi du 6 août 1990 relative aux mutualités et aux unions nationales de mutualités", a donné le 4 février 1993 l'avis suivant :

Het ontwerp strekt ertoe het koninklijk besluit van 7 maart 1991 tot uitvoering van artikel 2, §§ 2 en 3, artikel 14, § 3, en artikel 19, derde lid, van de wet van 6 augustus 1990 betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen, aan te vullen met een overgangsbepaling betreffende de eerste verkiezing van de leden van de algemene vergadering van de ziekenfondsen die plaatsvindt na 1 januari 1991, zijnde de datum van de inwerkingtreding van de voornoemde wet.

De overgangsmaatregel komt erop neer dat ingeval het aantal rechtstreeks verkozen leden van de algemene vergadering niet het minimum aantal bereikt dat in de statuten van het ziekenfonds of, bij het stilzwijgen van de statuten daaromtrent, in artikel 7 van het koninklijk besluit van 7 maart 1991 wordt vermeld, de rechtstreeks verkozen leden bijkomende vertegenwoordigers kunnen aanwijzen om het vereiste minimum aantal leden te bereiken.

Artikel 14, § 1, van de wet van 6 augustus 1990 bepaalt dat de algemene vergadering van een ziekenfonds is samengesteld "uit vertegenwoordigers die door de leden en de personen te hunnen laste die meerderjarig of ontvoogd zijn, worden verkozen in hun schoot voor een duur van zes jaar".

Uit die bepaling, alsmede uit de daarop betrekking hebbende parlementaire voorbereiding (Gedr. St., Kamer van Volksvertegenwoordigers, 1989-1990, nr. 1153/1, blz. 12), valt af te leiden dat de samenstelling van de algemene vergadering van een ziekenfonds uitsluitend bij wege van een rechtstreekse verkiezing van de leden kan geschieden. Van

.../...

dat principe kan niet worden afgeweken in het ontwerp van besluit, zelfs niet bij wege van een overgangsmaatregel.

De moeilijkheden waarmee de toepassing van artikel 7 van het koninklijk besluit van 7 maart 1991 gepaard gaat, zouden niettemin door het ontwerp op een wetsconforme wijze kunnen worden ondervangen zo erin bij wege van een overgangsmaatregel werd bepaald dat, wanneer bij de eerste verkiezing van de algemene vergadering, het bepaalde minimum aantal leden niet wordt bereikt, het vereiste minimum aantal leden gelijk is aan het aantal rechtstreeks verkozen leden.

Voor een overgangsmaatregel van die aard kan een voldoende rechtsgrond worden geput uit artikel 14, § 3, van de wet van 6 augustus 1990, dat de Koning opdraagt het minimum en het maximum aantal leden van de algemene vergadering van een ziekenfonds te bepalen.

Le projet tend à compléter l'arrêté royal du 7 mars 1991 portant exécution de l'article 2, §§ 2 et 3, article 14, § 3, et article 19, alinéa 3, de la loi du 6 août 1990 relative aux mutualités et aux unions nationales de mutualités, en y ajoutant une disposition transitoire relative aux premières élections des membres de l'assemblée générale des mutualités se déroulant après le 1er janvier 1991, date de l'entrée en vigueur de la loi précitée.

La mesure transitoire signifie que, dans le cas où le nombre de membres de l'assemblée générale élus directement n'atteint pas le nombre minimum prévu par les statuts de la mutualité ou, à défaut d'indication à ce sujet dans les statuts, par l'article 7 de l'arrêté royal du 7 mars 1991, les membres élus directement peuvent désigner des représentants supplémentaires de manière à atteindre le nombre minimum de membres requis.

L'article 14, § 1er, de la loi du 6 août 1990 dispose que l'assemblée générale d'une mutualité est composée "de représentants élus en leur sein pour une période de six ans, par les membres et les personnes à leur charge qui sont majeurs ou émancipés".

Il peut s'inférer de cette disposition, ainsi que des travaux préparatoires s'y rapportant (Doc. parl., Chambre des Repr., 1989-1990, n° 1153/1, p. 12), que la composition de l'assemblée générale d'une mutualité ne peut résulter que d'élections directes des membres. Le projet

.../...

d'arrêté ne peut déroger à ce principe, fût-ce par la voie d'une disposition transitoire.

Le projet pourrait toutefois résoudre en conformité avec la loi les difficultés que suscite l'application de l'article 7 de l'arrêté royal du 7 mars 1991, en portant par disposition transitoire que si, lors des premières élections de l'assemblée générale, le nombre minimum de membres prévu n'est pas atteint, le nombre minimum de membres requis est égal au nombre de membres élus directement.

Une mesure transitoire de cette nature trouverait un fondement légal suffisant à l'article 14, § 3, de la loi du 6 août 1990, qui confie au Roi la mission de fixer le nombre minimum et le nombre maximum de membres de l'assemblée générale d'une mutualité.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heer : H. COREMANS,
Monsieur :

kamervoorzitter,
président de chambre,

Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :
de Heer : M. VAN DAMME,
Monsieur :

staatsraden,
conseillers d'Etat,

de Heren : G. SCHRANS,
Messieurs : E. WYMEERSCH,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

Mevrouw : A. BECKERS,
Madame :

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van Mevr. S. VANDERHAEGEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Mme S. VANDERHAEGEN.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme M.-C. CEULE, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS.

H. COREMANS.